
Rodrigo Pardo y Juan G. Tokatlián

Política exterior colombiana, ¿De la subordinación a la autonomía?

Bogotá. Tercer Mundo Editores y UniAndes, 1988, 237 páginas

No es frecuente encontrar en las librerías publicaciones en español dedicadas a efectuar una reflexión sobre las relaciones internacionales y sobre nuestra política exterior en particular. El libro de Pardo y Tokatlián constituye uno de los raros aportes editoriales en este sentido, doblemente bienvenido si se tiene en cuenta el creciente protagonismo exterior de nuestro país.

El texto está compuesto por cinco artículos, presentados con anterioridad en diversos eventos. El primero constituye una reflexión conceptual sobre los posibles aportes y limitaciones de la teoría de la interdependencia frente a la llamada escuela realista de las Relaciones Internacionales. El segundo concierne a las relaciones interna-

cionales de Colombia a partir de 1914, con referencia no solo a la temática tratada por los diversos autores, sino también a la práctica de nuestra política exterior. El tercero discute el agudo y difícil problema de las relaciones entre la política exterior y la interna, tomando como ejemplo los últimos gobiernos a partir del de Turbay Ayala; el análisis es precedido de breves consideraciones teóricas. El cuarto artículo se refiere a la actitud y participación colombianas frente a los crecientes problemas centroamericanos, desde el gobierno de López Michelsen. Y el último toca algunos aspectos de la política exterior del período Barco.

Uno de los méritos del libro consiste en el hecho de expresar un positivo

interés por la elaboración y discusión de conceptos para la mejor comprensión del tema en un medio como el nuestro. Por otra parte, es evidente la utilidad del análisis de las relaciones internacionales de Colombia, a dos niveles: a) El de la literatura y los principales temas; b) El de la práctica. Debe añadirse que la actualización bibliográfica contenida en las notas es de inestimable valor para la prosecución de investigaciones sobre el tema.

La discusión entre los aspectos exteriores y los de política interna, muestra acertadamente el vínculo existente entre los dos fenómenos, desarrollando —así sea brevemente— el problema del “interés nacional”, y mencionando de paso algunos aspectos relativos a la Seguridad en sus diversas

concepciones. El rol de los aspectos políticos y económicos está en general bien tratado, sobre todo en lo relativo a su incidencia en el proceso actual de autonomía relativa.

Un elemento de importancia frente a los lugares comunes, es el hecho de mostrar que las rupturas y continuidades de nuestra política exterior no se corresponden automáticamente con los cambios o alternaciones de partido político en el poder, y menos aún con el solo cambio presidencial.

Además de los aspectos históricos y de una exposición interesante de la evolución de nuestra visión de las relaciones internacionales y la política exterior desde el periodo de Suárez hasta hoy, encontramos una útil discusión sobre las diversas alternativas, vale decir entre la subordinación pura y simple, la autonomía y la subordinación activa. Es también de interés para el lector el examen sobre las prioridades actuales del país, citando entre otras la de la cuenca del Pacífico y la profesionalización del servicio exterior.

Debe señalarse empero que la simple agrupación de artículos plantea inconvenientes. Por ejemplo, algunos temas se superponen, faltando una mejor integración de los mismos. Podemos preguntarnos, además, por la oportunidad de comenzar por un capítulo teórico de cierta densidad, enmarcado dentro de la discusión académica norteamericana, restringiendo además la exposición a los avatares de la teoría de la interdependencia. Qui-

zás se tenía la intención laudable de mostrar el camino de un estudio internacional, priorizando la perspectiva de la disciplina de las Relaciones Internacionales frente a las concepciones juridicistas a las que tan apegados se muestran algunos en nuestro medio.

Por otra parte, sorprende la ausencia de menciones al período Pastrana Borrero. En relación al cambio de política operado en el curso del gobierno Turbay, se menciona acertadamente el contexto nacional e internacional pero se deja de lado el cambio de ministro de Relaciones Exteriores (de Uribe Vargas a Lemos Simmonds), evento de suma importancia. Aun cuando con diferencias menos marcadas, también cabría mencionar el cambio de Lloreda Caicedo a Ramírez Ocampo, en el curso de la administración Betancur.

Por lo que hace al aspecto teórico, podemos preguntarnos por la utilidad y real pertinencia de los conceptos de "alto y bajo perfil", explorados en nuestro medio por el profesor austriaco Gerhard Drekonja. Es una conceptualización poco clara y que valdría la pena reemplazar por otra más adecuada y cercana a nuestra lengua castellana.

Una segunda edición del texto, ganaría sustancialmente con la mejor integración de los capítulos, evitando las repeticiones y reubicando más claramente su contenido. Además, con una traducción adecuada de la gran cantidad de expresiones y palabras ingle-

sas contenidas en el primer artículo. Una distribución ideal de los capítulos podría ser la siguiente: a) Una discusión teórico-conceptual; b) Las relaciones internacionales de Colombia, con una primera parte que trate los grandes temas (la literatura y teoría si ella existe); y una segunda sobre los grandes lineamientos prácticos, el vínculo externo-interno en las últimas administraciones y, si se quiere, un ejemplo particular con el caso de América Central; c) La administración en curso, examinando las viejas y nuevas prioridades.

Pese a los pequeños problemas mencionados, el mérito del libro consiste en el tratamiento de un tema complejo y que apenas comienza a discutirse en Colombia. Estudios como el comentado deberán ser seguidos por otros sobre aspectos económicos y estratégicos, la profundización de la discusión sobre el "interés nacional", el estudio de las fronteras (no solo a nivel jurídico), el del problema de la formación de internacionalistas de alto nivel en Colombia, y el de los mecanismos de toma de decisiones y reorganización de la Cancillería.

En síntesis, se trata de un libro a analizar críticamente, pero que implica un aporte de interés al estudio de un tema esencial y prácticamente inexplorado en nuestra Teoría Política.

Diego Cardona Cardona. Antropólogo e internacionalista. Investigador del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales.