

Presentación

El tema de “las políticas públicas” ha tomado en estos últimos tiempos una importancia sin precedentes tanto en el discurso político como en los debates académicos y, en particular, en la disciplina politológica. En mayo del 2016 el Grupo de Investigación en Análisis de Políticas Públicas y de la Gestión Pública (APPGP) de la Universidad Nacional de Colombia, organizó su 7º Coloquio Internacional sobre Políticas Públicas sobre el tema de los enfoques teóricos para el abordaje de las políticas públicas. En efecto, desde varios años la disciplina politológica ha ido proponiendo perspectivas teóricas y metodológicas alternativas al conocido modelo histórico del ciclo de política adosado a una perspectiva de racionalidad limitada. Existen ahora diversos enfoques que proponen estudiar las políticas públicas a partir de posturas más cognitivas, interpretativas y críticas y que, en lo metodológico, subrayan la importancia de los análisis cualitativos. El Coloquio invitaba a la comunidad interesada a que presentara sus reflexiones y trabajos relacionados con esa temática general en un contexto latinoamericano, que se encuentra aún demasiado anclado en las discusiones sobre las tradicionales etapas del ciclo de la política y la racionalidad de su proceso.

El evento contó con una amplia participación, tanto nacional como internacional, durante el cual se presentaron más de treinta ponencias. Una serie de ponencias con alto contenido teórico y conceptual fue seleccionada, revisada y reunida en un libro titulado *Análisis de políticas públicas: perspectivas pragmáticas, interpretativas, de redes y de innovación pública* (en prensa, 2017), que será publicado bajo los auspicios del Instituto UNIJUS de la Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá. Otra serie de ponencias ha sido seleccionada para ser publicada en el presente *dossier*. Para esta selección, se tomó en consideración su aporte en cuanto a presentación de resultados de investigación empírica desde una perspectiva de renovación teórica o conceptual y/o por su pertinencia temática.

Así, la primera ponencia, a cargo de Jairo Rodríguez y Velmar Alzate, muestra, desde una perspectiva de gestión por políticas, cómo las políticas de atención a los desplazados del conflicto colombiano “se ven más marcadas por el burocratismo dominante”. En el siguiente artículo, Bairon Otálvaro, nos señala cómo, desde perspectivas de análisis cuali-

tativos, es posible dar cuenta de “la compleja trama de problemas que abordan las políticas públicas”. Para ello, el autor toma como ejemplo empírico el caso de las políticas sociales en Colombia. Un tercer artículo incursiona en las políticas de ciencia y tecnología. El análisis realizado por Ricardo Thielmann y Renata Lèbre La Rovere, para el caso de Brasil, indica las dificultades que enfrentan este tipo de políticas, que pretenden fomentar el desarrollo y la innovación, cuando no logran integrar el sector empresarial a sus proyectos.

Por su parte, Carmen Jimena Holguín retoma el tema del desplazamiento forzado en Colombia para analizarlo desde dos ángulos complementarios: la perspectiva cognitiva del “referencial”, propuesta por Pierre Muller, y la perspectiva de género. Esta doble entrada permite a la autora mostrar de manera original los cambios y las continuidades en el abordaje de esta problemática en Colombia durante las últimas dos décadas. A continuación, John Giraldo, se interesa en el proceso de conformación de la agenda pública. En particular, busca verificar la validez del “modelo teórico de las corrientes múltiples propuesto entre otros por John Kingdon” en el caso de los territorios indígenas en Colombia. Su trabajo le permite alertar sobre los peligros de un uso demasiado rígido o estrecho de un modelo teórico no pensado para la complejidad de los escenarios latinoamericanos. En este caso, el autor propone complementar este modelo teórico con la perspectiva neoinstitucionalista para incluir en el proceso explicativo las “instituciones irregulares o ilegales”.

Interesada en la trayectoria de las políticas públicas en el municipio de La Paz (Bolivia), corresponde a Jessica Lanza comprobar la pertinencia del uso del análisis narrativo. Este método, a diferencia del método analítico, permite a la autora construir un relato como una “secuencia coherente” al interior de una experiencia. Como última pieza de este *dossier*, está el texto de Nicolás González en el que se aborda la gestión del recurso hídrico a partir del concepto de gobernanza, que está cada vez más en boga. El autor ofrece una útil presentación de este concepto para luego comprobar su pertinencia analítica en el caso de la gestión del recurso del agua en el Departamento de Antioquia (Colombia), lo que muestra, en particular, las deficiencias actuales de su gestión. Finalmente, y para cerrar esta introducción, vale la pena señalar la reseña realizada por Natalia Sáenz del libro de Franck Fischer *Democracy and Expertise: Reorienting Policy Inquiry*. El reconocido autor germano presenta en este texto una dura crítica a las principales corrientes de análisis de las po-

líticas públicas, proponiendo reorientar esta actividad profesional hacia una perspectiva más democrática.

Esperamos haber podido, con las contribuciones reunidas aquí, dar cuenta de algunas evoluciones en la reflexión académica sobre políticas públicas en América latina. En cierto sentido, este *dossier* muestra la situación de este campo en nuestro continente y constituye una invitación a seguir apostándole a una renovación de los enfoques de análisis para dialogar con el conjunto de la comunidad científica interesada y activa en este importante campo de investigación.



André-Noël Roth Deubel

Profesor asociado de la Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Colombia. Coordinador Grupo de Investigación Análisis de las Políticas Públicas y de la Gestión Pública (APPGP), de la misma institución. Coordinador GT Innovación y Políticas Públicas CLACSO (2016-19).

