

# Caracterización de los actores, procesos e iniciativas de juventudes en San Andrés Isla

Characterization of Actors, Processes and Youth Initiatives in San Andres Island

Silvia Elena Torres<sup>1</sup>

Recibido el 2 de octubre de 2015

Aprobado el 15 de noviembre de 2015

## RESUMEN

El objetivo de este escrito es describir y analizar las diferentes formas en que se han expresado los procesos juveniles en San Andrés Isla, iniciando con la identificación de actores claves en estos, para proseguir con la descripción de los procesos identificados y terminar con la caracterización de las iniciativas que están desarrollando algunas asociaciones y fundaciones para jóvenes en las islas en ámbitos políticos y culturales y que han tenido un impacto importante en la comunidad con resultados significativos.

**Palabras claves:** actores, procesos juveniles, iniciativas culturales juveniles, políticas públicas

## ABSTRACT

The purpose of this paper is to describe and analyse the different ways in which youth processes have been expressing in San Andres Island. Key actors are initially identified and then a description of those processes is presented. The last part includes the characterization of some initiatives being implemented by youth island associations and foundations in political and cultural environments showing remarkable impact in the communities and meaningful results.

**Key words:** actors, youth processes, young cultural initiatives, public policies.

<sup>1</sup> Psicóloga de la Universidad Simón Bolívar y Magister en Estudios del Caribe de la Universidad Nacional de Colombia, Sede Caribe. Responsable de la Sala Situacional de Procesos Juveniles del Observatorio de Procesos Sociales del Gran Caribe en la Universidad Nacional de Colombia, Sede Caribe. Integrante de la Corporación de género, mujeres y Jóvenes Miss Nancy Land, estudiante del doctorado en Humanidades, línea en Estudios de Género de la Universidad del Valle, Cali. Correo electrónico: setorres@unal.edu.co

## INTRODUCCIÓN

Desde 1968 con la creación del Consejo Nacional y el Instituto Colombiano de la Juventud y el Deporte (Coldeportes) (Decreto número 2743 de 1968) el gobierno nacional viene trabajando con un enfoque diferencial para juventudes, si bien en ese momento sólo se consideraba desde los aspectos recreativos y deportivos. Estas acciones en pro de los jóvenes del país se consolidaron con la creación en 1994 del Viceministerio de la Juventud, que abrió paso a la expedición en 1997 de la ley que consolidó como una política de Estado el enfoque de juventudes (Ley 375 de julio 4 de 1997), la cual comenzó a desarrollarse a partir de instituciones como la defensoría del pueblo y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), entre otras, y apenas en el año 2000 se creó el programa presidencial Colombia Joven (Decreto 822 de 2000), el cual fue una iniciativa que se desarrolló desde la Presidencia de la República. Posteriormente, con la llegada de Álvaro Uribe a la Presidencia de la República, desapareció el Viceministerio de la Juventud.

Entre los logros que Colombia Joven destaca como avances en el enfoque de juventudes (2013) se encuentra la institucionalización desde el 2002 de los consejos municipales y departamentales de juventudes, los cuales se constituyen en los principales mecanismos de participación política de los jóvenes a nivel de entes territoriales. Otro de los avances en materia normativa, fue la promulgación en el 2013 de la ley estatutaria de juventudes (Ley 1622 de 2013) que promulga la necesidad de que los entes territoriales diseñen y pongan en funcionamiento **políticas públicas** para los jóvenes, reglamenta la composición de los consejos y crea las plataformas de juventudes, entre otros aspectos.

Hoy en día, a pesar de estar en vigencia esta ley, tiene vacíos jurídicos en materia de la composición de los Consejos de Juventudes que están siendo estudiados para su reglamentación por el Congreso de la República, por lo que la figura que se está aplicando para suplir este vacío en materia de participación política es la de las plataformas

juveniles. Estas se definen en el artículo 60 de la Ley 1622 como “escenarios de encuentro, articulación, coordinación y concertación de las juventudes, de carácter autónomo asesor”. Las plataformas juveniles están conformadas por procesos organizativos “de jóvenes” conformados en su mayoría por estos a través de los denominados espacios participativos.

Para el caso específico de San Andrés Isla, se han identificado procesos institucionales, procesos organizativos y espacios de participación juvenil. A nivel institucional, la juventud ha sido tratada desde un enfoque transversal a través de varias áreas o secretarías como salud, deportes y cultura, con algunos énfasis específicos en la Secretaría del Interior. Es así como en el Plan de Desarrollo 2012-2015 *Para tejer un mundo más humano y seguro*, el tema de juventud sigue esta línea de enfoque transversal en algunas líneas temáticas, pero también tiene un capítulo específico en la línea temática *un mundo mejor para niñas, niños, adolescentes y jóvenes* con el programa *La juventud también forma parte del sistema*, cuyo objetivo es

garantizar a los jóvenes una mejor calidad de vida y de acceso a bienes y servicios, a oportunidades económicas, sociales, culturales y de participación en condiciones de equidad, potencializando sus habilidades, destrezas y propiciando el diseño de políticas públicas que marquen la ruta de desarrollo de la juventud. (Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015, 2012)

El Plan de Desarrollo Departamental establece además metas orientadas a crear el Sistema Departamental de Juventudes, que deberá incluir la promulgación de una Política Departamental de Juventudes y la disposición de espacios para la realización regular de encuentros juveniles.

Con relación a los procesos organizativos y a los espacios de participación juveniles, se identificó que en San Andrés existen organizaciones

cuyo objeto social está asociado a programas y acciones para jóvenes, liderados por jóvenes la mayoría de las veces, si bien en otros casos el liderazgo lo ejercen gestores que se interesan por la juventud. Por otro lado, con relación a los espacios de participación se identificó que en su mayoría son liderados por organismos gubernamentales o eclesiásticos que han impulsado la participación juvenil. En este artículo nos centraremos en el análisis tanto de los procesos organizativos como de los espacios de participación, lo mismo que de la forma en que estos han desarrollado iniciativas que han logrado trascender a nivel local, nacional e internacional.

### ACTORES SOCIALES E INSTITUCIONALES EN PROCESOS JUVENILES EN SAN ANDRÉS

Las dinámicas de procesos juveniles han sido una constante a lo largo de los años en la isla: hay unos actores que desarrollan sus iniciativas desde las iglesias y otros que se originan en movimientos juveniles coyunturales a través del manejo de problemáticas específicas. En este apartado se caracterizan los actores institucionales, tanto del nivel nacional como del local, y los actores sociales, organizaciones e iniciativas que han tenido una marcada presencia en los últimos cuatro años. Para lograr esto nos remitimos a fuentes como el Plan de Desarrollo, bases de datos de la Secretaría de Desarrollo Social, las organizaciones de jóvenes reportadas en las base de datos de la Cámara de Comercio, indagación en internet sobre experiencias de y para jóvenes en las islas, entre otras.

A nivel institucional, el actor principal con presencia en las islas es el programa presidencial Colombia Joven el cual cuenta con una delegada encargada de los asuntos de las juventudes en el departamento archipiélago. En los últimos cuatro años este programa ha desarrollado actividades que incluyen el empoderamiento de los jóvenes y el respaldo a sus iniciativas, la socialización de la

Ley 1622 de 2003 y el apoyo a la consolidación de la plataforma juvenil en el departamento.

Vale la pena destacar del programa Colombia Joven su rol como asesor en la aplicación de la política pública departamental de juventudes, la cual estaba contemplada como una de las metas del Plan de Desarrollo 2012-2015. Es así como desde el 2013 este órgano prestó servicios de asesorías para la formulación de planes de acción de juventudes para la Secretaría de Desarrollo Social.

A pesar de estas intervenciones, hasta la fecha el departamento no cuenta con una política pública de juventudes aprobada y en implementación. Entre los avances logrados en esta materia se encuentra una publicación diagnóstica con propuestas realizada por la Secretaría de Desarrollo Social, la instalación de la plataforma juvenil y algunos procesos de socialización de oferta institucional y otras capacitaciones realizadas.

A nivel departamental, el actor institucional con mayor relevancia es la Secretaría de Desarrollo Social, la cual a través de un profesional desarrolla dos programas para jóvenes en la línea *Un mundo mejor para niñas, niños, adolescentes y jóvenes* como son: el *Sistema de responsabilidad penal para adolescentes* y *La juventud también forma parte del sistema*. El primer programa tiene como objetivo “garantizar la atención Integral de adolescentes que han incurrido en la comisión de un delito penal”. Es decir, garantizar el funcionamiento del centro de atención del menor infractor. Mientras que el segundo programa se proyecta para

garantizar a los jóvenes una mejor calidad de vida y de acceso a bienes y servicios, a oportunidades económicas, sociales, culturales y de participación en condiciones de equidad, potencializando sus habilidades, destrezas y propiciando el diseño de políticas públicas que marquen la ruta de desarrollo de la juventud. (Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015, 2012)

Para lograr lo anterior se formularon dos subprogramas, el del *sistema departamental de jóvenes* y el de *juventud orientada para el primer empleo*.

Vale la pena destacar, como ya se mencionó, que la gobernación también tiene otros programas y actores que de manera transversal desarrollan actividades dirigidas a la población juvenil. Entre estos actores resaltan los programas de la Secretaría de Educación, la Secretaría de Cultura, la Secretaría de Salud y la Secretaría de Deportes. Estas secretarías llegan a la población juvenil a través de la educación, la formación artística, las acciones para la prevención de embarazos y de enfermedades de transmisión sexual (ETS), y las prácticas deportivas.

Dentro de los actores institucionales con oferta de servicios para la población juvenil en las islas está el ICBF con su enfoque hacia niños y adolescentes a través de programas de bienestar y de resocialización para menores infractores. También se encuentran la Universidad Nacional de Colombia, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y el Infotep con sus ofertas de programas de educación superior. Por otra parte están la Defensa Civil y la Cruz Roja que requieren del voluntariado juvenil para sus operaciones.

Desde la sociedad civil, se encontró que entre las organizaciones religiosas hay una fuerte presencia de programas que están dirigidos a la población juvenil. En especial, se destacan los grupos juveniles que existen en casi todas las iglesias católicas y protestantes de las islas. Estos grupos juveniles, se reúnen una vez por semanas, y además del ejercicio de evangelización, desarrollan actividades de capacitación, integración, formación artística, entre otros.

Por último, se identificaron iniciativas comunitarias, culturales y deportivas que cobijan actividades para las juventudes de las islas que tienen y han tenido gran relevancia a lo largo de estas décadas debido a sus logros. A nivel comunitario, se encuentran los procesos organizativos de algunas juntas de acción comunal, lo mismo que las y los guías scouts de San Andrés. En el

deporte se destacan algunas escuelas deportivas en las áreas de actividades sub-acuáticas, natación, triatlón, baloncesto, taekwondo y artes marciales mixtas. En el área cultural destacan las iniciativas de organizaciones como el semillero banda juvenil, la coral de voces juveniles, la organización del Caribbean Top Model, la fundación transatlántico, la fundación Henrrieta, la fundación Ebony, entre otras.

### **CARACTERIZACIÓN DE LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS Y ESPACIOS DE JUVENTUDES IDENTIFICADOS EN SAN ANDRÉS ISLA**

Teniendo en cuenta la multiplicidad de actores sociales que se involucran en procesos juveniles, ya sea desde la acción comunitaria, las iglesias, el servicio social o las prácticas artísticas, culturales y deportivas, que han aportado a resaltar el liderazgo y las capacidades de muchos jóvenes de las islas, en este aparte nos centraremos en analizar sólo aquellos procesos sociales, organizaciones y espacios juveniles que se destacan porque en su participación mayoritariamente se involucran jóvenes. Adicionalmente se mira la manera como ellos desarrollan propuestas para el mejoramiento de sus condiciones de vida, oportunidades y propuestas de participación política y cambios sociales.

La primera de las organizaciones identificadas es Helping Youth Foundation, fundada por los hermanos Anez Corpus y Jenny Corpus. En sus programas se propone adelantar trabajos para la población juvenil y la mayoría de las personas que hacen parte de sus procesos corresponden a este grupo población. El objeto de esta fundación es

promover a través de actividades educativas, ambientales, deportivas, culturales, artísticas, comunicativas y sociales; el desarrollo integral de la comunidad en general, estableciendo como prioridad a los sectores más vulnerados como los

niños, niñas, jóvenes y adolescentes del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina (Helping Youth Foundation, 2015)

Por otra parte, la misión de la fundación es promover la formulación e implementación de programas y proyectos integrales que involucren a los diferentes actores estratégicos para que de manera concertada y participativa se busquen mejoras significativas en la calidad de vida de la población infantil y adolescente del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. (Helping Youth Foundation, 2015)

Y su visión es

que hacia el año 2020 la fundación Helping Youth será reconocida a nivel departamental como una organización que se preocupa y trabaja permanentemente por el sano desarrollo socio-cultural de la población infantil y adolescente de la comunidad isleña”. (Helping Youth Foundation, 2015)

Entre los logros de esta fundación se encuentran la realización de los encuentros de juventudes del departamento, desde hace varios años, la conmemoración del día de la juventud, la realización de eventos culturales, artísticos y deportivos que promuevan los derechos de los jóvenes. Y por último su activa participación en el desarrollo de los planes de acción, diagnóstico y las mesas de trabajo para la elaboración e implementación de una política pública de juventudes en el departamento.

Otra de las organizaciones identificadas que desarrollan actividades para jóvenes fue la corporación Miss Nancy Land, la cual es una organización de mujeres y jóvenes que buscan el empoderamiento de estos dos sectores poblacionales a través del enfoque de género y de derechos. Entre los años 2011 y 2013 Miss Nancy Land apoyó la iniciativa *plataformas para la paz* de la pastoral social de las islas, a través

del acompañamiento en el trabajo con jóvenes del barrio Santana. Desde el 2013 viene participando en los encuentros de infancia y adolescencia afro-colombiana, palenquera y raizal, iniciativa que se desarrolla desde la mesa nacional de infancia y adolescencia de comunidades negras, y que ha tenido como resultado la realización de un encuentro en Cali en el 2013 y otro en Cartagena en el 2014.

En el 2014, en convenio con la Secretaría de Deportes la corporación desarrolló el programa *El juego de la vida* que promovía las prácticas deportivas como una forma de prevenir los embarazos en adolescentes de las islas.

Por último, desde el 2013, vienen desarrollando una iniciativa que promueve la prevención de la violencia contra las mujeres y de género en la población juvenil a través de capacitaciones, formación de liderazgo y la realización de concursos de cuentos y de pósters. En la actualidad Miss Nancy Land, desarrolla en convenio con la organización internacional sin ánimo de lucro Acdivoca, un proyecto que busca promover las oportunidades económicas y laborales en las mujeres y jóvenes de las islas.

Una tercera organización identificada es la fundación Fubeta mejor conocida por su agencia de modelos Caribbean top model que desde hace varios años viene liderando el proceso de resaltar la belleza y talento de las jóvenes de las islas. La importancia de la fundación Top Model radica en la forma en que reivindican la estética de las jóvenes de las islas y sus rasgos afro descendientes, logrando redefinir la forma en que era percibida la belleza de las mujeres negras, que les pedía a muchas jóvenes renunciar a sus cabellos naturales o que las hacía sentir menos bonitas por no tener los rasgos que tradicionalmente se exigen en las modelos.

Adicional a esto Fubeta ha trabajado en otros procesos de promoción de los derechos de las y los jóvenes en articulación con organizaciones como Miss Nancy Land, la fundación Hey, R-youth, entre otras.



La cuarta y última organización identificada, es la organización de jóvenes Raizal Youth Organization, mejor conocida como R-Youth. De acuerdo con sus representantes este grupo se reconoce como un proceso organizativo de base étnica-juvenil liderado por jóvenes raizales del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Este proceso nace de la indignación por la falta de soluciones concretas a los complejos problemas que afectan el archipiélago. Por esta razón, su propuesta se enmarca en la construcción de nuevos caminos para exigir, ejercer, pensar, mirar, sentir y vivir con sentido la autonomía como eje fundamental, para construir un mejor futuro para el archipiélago.

Es así como esta organización reconoce dentro de sus objetivos el de velar por los derechos humanos y étnicos, colectivos-territoriales, de las y los jóvenes raizales y demás jóvenes del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, con énfasis en lo social, en lo cultural y en la reconciliación y la convivencia, desde una perspectiva de autonomía y sostenibilidad del territorio. También busca que estos jóvenes generen un pensamiento propio, reflexivo y crítico dirigido al reconocimiento y a la apropiación de sus espacios de participación, a través de los cuales pueden velar por sus derechos humanos y étnicos y el fortalecimiento de su identidad (S. E. Torres, comunicación personal, octubre de 2015).

Entre los logros de R-Youth, que surge en el 2014, se encuentra el desarrollo de metodologías alternativas de intervención tales como *“el روندón de pensamiento”* que fue una de las iniciativas premiadas por Colombia Joven en su concurso Jóvenes Innovadores para la Paz. Otra de las líneas de trabajo de esta organización es el R-youth Fest, festival de formación política y liderazgo para jóvenes. También han desarrollado dos encuentros locales de jóvenes, y han participado activamente en la conformación de la plataforma de jóvenes. Próximamente lanzarán la primera revista de y para jóvenes de las islas.

## CONCLUSIONES

Adentrarse en el análisis de los procesos juveniles de la isla requiere una visión panorámica no solo de lo que oficialmente se cuenta, sino que requiere realizar una pesquisa más profunda de lo que se ubica en el subtexto y ser capaz de indagar acerca de formas organizativas e iniciativas que no son tan visibles en un primer momento. Es así como en este proceso investigativo primero nos encontramos con los grupos formales y las iniciativas institucionales de jóvenes, tales como el programa de juventudes de la gobernación, el programa generaciones con bienestar del ICBF, las escuelas de formación deportiva, las escuelas de formación artística y los grupos juveniles de las iglesias y juntas de acción comunal.

Estos procesos liderados por instituciones u organizaciones sociales institucionales, remiten a unos procesos que en su mayoría son ideados y manejados por población adulta en los cuales su población objetivo y beneficiaria son los jóvenes. Lo anterior nos hizo asumir el reto de tratar de profundizar en otro tipo de procesos e iniciativas para y de jóvenes que se desarrollan en otros espacios, que promovieran además los derechos culturales, religiosos y deportivos, los derechos de participación y el empoderamiento de la población juvenil.

Es así que se caracterizaron estas cuatro iniciativas, que no son las únicas, ya que existen otros procesos en curso que también han aportado y están aportando a la construcción de nuevas ciudadanías juveniles desde otras áreas de trabajo poco institucionalizadas. El análisis actual es que estas iniciativas hasta la fecha han desarrollado un proceso importante en la creación de semilleros de jóvenes líderes. El reto que tienen estos procesos e iniciativas es poder soltarles a los y las jóvenes la posibilidad de que ellos sean los propios agentes de sus necesidades y sus derechos. En otras palabras, es hora de que sea la propia voz de los y las jóvenes la que se escuche en su condición de actores políticos activos.

## BIBLIOGRAFÍA

- Decreto número 2743 de 1968. (1968, 4 de diciembre). *Diario Oficial* 32662.
- Decreto número 822 de 2000. (2000, 16 de mayo). *Diario Oficial* 44007.
- Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina (2012) Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015. Gobernación del Departamento Archipiélago.
- Helping Youth Foundation. Organización no gubernamental (ONG). (2015). *Misión*. Recuperado de [https://www.facebook.com/fundacionHEY/info/?tab=page\\_info](https://www.facebook.com/fundacionHEY/info/?tab=page_info)
- Ley 1622 de abril 29 de 2013. (2013, 29 de abril). Congreso de Colombia
- Ley 375 de julio 4 de 1997. (1997, 4 de julio). Congreso de Colombia
- Programa Presidencial Colombia Joven (2013). Cartilla socialización ley 1622. <http://www.colombiajoven.gov.co/>
- Secretaría de Desarrollo Social (2013). Diagnóstico de juventudes. Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

