

# LOS MOVIMIENTOS SOCIALES, LA DEMOCRACIA Y EL SOCIALISMO

Luis Alberto Restrepo\*

De la crisis de la izquierda de los años sesenta y setenta ha surgido una fragmentación y desdoblamiento de los proyectos de liberación en América Latina. Amplios sectores consideran hoy la democracia, bajo cualquiera de sus formas, como una causa popular: espacio de participación y fortalecimiento de las clases subalternas, de "poder popular". Esta corriente es hoy preponderante en la intelectualidad latinoamericana y entre los sectores críticos de clases medias urbanas, sobre todo en las grandes ciudades o en países donde ha existido un Estado de Bienestar más fuerte y una sociedad civil más consolidada (1). Son estos los sectores más cercanos a los nuevos movimientos sociales.

En cambio, en países en los que el peso del sector agrario tradicional es todavía significativo (2) se ha fortalecido militarmente una guerrilla cada vez más fundamentalista, apegada a un marxismo-leninismo doctrinario ante la quiebra de los modelos del socialismo real. Encarna, quizás, la desesperación social sin salida política a corto plazo. En este sentido, sería posible hablar hoy de una tendencia a la "sen-

derización" (3) de la guerrilla latinoamericana. Estos dos caminos parecen hoy divergentes y hasta contrapuestos, ya que sus concepciones y prácticas discrepan diametralmente. Pero en este campo nadie podría predecir el futuro con certeza.

Colombia conjuga de manera singular las características rie los países del Cono Sur y las de América Central. País crecientemente urbano y con amplias capas medias, conserva sin embargo un amplio sector agrario muy atrasado, disperso en una geografía impenetrable. Se conjuga aquí el desarrollo rie nuevos movimientos sociales en expansión y de guerrillas de larga tradición, algunas con tendencias fundamentalistas. Incluso, las guerrillas buscan su reproducción a través rie los movimientos sociales y en muchos casos interfieren su desarrollo.

Organizaciones políticas radicales de las décadas anteriores soñaron con una revolución socialista a corto plazo, que hiciera posible la toma del poder, la destrucción de la "democracia burguesa" y la implantación liberadora de la "dictadura del proletariado". Los nuevos

\* Filósofo, investigador del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales.

1. Fundamentalmente en Argentina, Uruguay y Chile.

2. En El Salvador, Guatemala y Perú. De Colombia haremos mención enseguida.

3. Por referencia a "Sendero Luminoso", del Perú, que parece encamar de manera ejemplar este perfil fundamentalista de la nueva guerrilla latinoamericana. Incluso la misma guerrilla salvadoreña parece no escapar por completo a esta tendencia.

movimientos sociales abren perspectivas diferentes. Como fuerzas sociales que son, carecen de un proyecto de poder global y, sobre todo, no aspiran a la conquista del Estado. Se centran en la identificación de las necesidades e intereses del núcleo social que aglutinan y en la dinámica de su autopromoción. Su novedad proviene del hecho que, siendo profundamente políticos, no son fachada social de los partidos. Son autónomos frente a ellos. Orgánicamente no están controlados por caciques políticos, lo que les permite desarrollar estructuras más participativas. Si reciben un continuado apoyo humano, ideológico y financiero, los nuevos movimientos sociales latinoamericanos son germen de una nueva cultura política más realmente democrática, a partir de cuya gestación pueden ir surgiendo nuevos partidos políticos y regímenes más representativos.

Un desarrollo orgánico de la sociedad civil desde sus bases populares (4), mediante fuertes movimientos sociales, desarrollo del que no estarían ausentes las eventuales rupturas de los actuales marcos institucionales, sería tal vez el camino más constructivo para la emancipación de las sociedades latinoamericanas. Las perspectivas de liberación que se abren hoy desde los nuevos movimientos sociales son, pues, de mucho más largo aliento y demandan "paciencia histórica", pero pueden ser, quizás, más profundas y más sólidas.

Esta construcción utópica de la evolución "normal" y deseable de los nuevos movimientos sociales podría, sin embargo, resultar enteramente fallida. En algunos países, como en Colombia y Perú, la dinámica de confrontaciones armadas puede arruinar los espacios políticos indispensables para el sólido desarrollo de los movimientos sociales. Inesperadas coyunturas de orden nacional o internacional pueden conducir a nuevas guerras civiles posiblemente estancadas, como la de El Salvador.

En este contexto, surcado de temores y esperanzas, han venido surgiendo los nuevos movimientos sociales latinoamericanos, que son el objeto de este ensayo. A continuación describi-

mos su origen, los enumeramos, señalamos los agentes externos que han contribuido a su gestación, intentamos una tipología, analizamos su relación con las clases sociales, con los partidos políticos, nos planteamos la pregunta por su organicidad y permanencia y, finalmente, por su relación con la democracia y el socialismo.

#### 1. Surgimiento de los nuevos movimientos sociales

Los nuevos movimientos sociales latinoamericanos nacen a mediados de los años setenta de la crisis conjunta del Estado capitalista dominante en América Latina y de sus eventuales alternativas. Son la respuesta social al vacío político.

Es cierto: el surgimiento de los nuevos movimientos sociales es un fenómeno internacional (5), suscitado por la identificación colectiva de una amplia gama de formas de opresión y de metas de liberación. Pero incluso en el ámbito internacional, su aparición tiene que ver con la crisis de las presuntas alternativas meramente clasistas al Estado capitalista en decadencia, ya que, en nombre de una clase, tales proyectos parecen haber desembocado en nuevas formas de dominación burocrática o de subordinación de diversos sectores sociales. Por lo menos desde mayo de 1968, la idea monolítica de dominación de clase comenzó a desglosarse en múltiples formas de opresión no clasistas que impregnaron las relaciones sociales de la vida cotidiana, y que dan lugar a otros tantos movimientos sociales de liberación.

De modo más general, podríamos afirmar que los nuevos movimientos sociales son respuesta a la crisis antidemocrática del Estado moderno en general, tanto capitalista como socialista, y de los partidos actualmente ligados a él. Podrían ser expresión, quizás, de un cierto desencanto de las sociedades de finales del siglo XX con relación al Estado como espacio único de disputa por el poder o como medio privilegiado

4. En los países industrializados los nuevos movimientos sociales son policias. Por qué en América Latina son fundamentalmente "populares" y de clase, en un sentido genérico, lo discutiremos más adelante.

5. Ver, por ejemplo: Karl-Werner Brand (Hg.), *Neue soziale Bewegungen in Westeuropa und in den USA- Ein internationaler Vergleich*. Campus Verlag, Frankfurt-New York. 138ö.

para el logro de la emancipación social. En América Latina, en todo caso, los nuevos movimientos sociales surgen a mediados de los setenta, de la crisis del modelo capitalista de desarrollo y de sus alternativas revolucionarias.

De la relativa despolitización del Estado como espacio exclusivo o privilegiado de lucha por la liberación, se ha derivado la repolitización de la sociedad. A ella responden los nuevos movimientos sociales. Siendo apartidarios y paraestatales, son, sin embargo, profundamente políticos: tienen una conciencia, así sea difusa, de los males que afectan a la sociedad global, y aspiran a su transformación. Pero no lo pretenden por la vía de la "toma del poder" estatal, como en los años sesenta, sino mediante la "recuperación del poder", al menos de la parcela de poder que le corresponde a cada movimiento.

Ello no significa que los nuevos movimientos sociales hayan vuelto a soñar con la realización inmediata de la utopía anarquista, aunque no faltan interpretaciones en ese sentido (6). No sueñan, pues, con la pronta extinción del Estado, no luchan por su destrucción, ni intentan suplantarlo. Pero vuelven a mirarlo, de modo realista, como un "mal necesario", al modo como lo considera el pensamiento liberal y hasta cierto punto también Marx (7). Lo consideran como un espacio importante de confrontación, pero no como el único ni el definitivo. Le restituyen el poder a la sociedad civil y a sus relaciones internas.

La raíz de los nuevos movimientos sociales en América Latina es más directamente política que económica. Sin duda la crisis económica ha estimulado su desarrollo (8), pero no es la sim-

pie necesidad de sobrevivencia la que los nutre. La crisis ha dado lugar a la búsqueda de muy diversas formas de sobrevivencia, mediante pequeñas empresas domésticas o comunitarias. Pero la mayor parte de ellas no van más allá de su propósito económico. Y aun las que desarrollan formas comunitarias de trabajo y nuevos valores opuestos a los que rigen en la sociedad individualista de hoy, no se convierten en focos dinámicos de transformación social si carecen de una fuerte motivación política. Más bien ha sido al contrario: los movimientos sociales de origen popular han buscado, con la generalización de la crisis en los ochenta, un soporte económico a sus proyectos comunitarios, sociales y políticos. En ese caso sí, la pequeña empresa doméstica se convierte en importante punto de apoyo del movimiento, así como en escuela práctica de nuevos valores afincados en los procesos de producción e intercambio (9). En la producción comunitaria se materializa un esbozo de nueva sociedad.

## 2. ¿Cuáles son los nuevos movimientos sociales?

En el ámbito de los países industrializados, los nuevos movimientos sociales más conocidos son el movimiento de mujeres, el ecológico y el pacifista. Los dos primeros tienen una presencia creciente en América Latina. Junto a ellos, se vienen desarrollando muchos otros: el movimiento indígena, los movimientos de pobladores, los movimientos de jóvenes, de trabajadores de la cultura, de la salud, etc. Han aparecido casi tantos movimientos como conflictos hay en la sociedad. A la par con todos ellos, se extienden y consolidan las Comunidades Eclesiales de Base (CEBs), promovidas por sectores avanzados del clero católico o por otras Iglesias

6. Orlando Fals Borda. "El nuevo despertar de los movimientos sociales", en Revista Foro. No. 1, Bogotá, septiembre de 1986.
7. A partir de la Crítica a la Filosofía del Derecho de Hegel, Marx aboga por la "realización" del Estado y en contra de su mera "supresión". Hay, pues, un realismo ante el hecho de que no se puede suprimir el Estado sin haber llevado antes a la práctica sus funciones en la misma sociedad. V cuando esto aconteciera no se trataría de suprimirlo, sino de que el mismo Estado; e iría extinguendo.
8. Algunos autores subrayan más la crisis económica y social como factor predominante en el surgimiento de los nuevos movimientos sociales y, en consecuencia, le dan mayor importancia a las nuevas formas de organización económica

que la crisis genera en las clases subalternas. Ver, por ejemplo, Mauricio Salguero-Navarro, Actividades populares y desarrollo desde abajo y desde adentro en América Latina: hacia un marco conceptual. University of California. Los Angeles, noviembre de 1987 (en mimeógrafo).

9. Ver Manfred Max-Neef otros Desarrollo a escala humana, Cepaur, Santiago, 1986. p. 83. A pesar de que el trabajo de Max-Neef también privilegia dimensiones económicas, reconoce sin embargo que los proyectos que mejor se desempeñan son aquellos que cuentan con lo que los autores denominan "recursos no convencionales" de motivación y de nuevos valores, cuyo origen —a nuestro juicio— es de orden político.

cristianas. Dada la fuerte presencia del cristianismo en el continente, este fenómeno tiene especial significación. Las CEBs son ya en sí mismas un movimiento social de los cristianos, pero además están ligadas a otros movimientos, a los que en ocasiones les han dado origen.

### 3. Los agentes externos de los nuevos movimientos

Estas nuevas formas de organización y acción social no surgen, en América Latina, por generación espontánea (10). Responden desde luego a las condiciones generales ya descritas, pero requieren de la fuerza catalizadora de los activistas e intelectuales de capas medias. Activistas cristianos (clérigos o no), antiguos militantes de izquierda desencantados de los partidos, o nuevas generaciones de jóvenes estudiantes y profesionales, suscitan y acompañan el desarrollo de los nuevos movimientos sociales.

A mediados de los setenta, estos grupos inauguraron el así llamado "trabajo de base", distinto de la fugaz indoctrinación partidaria de las décadas anteriores. El trabajo de base es una paciente labor de motivación, asesoría y acompañamiento de pequeños grupos o comunidades de origen popular (11), centrada en la reflexión y acción del grupo sobre su historia, sus necesidades concretas y su propia cultura. Estos grupos de base, asociados, dan origen o hacen parte de los nuevos movimientos sociales. Se modifica así, radicalmente, la relación del intelectual con las clases subalternas: de dirigente pasa a ser interlocutor y acompañante.

Buena parte de esta acción se despliega en el marco de nuevos Centros de Promoción Popular, Organizaciones no Gubernamentales

(ONGs) que, con muy diversos nombres, aglutinan a profesionales o clérigos dedicados a la tarea de la promoción popular con miras a un cambio. Podría pensarse que la intelectualidad, decepcionada de la función de "vanguardia", derivó en los diez últimos años hacia estos centros.

Vale la pena añadir que estas ONGs y los nuevos movimientos sociales a los que acompañan, han tenido un punto de apoyo esencial en algunas organizaciones no gubernamentales (ONGs) de los países industrializados, que han canalizado la solidaridad privada y estatal a proyectos enderezados hacia un nuevo concepto de desarrollo. Sin esta solidaridad internacional y sus correspondientes nacionales, sería muy difícil, si no imposible, la existencia de los Centros de Promoción Popular y el desarrollo de los nuevos movimientos sociales. Este aspecto los hace, sin duda, muy vulnerables. La financiación nacional o la autofinanciación son casi imposibles, si se tienen en cuenta los conflictos sociales que enfrentan los movimientos y la actual crisis económica del continente.

### 4. Una tipología de los movimientos sociales

Antes de entrar en el análisis de las perspectivas emancipadoras de los movimientos sociales, es conveniente hacer una precisión terminológica y tratar de establecer una tipología que nos oriente.

Conviene distinguir, ante todo, entre movimiento y lucha social. La lucha es una acción colectiva que enfrenta de alguna manera las normas, las instituciones o la autoridad establecida, mientras el movimiento alude más bien a formas de organización popular estable. En los análisis de científicos y dirigentes políticos se privilegia casi siempre la lucha social por sobre las formas de organización popular. La capacidad de afectar al Estado y de arrancarle reformas democratizadoras se toma como medida de la importancia de los movimientos sociales. La clave de la democracia sigue siendo allí el Estado. Desde la nueva perspectiva que nos ocupa, parece preferible prestar atención prioritaria a los movimientos como formas de organización estable de los diversos sectores sociales. No se trata de desconocer la enorme importancia de las luchas

10. Ver Luis Alberto Restrepo. "El protagonismo político de los movimientos sociales", en Revista Foro, No. 2, Bogotá, febrero de 1987. Retomo en este aparte algunas de las ideas presentadas allí.

11. En América Latina, el término base tiene una connotación vagamente clasista y se refiere al conjunto de las clases y sectores de clase subalternos, pobres o 'populares'. En Europa, en cambio, el significado de la expresión no tiene esa referencia de clase. Base es el soporte, la parte inferior de cualquier estructura institucional de naturaleza jerárquica o piramidal.

sociales para la conquista de espacios democráticos. Con todo, sólo la existencia de movimientos sociales de las clases y sectores sociales subalternos, movimientos fuertes, políticamente autónomos y altamente participativos, garantizaría a largo plazo la apropiación democrática de éas y otras transformaciones por parte de las mayorías. La condición del surgimiento de partidos y Estados realmente representativos y democráticos, parece ser hoy el desarrollo de una sociedad participante “de abajo hacia arriba”.

Antes de entrar en la tipología más específica de los movimientos sociales latinoamericanos, es indispensable precisar la distinción, ya sugerida más arriba, entre movimientos sociales “nuevos” y “tradicionales”.

Denomino tradicionales a los movimientos que han servido o sirven todavía de aparatos sociales de fachada de los partidos políticos, tanto de los partidos tradicionales, ligados al proyecto de sociedad vigente, como a los partidos, organizaciones políticas o político-militares de izquierda. Para los partidos tradicionales estos movimientos son clientelas electorales organizadas, mientras que para las agrupaciones políticas de la izquierda han sido, según la época y el caso, canales de reclutamiento político, espacios de lucha de sus cuadros, clientelas electorales, insurreccionales o militares. En cualquier caso, prolongación social de su línea de acción política.

Los nuevos movimientos sociales, en cambio, se distinguen de los anteriores por su autonomía frente a todos los partidos y organizaciones similares, y por su orientación hacia la propia emancipación en un contexto de liberación global. Su novedad no es, pues, necesariamente cronológica sino ante todo cualitativa, política. Por no estar al servicio de una organización partidaria, el movimiento se concentra en la identificación, promoción y defensa de los intereses del sector específico de población que convoca. De aquí se deriva el particularismo que algunos les reprochan. Así mismo, al no estar bajo el mando de élites políticas externas, los nuevos movimientos sociales tienen con frecuencia formas de organización menos autoritarias, más democráticas. En este aspecto, hay incluso una ruptura consciente con las formas verticales de ejercicio de la autoridad propias

de las organizaciones sociales y políticas tradicionales.

La diferenciación tajante entre estos dos modelos de movimiento es, ante todo, metodológica. Señala procesos y tendencias más que realidades acabadas. No quiere decir que estos tipos se encuentren en forma pura y ni siquiera significa que ello sea deseable. La independencia de los nuevos movimientos sociales frente a los partidos no implica que sus miembros no pertenezcan con frecuencia a organizaciones políticas de diversa índole, ni desconoce que éstas tratan de imponer allí su predominio. Pero, en todo caso, el movimiento como tal no surge por iniciativa de un partido, no obedece a las directrices y consignas de ninguna organización política y, en su seno, se impone la dinámica de las preocupaciones concretas del grupo social convocado» Así mismo, la diferencia establecida no desconoce que, por fuerza de la situación, hoy en día está en marcha un importante ímpetu renovador que impulsa a los movimientos sociales de corte tradicional a cortar sus antiguas amarras clientelistas y caciquistas. Este proceso sería de enorme importancia en el camino de la democratización de la sociedad y del Estado.

Teniendo en cuenta la distinción fundamental ya establecida, vale la pena proponer una rápida tipología más específica de los distintos movimientos sociales, y aludir a su potencial democrático y democratizados Para clasificar los distintos movimientos, parto del tipo de contradicción que los origina y les da su sentido, ya que no hay movimiento social donde no haya un conflicto por enfrentar (12). A todo conflicto subyace una forma de opresión, al menos potencial, y una correspondiente tarea de liberación. Distinguiré aquí los movimientos sociales de clase, los cívicos y los culturales.

Los movimientos sociales de clase se derivan, directa o indirectamente, de la contradicción entre propiedad y trabajo. Se trata, como es obvio, del movimiento obrero y del movimiento campesino. En Europa la lucha campesina es muy antigua, casi inmemorial. El movimiento sindical aparece en el siglo pasado. En Améri-

12. En este sentido, comparto la perspectiva propuesta por Alain Touraine en sus escritos.

ca Latina, en cambio, ambos surgen en el siglo XX, en torno al proceso de industrialización y a la penetración capitalista en el campo. Con la transformación del modelo de acumulación en curso, se viene produciendo una modificación correspondiente del movimiento sindical debida a diversas razones: al relativo estancamiento o incluso al retroceso de la industrialización, a la ampliación del sector ligado a los servicios, a la atomización de la fuerza de trabajo en unidades productivas independientes o pequeñas empresas.

En América Latina, con frecuencia los movimientos de clase han sido, además, tradicionales: mascarones sociales de los partidos políticos de diversas ideologías. Sin olvidar por esto que, como lo hemos señalado, muchos se hallan en proceso de renovación.

En segundo término están los movimientos cívicos, llamados también "urbanos" o de "pobladores". No surgen, como los anteriores, de la contradicción entre propiedad y trabajo, o al menos no directamente. No son, pues, Movimientos rigurosamente clasistas aunque pueden ser interpretados de modo muy general dentro de ese esquema, como lo han hecho autores neo-marxistas (13). Nacen de la oposición más general entre ciudadano y Estado, y reivindican del Estado los servicios que éste les debe en calidad de ciudadanos. Sin embargo, es bueno anotar que la oposición no cubre a toda la población, sino a los grupos de las periferias nacionales. Los movimientos cívicos expresan reivindicaciones de pequeñas municipalidades contra su capital regional, de toda una provincia contra la gran capital, de la periferia urbana contra sus centros. Involucran, no solo a sectores asalariados, sino también a capas medias (comerciantes, transportadores, amas de casa), e incluso a las autoridades del lugar. Conjugan diversos sectores de clase que tienen en común su condición subordinada con relación a los centros de poder nacional y estatal. Llevan en sí la exigencia de una ampliación democrática del Estado. Los movimientos cívicos tienen que ver, como es obvio, con el centralismo típico del modelo de desarrollo latinoamericano, con los problemas generados por la urbanización acelerada de los años cincuen-

tas en adelante y con la incapacidad de los partidos y del Estado para tramitar sus demandas. Con la actual crisis del Estado de Bienestar, los movimientos cívicos tienden a fortalecerse.

Su naturaleza los sitúa a medio camino entre los movimientos sociales tradicionales, clientelizados por los partidos políticos, y los nuevos, de corte más autónomo, participativo y solidario. Desde este punto de vista tienen una condición social y política ambigua. No se puede desconocer que sus luchas reivindicativas frente al Estado les han permitido conquistar en ocasiones reformas democráticas. Además, han propiciado la participación de clases subalternas en la escena pública en función de sus intereses concretos y al margen de los partidos, o incluso en confrontación con sus dirigentes. Desde ese punto de vista, contribuyen a preparar el terreno para una mayor autonomía política de amplios sectores sociales.

Sin embargo, hasta hoy los movimientos cívicos coexisten con tradicionales afiliaciones partidarias y son fácilmente recuperables por el régimen político. Los participantes en ellos desligan la protesta social de su opción partidaria y del voto. Por otra parte, sólo en algunos casos las protestas reiteradas han ido dando lugar a ciertas formas embrionarias de organizaciones. Los movimientos cívicos son más luchas esporádicas que verdaderas organizaciones estables. Esta débil organicidad no propicia el surgimiento y consolidación de nuevos valores y hábitos de articulación sociopolítica independiente.

Finalmente, están los movimientos sociales culturales o nuevos movimientos sociales. Su punto de partida se afina más bien en muy diversas tensiones y contradicciones de las relaciones intrasociales, no arraigadas tanto en la economía y en la política como en la cultura y en la identidad social de los distintos actores. Entre ellos podríamos contar al movimiento de mujeres, al indígena, al de jóvenes, al de los grupos de arte, al movimiento ecológico, etc., más el importante movimiento de Cristianos de Base al que ya hicimos antes referencia.

Mujeres, indígenas, jóvenes, cristianos, etc., buscan conquistar su identidad de sexo, raza, edad, religión, en contra de los arquetipos que les ha impuesto la cultura dominante y gracias

13. Autores como Manuel Castells, Jean Lojkine y Jordi Borja.

a los cuales ha garantizado su subordinación social. La construcción de una nueva identidad corre a la par con un proceso de transformación real en las relaciones sociales concretas y cotidianas, en un sentido liberador.

El movimiento ecológico representa un caso especial: no expresa directamente la voluntad de emancipación de un sector social frente a otro, sino la crítica de un modo de relación de la sociedad con la naturaleza y con el medio. Se opone, en última instancia, al proyecto de sociedad implantado por la civilización moderna. De allí su capacidad de convocatoria universal, por encima de oposiciones de clase, género, raza, etc. Pero tras esta apelación a toda la sociedad, reaparece necesariamente la crítica a determinadas relaciones sociales sobre las que se apoya preferentemente el modelo depredador de la actual civilización. Hace resurgir, pues, el conflicto clasista.

Los movimientos de clase surgen a la par con la consolidación de los partidos tradicionales en el seno de las clases trabajadoras. Los movimientos cívicos, en cambio, surgen inicialmente de la crisis latente de representatividad de aquéllos. Los nuevos movimientos sociales aparecen hacia mediados de los años 70 y comienzos de los 80, en gran parte motivados por la crisis de la izquierda, como lo hemos señalado. De ella heredan un alto grado de politización de clase, pero renuncian a las abstracciones ideológicas y a las estructuras organizativas de sus partidos.

A diferencia de los movimientos tradicionales y cívicos, su énfasis gravita más sobre la organización estable y la acción de autopromoción que sobre su incidencia visible en el gran teatro de las luchas sociales contra el poder del capital o del Estado. No son movimientos reivindicativos sino "propositivos", creadores de alternativas concretas (14). Sin embargo, su importancia para el desarrollo de un poder popular y para los procesos de liberación en marcha, puede ser inversa a su aparente insignificancia. Aunque todavía incipientes, son importantes actores de los procesos de renovación democrática a los que ya hemos aludido.

## 5. Movimiento y clases sociales

Conviene señalar, antes de seguir adelante, la relación que hay entre los movimientos cívicos, los nuevos movimientos más ligados a problemas culturales y el conflicto de clases.

En los países industrializados, los nuevos movimientos sociales son policlasistas. Esto es así debido a que en estos países los conflictos de clase se encuentran en estado de "latencia" gracias a los enormes excedentes de sus economías y al avanzado desarrollo del Estado de Bienestar en las décadas pasadas (15). En América Latina acontece todo lo contrario: los desequilibrios sociales son enormes, los excedentes siempre fueron escasos y lo son mucho más ahora, y el Estado de Bienes, hoy en retroceso, nunca alcanzó una cobertura significativa. Por eso los conflictos de clase están siempre al desnudo y atraviesan de inmediato toda forma de organización social.

En este sentido, los movimientos sociales no clasistas están atravesados por los conflictos de clase y con frecuencia, separados o polarizados por ellos. Pero a su vez, la conciencia clasista crea un ámbito de aproximación y convergencia entre movimientos sociales diversos de las clases subalternas. La confrontación de clases opera así como articulador horizontal de los distintos movimientos sociales de tales clases, y les da su peculiar beligerancia política.

De este modo, los nuevos movimientos son un espacio privilegiado de la constitución de las clases subalternas como "clases para sí", quizás más eficaz que los partidos clasistas. Recordemos aquí algo ya sabido: las clases sociales latinoamericanas tienen una identidad deficiente. Esto es particularmente cierto respecto de las clases subalternas, tradicionalmente enajenadas en perspectivas y proyectos de poderosas organizaciones externas: el Estado, los partidos, la Iglesia, las entidades privadas de beneficencia. De allí su desarticulación y la confusión de sus enfrentamientos. Al estar marcado por agudas confrontaciones de clases, el movimiento social favorece la identificación

14. Mauricio SalgTiero-Navarro, op. cit.

15. Es la interpretación de Herbert Marcuse y Jürgen Habermas sobre el estado de "latencia" de la lucha de clases en las sociedades altamente industrializadas.

de sus miembros como integrantes de una clase o conjunto de clases populares y subalternas, ya no en virtud de un discurso abstracto, sino en razón del proceso de autorreflexión sobre sus condiciones de vida, compartido con otras personas y grupos similares.

Curiosamente, y esto vale la pena destacarlo, los movimientos culturales, en principio políclasicas, asumen con frecuencia una dinámica de clase mucho más marcada que los movimientos de clase propiamente tales, como el sindical y campesino, debido a la tradicional vinculación clientelista de éstos con los partidos políticos. Los partidos, incluso los clasistas y de izquierda, han desarrollado o controlado los movimientos sociales como clientelas políticas y, en el largo plazo, los han debilitado, proyectando sobre ellos sus propias divisiones partidistas.

A través de los movimientos sociales se avanza, ciertamente con lentitud, en un proceso orgánico de constitución de las clases y sectores subalternos como actores sociales independientes. En ese proceso, ni los movimientos sociales disuelven los conflictos de clase en un políclasicismo neutro, ni los criterios de clase absorben los conflictos de sexo, raza, edad, etc.

Si el socialismo que se proponía como ideal de liberación a las clases subalternas era concebido antes como la toma del poder y la implantación de una nueva forma de Estado, hoy sólo podría ser entendido fundamentalmente como una Nueva Sociedad, de la cual el Estado es sólo un elemento. Desde esta perspectiva, pasemos ahora a considerar, ya no lo que los movimientos sociales son, sino aquello que podrían o deberían llegar a ser.

## 6. Movimientos sociales y partidos

La relación que debería establecerse entre movimientos sociales de las clases subalternas y partidos políticos en América Latina, es un terreno de debate no clarificado. Como hemos dicho, los nuevos movimientos sociales surgen en el continente de la crisis del Estado capitalista y de su eventual alternativa marxista-leninista. Su origen y su naturaleza son, pues, esencialmente políticas.

No pocos quisieran ver hoy, en los movimientos sociales, un embrión de nuevos partidos políticos. Se lamentan de su desarticulación y trabajan por su centralización con miras a “la construcción del partido”. Antiguas organizaciones políticas o guerrilleras en crisis buscan en ellos el lugar de su reconstitución. Sin embargo, a mi juicio, esta perspectiva falsea la naturaleza de los movimientos sociales y amenaza con destruir su posibilidad histórica. Los movimientos sociales no son organización social dependiente de los partidos, ni su transitorio sustituto, ni embrión de futuro partido. No se trata, sin embargo, de considerar la adhesión y el activismo partidarios como contaminación. Sus integrantes, obviamente, pueden y deben tener su propia militancia partidaria en calidad de ciudadanos. Pero sí creo necesario reafirmar la naturaleza social de los movimientos y su capacidad de influir, desde la sociedad, sobre los partidos y el Estado.

Como hemos señalado arriba, en el pasado los partidos políticos de todas las corrientes ideológicas han recurrido a los movimientos sociales como prolongaciones suyas o “brazos” tendidos hacia la sociedad civil. Al menos en América Latina, los partidos han querido siempre reducirlos a la condición de clientelas electorales. De este comportamiento no se excluyen los partidos “clasistas” que, con una perspectiva ciertamente más política que meramente electoral, han pretendido penetrar en el movimiento obrero y campesino con el propósito de “eleva” su conciencia de clase. Sin desconocer que con frecuencia han acrecentado la beligerancia de los movimientos en contra del capital y del Estado, el resultado final de esta conducta ha sido más bien la clientelización del movimiento, su instrumentalización en orden a las consignas del partido, la falta de participación de las bases, la reproducción del caciquismo, la disputa por el control del poder burocrático y la división interna por rebatiñas partidistas y no de clase. En una palabra, el resultado ha sido el debilitamiento de su poder democratizados. La fragilidad de los movimientos sociales de clase ha incidido, finalmente, en el debilitamiento de las mismas clases que éstos representan.

La clientelización de las clases subalternas latinoamericanas, con todas sus secuelas antidemocráticas, tiene su fundamento en la ausencia

de organizaciones propias, políticamente autónomas, capaces de representar sus intereses en el espacio de lo público. Habitualmente se le asigna la responsabilidad del clientelismo electoral latinoamericano a la "astucia" de los partidos en el poder y se lo mira como a una maliciosa "perversión" de la democracia. La verdad es que el clientelismo es la única forma de relación posible por parte del Estado y de los partidos con clases socialmente desorganizadas. En esa condición, ni el Estado ni los partidos tienen interlocutores únicos, fuertes, representativos, capaces de hacer sentir sus intereses en el ámbito social y político. Se enfrentan más bien a una "masa" atomizada e informe, a la que deben seducir mediante diversos sistemas de contraprestaciones particulares para conquistar su legitimación electoral. Si alguna responsabilidad le cabe a los partidos en la clientelización electoral del ciudadano, es la de haber interferido su organización independiente. El haberlo clientelizado desde sus formas de organización social. Y en ello, las distintas ideologías no constituyen una diferencia.

Curiosamente, la subordinación partidaria no tiene lugar en las organizaciones paralelas de las clases dirigentes: en los gremios empresariales. Los gremios de la producción, el comercio y la banca son políticamente autónomos. Los partidos políticos tradicionales, ligados al poder estatal, no buscan su prolongación clientelista en los gremios de empresarios. No existe una organización gremial por cada partido. En las organizaciones empresariales priman, absolutamente, los intereses del sector y de la clase por sobre las diferencias partidarias. Incluso son éstas las organizaciones que le confieren actualmente una primera y fundamental identidad de clase a los sectores dirigentes. Quizás por ello les es posible proyectarse en el espacio político a través de partidos de composición social policasista: porque desde los gremios pueden ejercer sobre ellos y sobre el Estado la presión suficiente para darles una orientación final de clase. En lugar de permitir que las divisiones y tensiones partidarias se reflejen sobre los gremios, más bien los gremios proyectan su unidad sobre los partidos y el Estado cuando éstos entran en crisis de dirección, dando así lugar a tendencias corporativistas. La clase dirigente organizada le da así soporte a los partidos.

En este mismo sentido consideramos que los movimientos sociales de las clases subalternas deben ser autónomos con relación a las organizaciones políticas de toda especie, como lo son ya, en buena medida, los movimientos que hemos denominado nuevos. De allí su importancia en relación con la transformación democrática del Estado. Sólo en la medida en que las clases subalternas consoliden su organización mediante movimientos sociales fuertes y autónomos, podrán imponer a los partidos y al Estado su representación. Pero la importancia de los movimientos sociales no se limita a la renovación del ámbito partidario y estatal. La gestación de nuevos valores de solidaridad y participación, que irriguen las prácticas cotidianas de la sociedad civil, contribuyen a democratizar la sociedad. Una "sociedad civil popular" (16), independiente y democrática, debe ser, en América Latina, la base de cualquier proyecto de liberación.

Añadamos aquí una palabra a propósito de Gramsci, cuya influencia es perceptible en las nuevas corrientes de liberación latinoamericanas. El autor italiano tiene el mérito de haber contribuido a "desestatizar" la concepción leninista del poder y haber reivindicado para la "sociedad civil" una dimensión esencial de ella: la "dirección intelectual y moral" de las clases sociales, el "consenso" que ésta debe generar y la "hegemonía" de clase que permite ejercer. El poder no es solo fuerza bruta, coerción partidaria o estatal, sino consenso, asentimiento espontáneo a una dirección acertada, hegemonía. Sin embargo, a nuestro juicio, Gramsci paga todavía un tributo a la concepción leninista: el instrumento privilegiado de creación de consenso y hegemonía de clase en el seno de la sociedad civil sigue siendo el partido político. Es siempre una minoría, una "vanguardia", la que debe imprimir su dirección a la sociedad entera, y en particular a las clases subalternas. La organización partidaria adquiere además una naturaleza dual: orientado a la conducción estatal, su tarea primordial se desarrolla, sin embargo, según Gramsci, en el ámbito social. Esta función ambivalente puede generar dificultades, sobre todo si el partido llega al poder estatal y quiere ejercer desde allí su dirección sobre la sociedad.

Desde la experiencia latinoamericana nos atrevíamos a sugerir una perspectiva diferente: los movimientos sociales de las clases subalternas, antes incluso que órganos generadores de consenso y hegemonía, son el fermento de la "identidad" de las clases subalternas, del "pueblo" latinoamericano. Sin identidad de clase mal puede haber dirección, consenso y hegemonía. Justamente por ello, los movimientos sociales son la base de una eventual y creciente dirección intelectual y moral ejercida por las clases populares en la crisis continental. Son ellos el órgano privilegiado para la gestación de un consenso alternativo y de una nueva hegemonía. Son fuerzas sociales cuya acción e influencia se ejerce en la sociedad civil. Más amplios que el partido, de estructuras más participativas, tienen menor peligro de "vanguardismos" finalmente antidemocráticos. De ese modo las clases subordinadas y los movimientos sociales pueden proyectar su influencia, como grupos clasistas de presión, sobre partidos pluriclasistas y sobre el mismo Estado.

#### 7. Permanencia y organicidad de los movimientos sociales

El riesgo de los movimientos sociales es el de su dispersión y transitoriedad, debidas, entre otras cosas, a la falta de una visión global de su función y de sus propias posibilidades históricas. No existe planteamiento estratégico acerca de su labor en el cambio social, como sí ha existido con relación a la estructura partidaria. El partido del proletariado, como en otro tiempo los partidos tradicionales de las democracias liberales, son el resultado de una concepción global, fundada, desde luego, en la realidad.

Los movimientos sociales, en cambio, parecen hijos de la fortuna. Aparecen y desaparecen de acuerdo a las coyunturas. De hecho, hasta ahora sólo han perdurado aquellos que han recibido el apoyo del Estado y de los partidos, como el sindicalismo obrero, que fue integrado, de tiempo atrás, a la institucionalidad demoliberal en calidad de "grupo de presión", justamente con el fin de neutralizar la propuesta marxista de su organización revolucionaria. Pero recibió este apoyo a costa de su independencia política, independencia que no parece haber recuperado

rado con los así llamados partidos obreros. ¿Cómo garantizar entonces la estabilidad y organicidad de movimientos sociales autónomos?

Ante todo, es necesaria una visión global que les dé su sentido y contribuya a darles una dinámica, tanto a los movimientos sociales mismos, como a los intelectuales y activistas que los acompañan. Pero, en segundo lugar, se requiere el apoyo de instituciones estables e independientes del Estado y, sobre todo, independientes de los partidos.

Una importante labor en este sentido podrían llevar a cabo los Centros de Promoción Popular. En ellos se agrupa la intelectualidad crítica e independiente que, ante la crisis del orden capitalista y del marxismo-leninismo, derivó hacia estos Centros. Ya no se trata de personas sino de instituciones. Estas son habitualmente independientes de los partidos y pluralistas en cuanto a las opciones partidarias de sus integrantes. La relación de los Centros de Promoción Popular con los movimientos sociales no es ni puede ser directiva, como nuevas "vanguardias", sino de asesoría y acompañamiento, así sea por el sólo hecho de que cada Movimiento puede buscar la asesoría en cualquiera de estos Centros. Todo ello introduce una nueva relación menos autoritaria entre intelectual y clases subalternas.

Pero los Centros de Promoción Popular están dispersos. Carecen de vínculos entre sí. Estando tan ligados a los movimientos sociales, no han desarrollado, sin embargo, una concepción estratégica acerca de sus posibilidades. En el fondo, continúan esperando la aparición de "El Partido" como única alternativa. Un intercambio institucionalizado entre tales Centros podría contribuir, indirectamente, al fortalecimiento ideológico y orgánico de los movimientos con los que colaboran. El "talón de Aquiles" de los Centros de Promoción Popular es, sin embargo, su dependencia financiera de las ONGs de países industrializados. Su coordinación les serviría no solamente para desempeñar mejor su labor "hacia abajo", hacia las clases subalternas, sino también para desarrollar su capacidad de negociación "hacia arriba" y para buscar, eventualmente, formas de asociación financiera que les llegaran a dar alguna mayor independencia.

En América Latina, las Iglesias cristianas, y en especial la católica, pueden hacer también un aporte significativo en esta dimensión de acompañamiento a los movimientos sociales. Instituciones poderosas en recursos humanos, institucionales y financieros, y sobre todo en capacidad de penetración social y cultural, las Iglesias gozan hoy de una relativa distancia crítica frente a los sistemas políticos. Ha crecido en algunas de ellas la sensibilidad democrática. Sectores importantes del clero católico y de otras Iglesias cristianas se han vinculado a las perspectivas de liberación de las clases subalternas. La Teología de la Liberación y las Comunidades Eclesiales de Base (CEBs) así lo testimonian. De hecho, como ya lo señalamos, muchos clérigos y las CEBs están en la base de numerosos movimientos sociales nuevos, a la par con los Centros de Promoción Popular. Unos y otros pueden contribuir a conferirles la permanencia, organicidad y perspectivas que tales movimientos requieren.

Para la Iglesia Católica es, además, una necesidad histórica. Inicialmente los teólogos de la liberación y muchos cristianos "comprometidos" con las clases populares asumieron las perspectivas revolucionarias en boga con un gran radicalismo moral. De hecho, no pocos cristianos han tomado parte en la lucha guerrillera. Pero la crisis política de la guerrilla latinoamericana podría dificultar cada vez más esa alternativa que ya por su misma naturaleza no es la más aceptable en el contexto eclesiástico, que ha sido y será siempre rigurosamente minoritaria y nunca masiva e institucional. Lo social más que lo estatal parece ser el campo propio de intervención de la Iglesia en la modernidad. La inhibición doctrinal del clero para tomar parte en la política partidaria y su misma práctica pastoral lo llevan de hecho a un trabajo más afín con las CEBs y los Movimientos sociales que con los partidos. Si las Iglesias orientaran su "opción preferencial por los pobres" (17) a la tarea de desarrollar y fortalecer movimientos sociales críticos con una clara perspectiva estratégica, prestarían un apoyo valioso, sin los costos de subordinación política que hemos enunciado. Podría surgir, entonces, quizás, la tentación renovada de la tutela cleri-

cal y del proselitismo confesional que tanto daño hizo en otros tiempos a las clases trabajadoras. Pero ese riesgo, no evidente por ahora, y contra el cual se dirige también el movimiento cristiano, podría ser enfrentado en su momento.

## 8. Movimientos sociales, democracia y socialismo

Los movimientos sociales en su conjunto, liberados de las ataduras clientelistas y enriquecidos con prácticas solidarias y democráticas, pueden ser la fuerza decisiva para una redemocratización "desde abajo" en América Latina.

La democratización latinoamericana no puede ser solamente un proyecto de Estado, sino ante todo, un proyecto de Nueva Sociedad. Se trata de democratizar el conjunto de las relaciones sociales y de la cultura latinoamericana, en una lucha permanente contra el machismo, la discriminación racial, el clericalismo, el caciquismo, y todas las formas de opresión y discriminación social.

La democracia no es hoy una causa propia de las clases dominantes latinoamericanas. Tal vez no lo ha sido jamás. La burguesía latinoamericana tradicional, nunca desligada del poder terrateniente y agroexportador, incapaz de gestar un real consenso, no fue a lo largo del siglo XX una convencida promotora de la democracia. Adoptó sus formas a falta de otras que le dieran legitimidad. A la nueva clase dominante de hoy, ligada al capital especulativo, trasnacional y monopólico, la democracia no le resulta funcional ante la presión de las clases subalternas, ni le preocupa en verdad demasiado, ya que su verdadera nación es la corporación. Por ello, la lucha por la ampliación y profundización de la democracia es hoy un objetivo de orden estratégico para las clases subalternas. Ampliar la cobertura de la democracia representativa, depurar sus mecanismos, introducir dimensiones de la democracia directa a nivel local, son tareas propias de la liberación latinoamericana. Ciertos valores predicados por la democracia representativa, como el respeto a los derechos humanos, la libertad de opinión y de asociación, el pluralismo partidario, la existencia de elecciones, la participación democrática en los medios de

17. Adoptada en la reunión de la Conferencia Episcopal Latinoamericana (CELAM) de Medellín (1968) y ratificada en Puebla (1979).

comunicación, parecen convenir hoy solamente a las mayorías subordinadas. Desde este punto de vista, no puede haber Nueva Sociedad sin la preservación de los espacios de libre construcción de la “voluntad general”. Hay que desechar la idea de toda dictadura, así sea la del proletariado.

Pero la renovación democrática “desde abajo”, por ser de contenido popular, desbordaría sin duda, tarde o temprano, los márgenes institucionales del actual capitalismo dependiente en búsqueda de nuevas formas de socialismo. Este nuevo tipo de socialismo no podría ser identificado, sin embargo, con la socialdemocracia de corte europeo. La profundidad de los conflictos sociales de! continente no lo permite. Sí en la crisis actual se abren espacios de participación democrática para las clases subalternas, la presión desbordaría, parcial o globalmente, periódicamente o de una vez por todas, los marcos de las instituciones existentes.

Por otra parte, más que modelo acabado de sociedad, el socialismo para América Latina debe ser entendido como proceso siempre abierto de socialización: progresiva asunción colectiva de la responsabilidad en la gestión social y política, dentro de un marco de pleno respeto a las diferencias. No simple transferencia de la propiedad de manos del individuo a la colectividad social, y menos aún si el Estado y el partido se convierten en el sustituto de la misma sociedad. Socialismo implica, ante todo, responsabilidad compartida en la gestión de la producción y en la conducción del Estado. Y en este proceso no hay término: siempre habrá nuevas metas por alcanzar. Socialismo no existe sino como proceso de socialización. Un Estado que se declara socialista convierte el socialismo en ideología de Estado.

Por eso, la alternativa entre revolución o reforma es hoy, en América Latina, una disyuntiva abstracta. La tarea consiste en la potenciación de las clases subalternas y medias gracias al fortalecimiento de los movimientos sociales, a la profundización de la democracia en las relaciones sociales y en el Estado, y al avance en la socialización como condición indispensable y consecuencia de la democratización. Cuándo y cómo hayan de sobrevenir las rupturas, y cuál haya de ser su forma y profundidad, es algo que no se puede anticipar. Depende, también,

de la evolución de las clases dirigentes y de las potencias hegemónicas. Y éstas también son cambiantes. Por otra parte, la verdadera revolución no es el triunfo militar o insurreccional, sino lo que viene después de él: la transformación estable de las costumbres e instituciones en un sentido democrático. Pero esa transformación está siempre en curso. La revolución es ahora.

América Latina atraviesa por una época de incertidumbre. Las antiguas hegemónias nacionales y continentales están en evolución y crisis. También lo están las alternativas radicales de las dos décadas pasadas. El bloqueo histórico da lugar a fenómenos preocupantes de descomposición social y política. Sin embargo, los nuevos movimientos sociales manifiestan la búsqueda de los pueblos latinoamericanos por reconstruir una Nueva Sociedad desde abajo, desde la creación de una nueva cultura participativa y democrática que empuje las viejas estructuras institucionales hacia nuevos horizontes de responsabilidad compartida en la gestión social del destino colectivo y de redistribución de los beneficios de! trabajo común.

