

La seguridad nacional a la deriva: del Frente Nacional a la Posguerra Fría

Francisco Leal Buitrago.

Bogotá: Alfaomega - Ceso, Uniandes, Flacso, sede Ecuador, 2002.

Eric Lair

*Profesor Universidad
Externado de Colombia*

Francisco Leal se ha afirmado en las últimas dos décadas como uno de los principales estudiosos de la problemática de las instituciones militares en Colombia y de la seguridad interna.

En su libro *La seguridad nacional a la deriva: del Frente Nacional a la Posguerra Fría*, Francisco Leal se enfoca precisamente en las vicisitudes de la seguridad nacional colombiana partiendo de los inicios del Frente Nacional para llegar a la Posguerra Fría. Esta investigación se inscribe, en gran parte, en la continuidad de algunos de los planteamientos desarrollados por el autor en su libro *El oficio de la guerra: la seguridad nacional en Colombia*¹, en la medida en que cuatro capítulos de la nueva publicación constituyen una versión revisada y ampliada de algunas partes del anterior.

A la imagen de sus demás escritos, Francisco Leal presenta en su trabajo una argumentación densa y detallada tanto en la exposición factual de los hechos como en el análisis. El autor se propone aquí aprehender lo que se suele denominar la crisis societal colombiana. Sin embargo, en el capítulo introductorio, precisa que no pretende abarcar una visión exhaustiva de esta crisis multidimensional.

El hilo conductor privilegiado es la idea genérica de seguridad nacional. A lo largo del libro, Francis-

co Leal somete a consideración del lector sus puntos de reflexión acerca de la seguridad nacional que, a la luz de las orientaciones teóricas asumidas, aparece a la vez como uno de los síntomas y motores de dicha crisis.

La investigación señala con minucias que la seguridad nacional es una noción fundamentalmente dinámica. Este concepto ha recorrido trayectorias particularmente erráticas desde la Segunda Guerra Mundial, al ser el punto de confluencia y de interacción entre distintos factores inherentes al sistema internacional.

Concretamente, en una larga introducción, el autor analiza la configuración del contexto internacional a raíz del final de la rivalidad Este-Oeste que conlleva a redefinir la noción de seguridad nacional que ya no puede limitarse a su núcleo inicial de índole militar. Se interroga sobre las consecuencias del declive de las fuerzas comunistas (Colombia es una excepción), la multiplicación de las amenazas no militares y aun sobre el significado de los atentados del 11 de septiembre de 2001.

A diferencia de otros comentaristas que interpretaron este acontecimiento como la señal de la desaparición de la así llamada Posguerra Fría, Francisco Leal no cree en el advenimiento de un nuevo sistema internacional. Rechaza la tesis de que la “guerra contra el terrorismo” habría sustituido a la Posguerra Fría argumentando que no está suficientemente estructurada para generar un paradigma duradero, ya que Estados Unidos

sólo ha logrado conformar alianzas de oportunidad contra un enemigo mal discernido (el terrorismo remite a técnicas de combate, no a un enemigo en sí), y que esta supuesta “guerra mundial” excluye otros motivos de desestabilización (drogas, guerras internas, etc.). Es más, el autor afirma que estos ataques son constitutivos del escenario incierto de la Posguerra Fría que se singulariza, entre otras cosas, por la descentralización y la privatización de las lógicas de violencia.

Tras este panorama internacional, el libro pasa a caracterizar los rasgos de la seguridad nacional colombiana y del hemisferio desde los años cuarenta del siglo XX hasta el mandato de Andrés Pastrana, antes de concluir con una mirada prospectiva de la Posguerra Fría.

Sin entrar en el detalle de la argumentación expuesta, aparece que la evolución del concepto de seguridad nacional en Colombia ha sido puntuada y alterada por una pluralidad de retos, más allá de su aceptación tradicional anclada en el ámbito militar, entre los cuales figuran: el tráfico de drogas con sus formas de violencia correspondientes y la administración de la justicia (convergencia de los dos temas con la presidencia de César Gaviria), los aleas de las negociaciones de paz (cuestión recurrente desde los años ochenta, eludida bajo la administración de Ernesto Samper), el respeto a los Derechos Humanos (preocupación creciente a partir de la ofensiva militar anti-guerrilla ordenada por Julio César Turbay y la posterior intensificación de la guerra) o aun

¹ Leal Buitrago, Francisco. *El oficio de la guerra: la seguridad nacional en Colombia*. Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Colombia, Tercer Mundo Editores, 1994.

las constantes manifestaciones de injerencia externa.

Francisco Leal demuestra que las autoridades oficiales han sido incapaces en repetidas ocasiones de responder a estos desafíos y elaborar con coherencia una política de Estado al respecto. Además, por la persistencia de la confrontación a miada interna y la falta de renovación del concepto entre los círculos militares y civiles, la seguridad nacional colombiana se ha quedado eminentemente militarizada.

Sin embargo, se mata globalmente de una militarización deficiente que carece de orientaciones políticas y militares claras. Esto puede explicar las debilidades crónicas de disponibilidad operativa de las fuerzas regulares y sus derrotas ante la guerrilla (contundentes en la época de Ernesto Samper), aunque éstas hayan retomado la ofensiva táctica con el gobierno de Andrés Pastrana, pero sin gran proyección estratégica a largo plazo. De ahí se desprende la tesis central del libro: una "seguridad nacional a la deriva".

En resumidas cuentas, con base en múltiples fuentes debidamente

referenciadas, Francisco Leal ofrece un análisis de gran riqueza por la diversidad de las dimensiones con que se abarca el tema. En términos generales, sólo se puede lamentar que el trabajo no tenga un componente más comparativo entre Colombia y América Latina, como se esboza en el primer capítulo. En este sentido, hubiese sido interesante profundizar en las condiciones y las especificidades de la importación "tardía" a Colombia de la doctrina de seguridad nacional (componente importante de la noción de seguridad nacional) impulsada por parte de Estados Unidos a nivel continental en el marco de la Guerra Fría con el propósito principal de luchar contra el comunismo. Además, por qué no haber insistido en los parámetros que explican cómo en Colombia esta doctrina no se tradujo en gran parte por una represión militar contra la subversión sin que el poder haya caído en un autoritarismo "institucionalizado", presente en otros países latinoamericanos?

Es cierto que el texto da elementos de respuesta a estas inquietudes en varias partes del desarrollo. Pero un lector no familiarizado con el tema, no hará necesariamente la articulación conceptual entre los distintos capítulos constantemente correlacionados entre sí, los cuales deben leerse de manera refractiva para penetrar el pensamiento del autor.

Al comienzo del libro, hubiese sido útil destacar de manera más significativa las singularidades de la situación colombiana para poner de una vez en perspectiva histórica y teórica la tesis de la obra que tiene el gran mérito de replantear el debate en torno a la noción de seguridad nacional, asunto que muy pocos analistas se habían animado hasta ahora a estudiar con tanta dedicación. El libro es, además, una imitación permanente para seguir pensando la trama y las modalidades de la guerra, elemento primordial en la estructura de la seguridad nacional colombiana, en un momento en que la sociedad parece hundirse en un mar de incertidumbres.