

**LA ECONOMÍA COLOMBIANA EN LA DÉCADA  
DE LOS NOVENTA: DILEMA ENTRE EL  
MERCADO INTERNO Y EL MERCADO  
INTERNACIONAL**

**RAMIRO RESTREPO URIBE \***

**RESUMEN**

*El proceso de "Apertura y Modernización" de la economía colombiana forzó a algunos sectores económicos al reto de la competencia internacional. En la década de los noventa el proceso produjo la caída de la participación relativa de la agricultura y la industria manufacturera en PIB y el sacrificio del mercado interno sin el correspondiente éxito en el mercado internacional.*

**ABSTRACT**

*The process of the "Colombian economic Opening and Modernization", forced some sectors of the economy towards international competitors.*

*In the 1990's, this process produced such side effects as loss of the relative participation of the agricultural and manufacturing industries to the GOP (Gross Domestic Product), as well as the sacrifice of the domestic market without any correspondent gain in the international markets.*

---

\* Profesor Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín, Facultad de Ciencias Humanas y Económicas, Departamento de Economía.

## INTRODUCCIÓN

Las condiciones de funcionamiento de la economía mundial contemporánea imponen retos no tradicionales para su participación en ella. La economía colombiana no es ajena a dichos retos y la "Apertura y Modernización" forzó a la Industria manufacturera y a la agricultura a una mayor competencia internacional, pero no a una transformación hacia los sectores o subsectores más dinámicos de la economía mundial.

El propósito de este sencillo artículo es mostrar que el proceso de "apertura" lo único que ha logrado hasta el momento es deteriorar la participación relativa de la industria manufacturera y la agricultura en el PIB sacrificando el mercado interno, pero sin ser exitosos en el mercado internacional.

## CRECIMIENTO Y MERCADO INTERNO

No cabe duda de que el crecimiento de una economía está directamente relacionado con la dinámica de la economía mundial, o con la de las economías con las cuales tenga mayores relaciones comerciales y financieras, si dicha economía es capaz de responder a la demanda mundial por sus exportaciones.

La economía colombiana perdió la década de los noventa. La "Modernización y apertura económica" no ha servido para revertir el estancamiento del modelo de sustitución de importaciones. Como lo muestra el Cuadro 1, la del noventa ha sido la peor para el crecimiento económico de Colombia en las tres o cuatro últimas décadas.

### CUADRO 1.

Colombia: Crecimiento Económico (%)

PERÍODO	
1967-1974	6.3
1985-1990	4.6
1981-1990	3.4
1991-1999	2.67

Fuente: DANE, Banco de la República (B.R.)

El comportamiento del componente doméstico del gasto\* juega un papel clave en el proceso multiplicador de la demanda y por tanto en el nivel que alcance la actividad agregada del producto y tal como se muestra en el cuadro 2, dicho componente muestra una tendencia decreciente.

### CUADRO 2.

Componente doméstico de la demanda  
(1994-1997) (%)

1994	1995	1996	1997
85	85.23	84.14	84.18

Fuente: Calculado con base en Estadísticas DANE.

El mercado interno perdió, pues, importancia para la producción nacional, parte de ella fue sustituido por la mayor dinámica importadora hasta 1997 y un estancamiento exportador (tanto en crecimiento como en la composición de las exportaciones).

En esas circunstancias no podía esperarse más que un pobre comportamiento de la economía colombiana aun teniendo en cuenta el enorme aumento del gasto público en funcionamiento e inversión (ver cuadro 3).

### CUADRO 3.

Colombia: Incremento porcentual del gasto público (%)

PERÍODO	(1)	(2)
1990-1994	46.2	21.8
1994-1998	23.7	24.9

(1) Funcionamiento

(2) Inversión

Fuente: Contraloría General de la República.

Los mayores ritmos de gasto público, la caída de la tasa de ahorro (de 22% del PIB en 1991 a 12.5% en 1997), indicaría que la actividad agregada nacional debería haber tenido una mayor tasa de crecimiento. Sin embargo no fue así puesto que el componente importado tuvo un acelerado cambio en toda la década. La economía colombiana sustituyó, pues, demanda de producción nacional por demanda de importaciones (que se refleja además en el alto déficit en cuenta corriente) que necesariamente a incidido en la menor tasa de crecimiento de la economía colombiana en la década del noventa.

### CUADRO 4.

Colombia: Crecimiento de las exportaciones  
1990-1999

	90	91	92	93	94	95	96	97	98*	99*
Exp. Tradicionales	13.8	(12.0)	(6.6)	(6.1)	28.0	23.8	14.7	7.0	(13.1)	14.9
Exp. No tradicionales	24.0	33.0	0.6	11.8	12.2	17.3	(6.4)	11.4	2.4	(1.9)
Total	17.7	5.9	(3.0)	3.1	19.2	20.3	4.4	8.4	(5.7)	6.3

\*Provisional crecimiento promedio 7.7

Fuente: Banco de la República. Indicadores Económicos. Primer semestre del 2000.

**CUADRO 5.**Colombia: Crecimiento de las importaciones  
1990-1999

	90	91	92	93	94	95	96	97	98*	99*
Bienes de consumo	6.7	10.8	52.1	92.1	9.2	36.7	(4.1)	16.2	(4.5)	(29.0)
Bienes Intermedios	7.8	(10.1)	23.4	22.0	17.2	27.2	6.9	0.5	(5.5)	(20.1)
Bienes de capital	18.1	(24.4)	44.8	70.0	32.8	(0.7)	(8.7)	27.5	(4.0)	34.0)

Promedio total 9.9

\*Provisionales

Fuente: Banco de la República. Indicadores Económicos. Primer semestre de 2000.

A pesar de la crisis económica colombiana entre 1998-1999, la dinámica importadora fue superior a la tasa promedio de expansión exportadora en toda la década de los noventa. La apertura permitió mediante el endeudamiento internacional, la disminución arancelaria, las menores devaluaciones del tipo de cambio nominal una ampliación del consumo de bienes importados que anteriormente se podía lograr en forma más onerosa para los consumidores. La mayor importación de bienes intermedios y de capital permitió una renovación de parte del aparato productivo, pero como veremos posteriormente se deterioró la generación de valor agregada en los sectores de comercialización internacional.

**CUADRO 6.**

Colombia: Participación en las importaciones 1990-1991.

	90	91	92	93	94	95	96	97	98*	99*
Bienes de consumo	9.8	12.5	14.8	18.3	16.4	19.23	18.31	19.22	19.27	18.8
Bienes Intermedios	53.2	55.27	50.94	41.8	40.15	43.80	47.25	42.1	47.80	45.9
Bienes de capital	36.96	32.24	34.87	39.8	43.43	36.97	34.1	38.6	38.9	32.25

Fuente: Construido con base en B.R. Indicadores Económicos. Primer Trimestre de 2000

Como lo muestra el cuadro 6, en la década del noventa se presentó un cambio radical a favor del comportamiento del consumo importado. Esto no puede ser atribuido simplistamente a la revaluación real del peso en los primeros años de la década, también es importante considerar que los patrones internacionales de consumo penetran la sociedad colombiana y la producción en el territorio nacional no los satisface. Y esto no es ninguna novedad, anterior a la "apertura" el contrabando, que sigue funcionando y que se explica hoy más por el "lavado de dólares", satisfacía la demanda por consumo de mercancías internacionales.

Aunque las exportaciones no tradicionales han ganado participación dentro de las exportaciones totales (cuadro 7), Colombia no tiene una estructura productiva para participar con éxito en la dinámica de la demanda mundial.

#### CUADRO 7.

Participación de las exportaciones 1990-1999

	90	91	92	93	94	95	96	97	98*	99*
Exp. Tradicionales	60.35	50.18	48.33	44	47.28	48.64	53.41	52.70	48.6	52.55
Exp. No tradicionales	39.65	49.8	51.67	56	52.72	51	46.6	47.3	51.4	47.45

Fuente: Construido con base en B.R. Indicadores Económicos. Primer Trimestre de 2000.

Por lo demás debo seguir insistiendo contra la ortodoxia de las elasticidades que la devaluación es tan artificial como efímera para fomentar las exportaciones y además, como lo plantea Alberto Carrasquilla es contraccionista (Carrasquilla 2000).

Ahora bien, contabilizadas en dólares, entre 1996 y 1999 prácticamente no se presenta ningún cambio en la participación de las exportaciones tradicionales y no tradicionales dentro de las exportaciones totales (cuadro 8).

**CUADRO 8.**

Colombia: exportaciones tradicionales y no tradicionales y participación  
1996-1999 (US\$ millones)

	96	%	97	%	98	%	99	%
Total de exportaciones	10648	100	1549	100	10866	100	11569	100
Tradicional	5546	52.09	6017	52.10	5277	48.57	6083	52.58
No tradicionales	5012	47.91	5532	47.90	5588	51.43	5486	47.42

Fuente: Construido con base en Estadísticas DANE.

## DETERIORO RELATIVO DE LA INDUSTRIA Y LA AGRICULTURA

El modelo de "Apertura y Modernización" logró deteriorar la participación del valor agregado tanto del sector agrario como de la industria manufacturera en el PIB (ver cuadro 9).

**CUADRO 9.**

Colombia: Participación de la agricultura y la Industria Manufacturera en el PIB (%).

AÑO	AGROPECUARIO, SILVICULTURA Y PESCA	INDUSTRIA MANUFACTURERA
1980	17.26	17.18
1981	17.42	16.36
1982	16.94	16.6
1983	17.09	15.3
1984	16.86	16.29
1985	16.59	16.26
1986	16.23	16.29
1987	16.38	16.42
1988	16.10	16.08
1989	16.88	16.39
1990	17.25	16.41
1991	16.91	16.22
1992	16	16.31
1993	15.7	15.8
1994	15	15.18
1995	14.8	15.3
1996	14.33	14.17
1997	13.96	14.29
1998 (p)	13.98	14.1
1999 (py)	14.36	12.64

Fuente: Construido con base en Villar S., Leonardo. ¿La Economía Colombiana se abrió o se cerró en la década de los noventa? En revista Banco de la República, enero de 2000.

En menos de una década se perdieron mas de 50 años de esfuerzo industrializador y de desarrollo agrícola en el país. No es de extrañar, entonces, la elevada tasa de desempleo que actualmente tiene el país, puesto que los sectores que ganaron participación como Minería y Sector Financiero no son propiamente generadores masivos de empleo.

## CONCLUSIONES

La economía Colombiana prácticamente perdió la década del noventa en su intento de un mayor y mejor desarrollo económico. Los sectores agrario e industrial manufacturero, obligados a una fuerte competencia internacional resultaron severamente afectados en participación en PIB sin ser, además, exitosos en los mercados internacionales con lo cual perdieron también su capacidad para generar empleo.

Si Colombia no renueva su estructura productiva generando subsectores dinámicos en la economía internacional es difícil que obtenga tasas de crecimiento económico adecuadas para solucionar el endémico problema del desempleo cuya amplitud es causa fundamental del deterioro del entorno social.

## BIBLIOGRAFÍA

BANCO DE LA REPUBLICA. Indicadores Económicos. Primer semestre de 2000.

CARRASQUILLA, Alberto. El Sector Externo Colombiano: ¿Qué Pasó? En 1999: Un año de Turbulencia. Tercer Mundo: Contraloría General de la República. 2000

Estadísticas DANE.

VILLAR S., Leonardo. ¿La Economía Colombiana se abrió o se cerró en la década de los noventa? En Banco de la República. Enero de 2000.

## NOTAS

+ Definido como absorción menos importaciones respecto al PIB.