# El siguiente texto aborda el pensamiento del líder político Jorge Elié- Resumen cer Gaitán a los ojos de la historia de la medicina y la salud pública en América Latina. En los años treintas y cuarentas del siglo XX, Colombia se vio invadida por una serie de políticas públicas que prestaban mucha atención al manejo de la salud pública, la higiene y la organización de las ciudades; un ejemplo fue el programa para celebrar el Cuarto Centenario de Fundación de Bogotá, que incluía la creación de clínicas de maternidad, el incremento de las redes de servicios públicos, la ampliación de vías, el embellecimiento de la ciudad, la construcción de un estadio, el arreglo de las plazas públicas, etc. Estas propuestas se vieron expresadas a través del actuar político de Gaitán, quien por medio de sus cargos como servidor público trata de ponerlas en funcionamiento intentando que el Estado tome el poder sobre el hombre como ser viviente y como especie, es decir, se da una estatalización de lo biológico. Para Gaitán era muy importante que el Estado transformara a los colombianos en una población sana, fuerte, inteligente, etc., que apoyara el desarrollo económico, social y moral en aras del fortalecimiento de la nación. Conocidas como biopolítica, estas propuestas establecen un vínculo entre el saber científico sobre la vida y el poder ejercido por

el Estado.

# "Más allá del amor por el pueblo" 1

Gaitán y El Poder Estatal Sobre La Vida Robinson López Arévalo<sup>2</sup>

egún Michel Foucault «ninguna filosofía, ninguna opción egún Michel Foucaur minguna ciencia empírica sea la que fuere, ninguna observación del cuerpo humano, ningún análisis de la sensación, de la imaginación o de las pasiones ha encontrado jamás, en los siglos XVII y XVIII, algo así como el hombre, pues el hombre no existía (como tampoco la vida, el lenguaje y el trabajo)»<sup>3</sup>. La creación del hombre como objeto de estudio se produjo «cuando, al dejar el espacio de la representación, los seres vivos se alojaron en la profundidad específica de la vida, las riquezas en la presión progresiva de las formas de producción, las palabras en el devenir del lenguaje»<sup>4</sup>; es decir cuando vida, trabajo y lenguaje no tenían solo la función de autorizar el análisis de las representaciones, permitir el establecimiento de las identidades y de las diferencias, y, proporcionar lo útil para un ordenamiento<sup>5</sup>. A partir de este momento el carácter de los seres vivos deja de destacarse a través de la estructura visible, para destacarse a partir de las funciones esenciales para éstos (anatomía y fisiología); al devolver su esencia mas profunda del vegetal al animal, la vida borra el espacio del orden y vuelve a ser salvaje. Igualmente a partir de ese momento «la posibilidad de cambio se funda en el trabajo; y de ahora en adelante, la teoría de la producción debe preceder

<sup>1</sup> Jorge Eliécer Gaitán es considerado por muchos colombianos como un importante líder político, que representaba los ideales de los pobres y humildes; su discurso constantemente hacía referencia al fuerte amor que sentía por el pueblo. Sin embargo, este trabajo da algunas muestras de cómo sus ideas iban más allá del amor por el pueblo, para representar el pensamiento biopolítico de la época.

<sup>2</sup> Universidad Nacional de Colombia. Correo electrónico: rlopeza@unal.edu.co robinsonlopeza@gmail.com

<sup>3</sup> Michel Foucault. Las palabras y las cosas. (Barcelona: Planeta d'Agostini, 1985) 334.

<sup>4</sup> Foucault 335.

<sup>5</sup> Foucault 245-46.

siempre a la de la circulación»<sup>6</sup>, es decir, el valor ya no es dado por una moneda, por la riqueza que representa la cantidad de metal en dicha moneda (análisis de las riquezas), sino por el trabajo necesario para elaborar lo producido. Así mismo, Malthus propone que los seres vivos se exponen a no encontrar en la naturaleza que los rodea con qué asegurar su existencia, si no se pone un límite al aumento de la población; y la única solución posible, pero no total, es el trabajo como medio de negar la carencia fundamental y de triunfar por un instante sobre la muerte<sup>7</sup>. Pero de todas formas, el pensamiento clásico sigue siendo un discurso común de las representaciones y de las cosas. Es sólo a partir del siglo XIX que empieza a existir una conciencia epistemológica del hombre como tal, un planteamiento del problema de la existencia humana; el concepto de naturaleza humana y la manera en que funciona deja de excluir la existencia de una ciencia clásica del hombre; el hombre es un ser cuya naturaleza sería el conocer la naturaleza y así mismo como ser natural<sup>8</sup>.

En su intento por lograr la producción necesaria para que la humanidad viva, la economía inventó formas de producción cada vez más exigentes. Esta exigencia estaba directamente relacionada con los seres vivos, ya que eran ellos los que producían y por tanto era a ellos a quienes se les exigía. Por eso la biología nace como un estudio de las funciones de los seres vivos: como estudio del esfuerzo que se le puede exigir a los seres vivos para luego llegar hasta sus vidas y ordenarles cómo comportase para tener un mayor tiempo de vida, y por tanto, un mayor tiempo de producción.

El siguiente texto aborda el pensamiento de Jorge Eliécer Gaitán (1903-1948) a los ojos de la historia de la medicina y la salud pública en América Latina. Su ideología tiene categorías como raza, salud, enfermedad, medio, saneamiento, higiene, etc., que muestran una fuerte influencia de la eugenesia lamarckiana En los años treinta y cuarenta del siglo XX, Colombia se vio invadida por una serie de propuestas de políticas públicas que prestaban mucha atención al manejo de la salud

<sup>6</sup> Foucault 249.

<sup>7</sup> Foucault 252.

<sup>8</sup> Foucault 301-03

<sup>9</sup> Progreso, trabajo, educación, mujer y alcohol hacen parte de los temas tratados por el movimiento obrero en Colombia entre 1910 y 1930; estos temas son introducidos por Gaitán al Partido Liberal.

<sup>10</sup> La teoría lamarckiana que admitía la herencia de características adquiridas, no trazó una división entre crianza y naturaleza, y no conocía las tesis genéticas de Mendel. Para mayor información ver: Stepan N, Eugenesia, genética y salud pública: el movimiento eugenésico brasileño y mundial, en: Quipu, 1985, pp. 351-84; y, Stern A. "Mestizofilia, biotipología y eugenesia en México postrevolucionario: hacia una historia de la ciencia y el Estado 1920-1960", en: Diego Armus (ed.) *Avantares de la medicalización en América Latina1870-1970*, (Buenos Aires: Lugar Editorial, 2005) 275-304.

pública, la higiene y la organización de las ciudades; un ejemplo fue el programa para celebrar el Cuarto Centenario de Fundación de Bogotá, que incluía la creación de clínicas de maternidad, el incremento de las redes de servicios públicos (agua, alcantarillado, luz y teléfono), la ampliación de vías, el embellecimiento de la ciudad, la construcción de un estadio, el arreglo de las plazas públicas, etc. Estas propuestas se vieron expresadas a través del actuar político de Gaitán, quien por medio de sus cargos como servidor público trata de ponerlas en funcionamiento; intenta que el Estado, representado por él, «tome el poder sobre el hombre en tanto que ser viviente, es decir, se da una especie de estatalización de lo biológico»<sup>11</sup>. Conocidas como biopolítica estas propuestas «crean un vínculo entre el saber científico sobre la vida y el poder ejercido por el Estado y sancionado precisamente por el carácter científico de sus discursos»<sup>12</sup>.

Este trabajo utiliza como fuentes primarias varios de los discursos pronunciados por Gaitán durante si vida política. Además de los proyectos de Acuerdos, presentados mientras fue Alcalde de Bogotá (junio de 1936 y febrero de 1937) al Consejo de la misma ciudad, y sus aprobaciones como Acuerdos por esta institución. Falta por consultar la documentación sobre otros dos cargos públicos que ocupó (Ministro de Educación, Feb.-Oct. 1940; y, ministro de Trabajo, Higiene y Previsión Social, entre Oct. de 1943 y Feb. de 1944). Seguramente al revisarlos pueden variar las conclusiones, ya que los documentos ministeriales tienen más argumentos científicos que los simples discursos. Sus escritos políticos, discursos y entrevistas, eran una forma más directa de relacionarse con la gente común; son la fuente que se tiene en cuenta para este trabajo.

# Sociedad, eugenesia y medio

Gaitán afirmaba que si a la sociedad se la ha considerado como un organismo es porque en ella actúan diferentes elementos, a veces contrapuestos, que en su equilibrio le dan unidad, sostienen su existencia y permiten su progreso<sup>13</sup>. La sociedad es un organismo completo, con origen, con leyes propias, con funciones determinadas, y que evoluciona y se transforma. El mundo debe ser entendido como

<sup>11</sup> Michel Foucault, *Genealogía del racismo. De la guerra de razas al racismo de Estado*, (Madrid: Las ediciones de la piqueta, 1992) 247.

<sup>12</sup> Zandra Pedraza Gómez. "Y el verbo se hizo carne... Pensamiento social y biopolítica en Colombia", en: Santiago Castro-Gómez (ed.), *Pensar el siglo XIX. Cultura, biopolítica y modernidad en Colombia*, (Pittsburg, PA: Biblioteca de América. 2004) 194.

<sup>13</sup> Jorge Eliécer Gaitán, *Discurso-programa de su candidatura presidencial* [1945], (Bogotá: Librería publicitaria, Sin año) 7.

una unidad con interdependencia entre los elementos más disímiles, «no hay cosas fraccionarias: desde el canto infinito de las esferas de que habla Goethe hasta la humilde vibración de la célula, hay una relación que vive como principio de otros fines y fin de otros principios»<sup>14</sup>.

Si bien creía que la sociedad era un organismo cuyas partes se integran y coordinan mediante leyes naturales, estaba totalmente en contra del darwinismo social que consideraba «que la vida es por esencia lucha y que en esa lucha no sólo no está mal que el débil perezca a manos del fuerte, sino que corresponde a la realidad biológica»<sup>15</sup>; para él la evolución de la sociedad no consistía en el triunfo del más fuerte. A esa lucha biológica oponía la lucha de clases, en la que el más débil destruye al más fuerte, con el fin de crear la igualdad. Esta era una crítica al fascismo, que veía en la vida una lucha en la que el débil pierde frente al fuerte para lograr una raza pura, una crítica a la guerra como el momento culminante de la realización sociológica y biológica. Para él la vida es muy importante, y en cada instante tiene una pelea con la muerte.

Las leyes que rigen la dinámica social encuentran sus causas en la mente de los seres humanos, que son organismos que viven en relación. Esos seres humanos comparten no sólo la vida en relación, sino que tienen en común un elemento biológico que no distingue ni fronteras, ni razas, ni medios.

Analizando ese componente biológico esencial, se pueden encontrar características psíquicas raciales, o sea, diferencias de naturaleza relativa. Esas diferencias provienen del hecho de que el medio orienta en un especial sentido los elementos fundamentales; creando distintos gustos, ideales, aptitudes, etc.; haciendo que las razas conquisten para transitar por la vida diferentes principios morales o normas de conducta. «Hay algo que los psicólogos llaman la constitución psicológica... que es la predisposición heredada y profunda, acumulada y estimulada por el medio, que recibe de ésta o de la otra manera las riquezas que la vida le entrega en cada momento»<sup>16</sup>.

En la formación de la individualidad social se interponen muchos factores que están más allá del deseo humano. Intervienen factores hereditarios, costumbres familiares (de abuelos, padres, tíos o parientes lejanos), el medio y la misma relación que los hombres establecen con la tierra. También intervienen factores sociales

<sup>14</sup> Jorge Eliécer Gaitán, Rusia y la democracia [1942], en: Obras selectas Tomo I, (Bogotá, 1979) 301.

<sup>15</sup> Gaitán. Rusia... 284.

<sup>16</sup> Jorge Eliécer Gaitán, Los partidos en Colombia [1946] en: Obras selectas, Tomo I, (Bogotá, 1979) 196.

como la alimentación, las creencias, la educación, la cultura, la historia, etc. Y factores biológicos como la composición de las células, la calidad y composición de los ingredientes de la sangre, etc. Como vemos, Gaitán hacía pocas diferencias entre la herencia biológica y los efectos del medio ambiente en los seres humanos.

«Una zona caliente o templada hará a los hombres más emotivos, más excitables; la zona fría les hará más mesurados, más interiores, más reconcentrados, más cerebrales»<sup>17</sup>. A pesar que el determinismo geográfico había perdido prestigio, esta frase sirve para demostrar cómo Gaitán compartía la idea según la cual en las zonas cálidas los individuos se dejaban llevar por las emociones mientras en las zonas frías los individuos eran racionales y místicos.

Las diferencias de naturaleza relativa tienen tal fuerza, que aunque a un pueblo centroamericano se le dote de todos los elementos de que dispone Italia, por la simple posesión de dichos elementos no llegará a desarrollar la misma capacidad en ciencia, artes e industria<sup>18</sup>. Para los pueblos no poseer ciertas condiciones biológicas y raciales hace que estos, en igualdad de circunstancias, no logren el estado de progreso de otros pueblos. Pero las condiciones biológicas y raciales pueden ser mejoradas, no eliminando a los menos aptos, sino proporcionándoles a los individuos una buena alimentación, descanso, servicios de salud, educación, vidas sanas, etc.

Para Gaitán las aptitudes, la moral y las virtudes, pueden ser heredadas, los pueblos las conservan de generación en generación, pero también pueden ser adquiridas; por eso propone un saneamiento de los hombres y las costumbres colombianas. Gaitán pensaba que el clima no influye sobre la moral de los hombres, sino que esta podía ser el resultado de la opinión y la educación.

Se nota la influencia de Lamarck, quien consideraba que las características adquiridas en el curso de la vida de un organismo pueden transmitirse a las siguientes generaciones<sup>19</sup>. Pero el político colombiano utiliza este pensamiento creyendo que la mejora en las condiciones de vida podían a la larga mejorar (física y mentalmente hacerlos más aptos para el desarrollo de la nación) a los seres humanos (eugenesia blanda o positiva); y poniendo de lado la noción que consideraba que las enfermedades debilitaban a sus víctimas y a su descendencia, degenerando la raza (eugenesia fuerte o negativa), propia del siglo XIX. De todas formas Gaitán pensaba

<sup>17</sup> Jorge Eliécer Gaitán, Las ideas socialistas en Colombia [1924], (Bogotá: Editorial Retina, 1988) 23.

<sup>18</sup> Gaitán, Las ideas... 24.

<sup>19</sup> D. Parker, Civilizando la Ciudad de los Reyes: higiene y vivienda en Lima 1890-1920, (Buenos Aires: Norma, 2002) 124.

en un ser humano con algunas características similares al anglosajón, es decir fuerte, sano, trabajador, inteligente, etc.

Como las diferencias son relativas, pueden ser superadas, mostrando que no hay diferencias que separen por siempre a unos pueblos de otros, por tanto existe la posibilidad de igualdad. Aunque el alma de los pueblos no puede ser transformada arbitrariamente, los hombres y por tanto sus costumbres están influenciados y determinados por su ambiente; pero el ambiente puede ser influenciado (mejora en las condiciones de vida) y las costumbres transformadas. Este determinismo se diferencia en que precisamente esa unidad de causa puede ser cambiada o transformada, por ejemplo: sí un individuo que está predispuesto al delito se desarrolla en un medio impropio, no es posible que se forme el caldo de cultivo; así, una vez cambiada la causa, desaparece la posibilidad de que cualquier fenómeno humano pueda desarrollarse, se da una especie de inoculación<sup>20</sup>. Por eso Gaitán considera la posibilidad de cambiar al hombre del pueblo a pesar del mismo hombre, de ser un ser soez y áspero.

Gaitán pensaba que los individuos colombianos sometidos a buenas condiciones de vida y una fuerte disciplina podían ser de gran provecho para la nación, pero era necesario imponerles la disciplina y crearles las condiciones de vida ideales, «a los hombres no se les puede pedir virtud mientras no tengan los medios de vivir». Una muestra de la imposición de disciplina se vio cuando Gaitán asumió la Alcaldía. Declaró: «mi primera preocupación fue la de poner orden y método en los distintos rodajes administrativos, imponiendo fuertes sanciones a los empleados no cumplidores de sus deberes, visitando las dependencias municipales, extirpando corruptelas e imponiendo la disciplina. Los empleados han correspondido a esta orientación encaminada a dar mayor rendimiento en las labores administrativas»<sup>21</sup>.

El ambiente tiene que ver con el relieve y las condiciones físicas del país, pero también con las condiciones sociales y políticas. Las leyes ayudan a transformar el ambiente, pero estas no podían ser una imposición o una mera imitación, sino que debían estar de acuerdo con la herencia de los pueblos, con su naturaleza, o mejor dicho con el atavismo; para Gaitán la herencia es el remanente de lo que nos queda de la actividad inmediata mientras el atavismo son los estratos que nos van

<sup>20</sup> Jorge Eliécer Gaitán, Conferencias de sociología criminal, en: Obras selectas, Tomo II, (Bogotá, 1979) 67.

<sup>21</sup> Anales del Concejo. (Año III. No. 119. 19 de junio de 1936) 126.

quedando de la especie a que pertenecemos<sup>22</sup>. El pueblo colombiano por naturaleza perezoso, conformista, enfermo, con una economía rudimentaria, alejado de las grandes corrientes intelectuales, falto de voluntad disciplinada, tiene la posibilidad de ser rehabilitado, de incorporarse al mundo, de ser transformado en un pueblo que pueda caminar hacia el progreso.

# Migración y raza

La inmigración extranjera era una herramienta de la que se podía sacar mucho provecho, pero debía ser orientada por el Estado, no debía estar sujeta a influencias o intereses particulares. Los inmigrantes debían adaptarse y compenetrarse con el medio ambiente colombiano; de nada serviría una masa extraña e improductiva, que desalojara a los nacionales de las actividades que estos desarrollaban con su propio esfuerzo.

Gaitán más que inversores, quería trabajadores extranjeros, que estando en el país desarrollen actividades técnicas y creadoras, que estimulen la industrialización y la colonización de nuevas tierras. Auque no dice explícitamente qué extranjeros deberían ser, por sus características parecen ser europeos, y no asiáticos.

Los extranjeros debían tener los mismos derechos que los nacionales, excepto en los casos mencionados por la ley, pero su labor nunca podía ser de explotación de los trabajadores, no podían tener círculos económicos cerrados, y mucho menos poner a los colombianos en una condición de desigualdad. Gaitán fue muy tajante en este punto, ya que vivía el intervencionismo norteamericano en América Meridional, además de la entrega de muchos recursos a extranjeros por los gobiernos conservadores y liberales. Su proyecto era muy nacionalista, ya que planteaba el empuje industrial por medio de la técnica traída por los extranjeros, pero nunca concebía que estos pudieran explotar excesivamente a los colombianos y los recursos del territorio país.

El aliento a la migración no estuvo directamente relacionado con el mejoramiento de la raza, de hecho nunca habla de blanqueamiento. En este punto hay que tener en cuenta que Gaitán consideraba al fascismo como nacionalista, en el sentido de fuerza agresora de los pueblos inferiores o de las naciones inferiores, y ante al nacionalismo en el sentido expansivo propone una visión internacionalista que una

<sup>22</sup> Gaitán, Conferencias de sociología... 68.

a los pueblos como razas iguales. Interpretando la igualdad de razas, se entiende que una no es mejor que otra, por tanto, no es necesario el blanqueamiento, o procesos de eliminación de una raza.

En lo social las razas son «simples determinaciones inmediatas de negros, de blancos, de ulótricos, de lisótricos, etc., y no son formaciones secundarias históricosociales, o sea los pueblos y las naciones»<sup>23</sup>. Por eso para Gaitán las razas son iguales y no son un factor de diferenciación; las diferencias son sociales, de ahí que toda la población deba acceder a la condición de ciudadano, y deba tener los mismos derechos. Con sus ideas: todas las razas tienen los mismos derechos y todas las razas pueden acceder a que sus individuos vivan bien, Gaitán se escapa del discurso higiénico racista del siglo XIX, que concebía la existencia de razas degeneradas.

En sus discursos nunca utilizó términos como indio, negro, mestizo, etc.<sup>24</sup>, puede ser porque él mismo tenía rasgos físicos mestizos, «era bajo de cuerpo, con el rostro braquicéfalo de las razas aborígenes, la nariz de anchos ventanales, los ojos próximos entre sí...»<sup>25</sup>. Entonces no podía familiarizarse con términos tan desprestigiados históricamente.

Gaitán rescata el mestizaje como condición de la nación colombiana; como sabemos este tema también fue central en México con José Vasconcelos y en Brasil con el movimiento médico-higienista, aunque con sus propios elementos.

Los españoles no tienen «una integridad racial»; «Nacidos de los Celtas y los Galos. Cruzados con la sangre de los Romanos, invadidos por los bárbaros norteños, mezclados con los moros...»<sup>26</sup>; son una mezcla de razas, que como grupo poseen muchas características divergentes. En América unas razas y pueblos se habían sucedido a otros, de hecho antes de la conquista existieron grandes naciones; por lo tanto, tampoco se puede hablar de una raza americana, o de una raza pre-colombina. De hecho Gaitán creía que América recibió migraciones de Asia y otras zonas antes de la conquista española<sup>27</sup>.

Gaitán concluía: «Es nuestra raza un tipo híbrido sin la fuerza de repulsión hacia lo extraño que sólo presentan los tipos de homogeneidad racial hoy desaparecida»<sup>28</sup>; rescatando no sólo la mezcla de psiquis de la raza, sino también su adaptabilidad a lo extranjero, a la creación de un ambiente que permita mejorar sus condiciones de

<sup>23</sup> Concepto tomado de: Antonio Labriola. Del materialismo Histórico.

<sup>24</sup> Debe tenerse en cuenta que las fuentes consultadas son apenas una pequeña parte de los escritos de Gaitán.

<sup>25</sup> J. A.Osorio. Gaitán. Vida, muerte y permanente presencia, (Bogotá: El Áncora Editores, 1998) 13.

<sup>26</sup> Gaitán, Las ideas... 30.

<sup>27</sup> Gaitán, Las ideas... 31

<sup>28</sup> Gaitán, Las ideas... 31

vida (medicina, medios de producción, educación, etc.). El comercio y el intercambio cultural acabaran con los antagonismo de los pueblos; esto será más difícil en los pueblos de mayor homogeneidad racial, mientras será más fácil en los pueblos de mayor heterogeneidad.

# Higiene

Antes de comenzar, me parece oportuno definir la higiene como:

[...]el arte de conservar la salud; comprende dos cosas distintas que concurren para un mismo fin: 1a la profilaxis o preservación de enfermedades, 2a el máximo desarrollo normal del cuerpo y de la inteligencia... La higiene se divide en privada y pública; la privada es aquella de cuya aplicación cuida el individuo; la pública es aquella en cuya aplicación interviene la autoridad, por referirse a la raza<sup>29</sup>.

Es importante tener en cuenta que la higiene no sólo se preocupaba por mejorar las condiciones de vida, sino también por eliminar las costumbres que era perjudiciales para la salud. Hay que reconocer que el Estado intentaba dominar la nación, ya no a través de la imposición de lo escrito y el ejercicio de la violencia, sino de la incorporación de prácticas corporales que provenían de principios biológicos; las practicas propuestas por Gaitán pretendían producir un población, fijarle unas posibilidades y unas condiciones de existencia, y proveerle los medios para que se auto-geste<sup>30</sup>.

Gaitán estaba constantemente preocupado por mejorar las condiciones en que vivían los trabajadores como una forma de prevenirlos de enfermedades, ya que estas reducían las fuerzas del trabajador y disminuían el tiempo de trabajo, por tanto era necesario hacerlos más fuertes física y mentalmente. El Estado debía velar por la vida de los ciudadanos; sin duda esto era muy importante en un momento en que «la vida humana es un capital cuya conservación interesa a toda la sociedad»<sup>31</sup>.

La lucha de Gaitán fue por generar las condiciones sociales para que el país contara con individuos saludables e inteligentes, que con sus grandes capacidades pudieran empujar el desarrollo y la supremacía del país. El líder liberal pensaba crear herramientas que mejoraran las condiciones de vida del hombre del común, del

<sup>29</sup> Hidalgo Jr. J., F. T. D., (Bogotá: Editorial Cromos, 1939) 167. Ver: Pedraza 191.

<sup>30</sup> Pedraza 187-88.

<sup>31</sup> Hidalgo 168.

obrero y del campesino; con la introducción de una legislación social moderna podía ser un hombre sano, saludable, inteligente, trabajador, político, educado, higiénico, fuerte, vigoroso, (normal) etc. Durante su alcaldía presentó numerosos Proyectos de Acuerdo, para que el Concejo reglamentara condiciones de vida sanas e higiénicas para los trabajadores.

Importante mencionar que el mismo pueblo era causante de que sus condiciones higiénicas fueran pésimas. Gaitán argumenta:

«[...]en lo relacionado con la higiene no existe la cooperación del pueblo, y su repulsión al aseo es una tara de vieja data, hasta el punto que la tendencia a violar todas las reglas de la higiene no es patrimonio especial de las clases bajas sino también de las medias y altas, como lo demuestra la estadística de multas impuestas por el ejecutivo por violaciones de tal naturaleza»<sup>32</sup>.

Muchos alegaban que el cambio urbanístico en pro de la higiene y el embellecimiento de la ciudad, le quitaba el espíritu romántico y el aspecto de antigüedad a los establecimientos.

El trabajo fue visto como un elemento para ir hacia el progreso, además de ser un elemento emancipador de la pobreza, pero aunque Gaitán no lo reconociera, de fondo estaba la idea de tener individuos sanos que pudieran producir abundantemente, de aumentar la fuerza útil de los cuerpos (no de un solo cuerpo, sino en general de los de toda la población). Una población sana que apoyara el "desarrollo" económico, social y moral de la nación; en su discurso Rusia y la democracia se nota que sentía especial admiración por el rápido "desarrollo" que había experimentado este país después de la revolución (creación de redes eléctricas, industria en el campo, búsqueda de variedades de alimentos de mayor provecho, industria militar, etc.). Su idea de sanear al país se relaciona con la intención de tener más brazos para trabajar. La producción manufacturera y agraria mediante procesos tecnológicos, removería las estructuras tradicionales e improductivas, aumentando la competitividad en los mercados mundiales por medio de la ampliación de la producción.

Pensando en que los individuos que la nación necesitaba debían obedecer a ciertas condiciones físicas, debía liberárselo de las actuales. Gaitán propone educarlos promoviendo «la metodización de la higiene social por medio de un plan nacional

<sup>32</sup> Anales del Concejo, (Año IV, No. 144, 2 de febrero de 1937) 248.

al cual deben someterse todas las secciones del país»<sup>33</sup>. Además de la creación de un consejo de propaganda en lo referente a la higiene, las enfermedades, los hábitos, la vida familiar y lo social. Las escuelas ambulantes, que promovió mientras era Ministro de Educación, se enmarcaron en este proyecto, presentando películas que instruían sobre higiene, cultura, responsabilidad ciudadana, alcoholismo, cuidados de la infancia, etc.<sup>34</sup>

Era necesaria la creación de un cuerpo técnico de defensa de la especie, que luchara contra la degradación a la que la habían sometido el paludismo, la uncinariasis, la sífilis, los parásitos, etc. Es importante mencionar la importancia de la especie, en la medida en que ya no solo se actúa sobre el hombre-cuerpo, sino sobre el hombre-especie<sup>35</sup>. Defensa es más que liberar al hombre de las enfermedades, es liberarlo de las condiciones que causan a estas; por eso la preocupación por la salud de los cuerpos se vuelve un fundamento de la nación y un elemento que define el orden social. Fueron todos estos intentos por higienizar la población, una forma de gobernar la vida por medio de la ciencia.

«Esta campaña, que no va sólo contra el estado patológico sino en pos de la vigorización del tipo semi-normal, requiere que abarque el estado prenatal, el natal (cuidar en el parto a los hijos y las madres) como aquel del desarrollo»<sup>36</sup>; promoviendo la normalización de los hombres y la baja en la tasa de mortalidad infantil. Esta higiene tiene que ver directamente con los procesos de conjunto que son específicos de la vida, como el nacimiento, la muerte, la producción, la enfermedad; pretende «conservar la salud y prevenir enfermedades en función de las relaciones que establece entre la fisiología humana y el entorno, es decir, la forma de vida individual y poblacional»<sup>37</sup>. En este sentido se da una toma de poder sobre los cuerpos de la totalidad de la población; claro, sin hacer de lado el poder que se ejercía sobre los cuerpos en lo individual; estas medidas podían ser aplicadas a toda una masa poblacional; su principal fin será evitar la mortalidad.

La defensa de la especie, también era expresada a través de la protección a los hogares de clase media: las autoridades no debían promover propaganda a favor del alcoholismo y de estímulo al juego, y debían defender a la población de los caciques

<sup>33</sup> Jorge Eliécer Gaitán, El manifiesto del Unirismo [1933], en: Obras selectas, Tomo I, (Bogotá. 1979) 148.

<sup>34</sup> L. O.Agudelo, Análisis administrativo a Jorge Eliécer Gaitán, (Bogotá: Editorial XYZ) 127.

<sup>35</sup> Foucault Genealogía... 251.

<sup>36</sup> Gaitán El manifiesto... 148.

<sup>37</sup> Pedraza 191.

que les dan las botellas de aguardiente. En 1947 propone la nacionalización de la cerveza con el fin de adelantar una lucha antialcohólica, proponiendo que las rentas departamentales no pueden depender de que la gente se emborrache, sino de otro tipo de impuestos.

En favor de los niños, deben desarrollarse programas nacionales de cultural y de educación, no sólo moral, sino también física, en la que el ejército puede cumplir una importante función. Pedraza Gómez reconoce en la escuela y este tipo de programas, uno de los principales aparatos para la administración de la biopolítica, ya que organizaba la sociedad e intervenía directamente sobre la forma como debían comportase los individuos para que biológicamente fueran sanos (descanso, alimentación, enseñanza de la higiene, moldeamiento del capital humano, etc.). El Proyecto de Acuerdo 97 de 1936 (Acuerdo 21 de 1936) creó el servicio de buses municipales exclusivamente destinados a los niños de los barrios obreros, para su transporte a escuelas y parques, facilitando el acceso a la educación. Así mismo, este proyecto autorizó a la Alcaldía para acordar con el Ministerio de Educación la construcción de granjas agrícolas y restaurantes escolares para los niños de las escuelas públicas<sup>38</sup>; las granjas daban una formación técnica sobre el manejo del campo, mientras los restaurantes proporcionaban la alimentación adecuada a quienes en un futuro serán la base de la nación.

Muchas de sus medidas implicaban la educación de los individuos más que la imposición de normas, de tal forma que entendieran el por qué de éstas. Los importantes señores de la época y algunos diarios veían estas medidas como ridículas y exhibicionistas<sup>39</sup> (seguro se refiere a los enemigos políticos de Gaitán, entre ellos algunos liberales), lo que sin duda confirma que las ideas sobre higienización, aseo y salud, todavía no eran de consenso común entre los individuos que habitaban la ciudad; y que incluso, no existía un movimiento médico fuertemente preocupado por este tema. Pero también que las élites no vieron en la ciencia una posibilidad para crear orden y progreso, y que no les era tan molesta la composición racial del país, la composición mestiza.

En 1933 después de la creación de la Unir, buscó profesores para tener ejercicios gimnásticos como del enrolamiento en el partido. De hecho él mismo quería mantenerse en buenas condiciones físicas con la práctica de algunos deportes (trote

<sup>38</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 119, 19 de junio de 1936) 129-30.

<sup>39</sup> Osorio 191.

y remo), para poder soportar las largas jornadas como orador.

Como la primera formación depende de la labor de la madre (de la mujer), es ella quien dirige, vigila y desarrolla las facultades físicas e intelectuales de sus hijos, quien puede crear buenos ciudadanos. Era necesaria su liberación económica, social y política. La importancia en el cuidado de los niños se debe a que serán los futuros hacedores de la patria, por lo tanto un buen cuidado durante la niñez los transformará en hombres fuertes. Fue tal el valor que dio a las madres, que mientras su alcaldía propuso la creación de un monumento a la madre, que según sus propias palabras fue objeto de críticas y burlas por parte de una hoja periódica de la capital<sup>40</sup>; en este punto se puede tener en cuenta la muy cercana relación que tenía Gaitán con su madre.

La altura, el sistema de acueducto, los bajos salarios, la miseria, etc. hacían que los hombres vivieran sin calzar, sin afeitarse, sucios y cubiertos de andrajos con una ruana. Gaitán «se refirió a la necesidad de dotar a los barrios obreros de jardines, agua, baños sanitarios, restaurantes escolares, locales higiénicos para escuelas, rutas de transporte público y buses para transportar los hijos de los obreros a los parques y a las escuelas, y anunció la presentación de un Proyecto de Acuerdo sobre este asunto»<sup>41</sup>.

La Alcaldía estableció un fondo rotatorio que permitía a los obreros obtener un par de zapatos, un overol y un sombrero por la suma de 7 pesos:

El calzado tenía valor no solo para la estética individual sino para la salud de los obreros, pues mientras hubieran pueblos descalzos no podría haber razas fuertes, ni biología sana... Entre erigir una estatua, construir una escuela y elevar un palacio, y calzar al pueblo, era más importante lo último, puesto que así se evitaban las contaminaciones, se elevaba el nivel de vida del obrero, se creaba el músculo vigoroso, se defendía el capital humano y se daba fortaleza a la raza, lo que no se podía conseguir mientras no hubiese higiene... Muy otra sería la suerte del obrero el día que vistiera con pulcritud y comodidad; su nivel de vida se elevaría en alto grado y podría presentarse como índice de la fortaleza nacional<sup>42</sup>.

Así mismo se impulsa la navaja de barba, y en general la limpieza personal, para que los hombres actuaran con la plena conciencia de su valor humano.

En el Ministerio de Educación organizó una fábrica de zapatos con el fin de

<sup>40</sup> Anales del Concejo, (Año IV, No. 143. 26 de enero de 1937) 245.

<sup>41</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 119. 19 de junio de 1936) 129-30.

<sup>42</sup> Anales del Concejo (Año IV, No. 143, 26 de enero de 1937) 245.

que los más pobres pudieran comprar calzado para sus hijos a bajos costos. Además «en el departamento de Caldas en una semana dedicada a la campaña del zapato escolar se logran recoger dieciocho mil y más pesos para calzar a los niños de las escuelas»<sup>43</sup>. Pero también, su intento de calzar a la ciudadanía estaba relacionado con la necesidad de la buena presentación, porque así se infundían sentimientos de dignidad y respeto. Aunque los documentos no comprueban que la obra nacional de calzar a todos los colombianos, propuesta por Gaitán, podía ser parte de la lucha contra la uncinariasis; el estudio de Marcos Cueto nos recuerda que para los años 20 en América del Sur, la idea de prevenir esta enfermedad por medio del calzado era muy aceptada y pretendía expandirse a todo el continente.

En sus palabras de posesión como alcalde de Bogotá insita al Concejo a que le otorgue a la Alcaldía mayores facultades para mantener aseada y bella la ciudad. Así mismo quería promover un Acuerdo que reglamentariamente obligara a los dueños de los predios urbanos a cercarlos y mantenerlos aseados.

La recuperación del paseo Bolívar, trasladando las chozas y chicherías que se habían construido en su recorrido, nos hace recordar como el arreglo de paseos, el alumbrado, etc., hacían parte de una serie de políticas de urbanización que emprendió la Corona española en todos los territorios americanos, según Adriana Alzate. Embellecer la ciudad con monumentos estéticos y que inspiraran respeto y admiración por los héroes lo llevó a demoler el nuevo (1919), pero desgastado monumento, de Antonio Ricaurte.

Para mantener aseada a la ciudad y promover la higiene, se dio una concesión para construir 17 kioscos de primera clase; separados en departamento de mujeres y hombres. Contaría cada uno con tasa, lavamanos, espejo, jabón, papel, y toallas de papel; además de un orinal individual para los departamentos de hombres; pagando la suma de 2 centavos por el servicio. Los nueve kioscos de segunda clase, separados en departamento de mujeres y hombres, contaría cada uno con tasa, lavamanos, jabón, papel, y toallas de papel; además de un orinal colectivo (4 individuos) para los departamentos de hombres; este servicio sería gratuito. El servicio debía prestarse entre 6 a.m. y 12 p.m.<sup>44</sup>

Dentro de esta idea del embellecimiento de la ciudad, Gaitán propone al Concejo

<sup>43</sup> Jorge Eliécer Gaitán, *Presentación del informe de educación a las Cámaras Legislativas de 1940*, en: Obras selectas, Tomo II, (Bogotá, 1979) 277.

<sup>44</sup> Acuerdos expedidos por el Concejo de Bogotá, (Bogotá Imprenta Municipal, 1936) 77-81.

el Proyecto de Acuerdo No. 98 de 1936<sup>45</sup> (Acuerdo No. 22 de 1936). Este proyecto prohíbe el uso de tablas, letreros y anuncios salientes sobre la vía pública; claro que tendrán un permiso especial los que fueran considerados con algún valor artístico. Pero se prohíbe cualquier anuncio pintado en la pared, que los establecimientos de comercio exhiban en las puertas mercancías de propaganda, y dejar en la vía pública materiales y objetos destinados a la construcción. Entre las carreras 7<sup>ma</sup> y 8<sup>va</sup>, y entre las calles 7<sup>ma</sup> y 25<sup>va</sup>, solo podrían usarse en las puertas y paredes placas de metal de las dimensiones y tipos que la Alcaldía determinara. Todos los andenes de la ciudad debían ser uniformes y construidos en asfalto, concediéndos eles créditos a los obreros que no tuvieran el dinero par cumplir con esta norma en sus casas. Los andamios necesarios para las construcciones debían tener ciertas características estéticas y de seguridad. Un artículo adicional establece un impuesto de \$ 50 mensuales sobre todo aviso nombre o letrero que no sea escrito en español, con excepción de los nombres propios de personas y las marcas registradas conforme a la ley; este hecho fue sin duda una forma de resaltar la cultura del país. La cuestión llega a tal punto, que el alcalde comenta que se estaba pensando en suprimir los avisos mortuorios, «que tan feo aspecto daban a la ciudad».

El desalojo de los miembros del Sindicato de Inquilinos Obreros de los barrios altos del sur de Bogotá, por parte de la Dirección de Higiene, puso sobre la mesa el tema de la higiene en las casas y la necesidad de tener un programa que atendiera esta problemática. La Alcaldía estaba comprando las casuchas de los obreros y a la vez los ocupaba para que construyeran las nuevas casas en condiciones higiénicas, que ofrecía el municipio para la venta a plazos; pero los propietarios de los inquilinatos estaban estimulando a los obreros para que construyeran en los inquilinatos con el dinero que les pagaba la Alcaldía. El municipio no podía permitir que se siguieran construyendo casas con malas condiciones higiénicas, a pesar que la falta de educación de los trabajadores no les permitiera entender que estas medidas eran para su bien.

Para Gaitán la ciudad en toda su extensión tenía problemas de higiene por resolver, por lo que necesitaba recursos para la vigilancia y la adquisición de elementos necesarios, la Dirección de Higiene contaba con 23 empleados para visitar y vigilar 300.000 habitantes. En palabras del Gaitán el fenómeno era que «la ciudad está mal construida, sin previo plan, sin alcantarillado y sin criterio de urbanización, lo que

<sup>45</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 119, 19 de junio de 1936) 130, 138 y 142.

hace más difícil la inspección higiénica»<sup>46</sup>. El problema se agravaba con los malos sistemas empleados por los constructores y la falta de regulación a los mismos. Estos inquilinatos eran para la Dirección de Higiene verdaderos focos de infección, por lo que era necesario cerrarlos a pesar de las quejas presentadas por los obreros.

Como una forma de luchar contra estos inquilinatos, desde el primer día de su alcaldía, Gaitán se propone la construcción de casas para los obreros, de hecho dice no entender porque no se habían hecho si existía el lote y el capital necesario. El alcalde propuso en el Proyecto de Acuerdo No. 112 de 1936 (Acuerdo 35 de 196) se diese autonomía a la Alcaldía para hacer operaciones de crédito con el fin de obtener recursos para la construcción de casas para obreros<sup>47</sup>.

La utilización de delantales blancos por parte de los expendedores de carne, y el otorgamiento de una licencia para el transporte de cerdos sacrificados en el Matadero Municipal dan cuenta de la labor de la Dirección Municipal de Higiene, por supuesto esta institución era la encargada de la vigilancia.

Las reformas debían darse tanto en el campo como en la ciudad. En el campo no bastaría con entregar tierras, sino que sería necesario que se inspeccione el nivel de vida de los campesinos, creando normas en cuanto a la higiene, la familia, la salud física y mental, por medio de un verdadero plan<sup>48</sup>. El Estado debía buscar al campesino, y no este al Estado.

# El Estado y un sistema de salud

Gaitán consideraba que el trabajo era el único recurso de la familia humilde, ya que puede generar riqueza, éste no podía dar tan solo para comer. Los salarios mínimos debían estar establecidos por regiones y ramas de la economía, satisfaciendo las necesidades del trabajador y el sostenimiento de la familia; para lo que además se otorgaría una suma suplementaria por cada hijo, estimulando el aumento de la población tan necesario para la industrialización del país.

El trabajo debía estar regulado (por el Estado) para que el hombre como ser fisiológico pueda descansar, esté cubierto en caso de accidente y protegido durante la vejez. En especial el trabajo de las mujeres y los niños, totalmente desamparados, debía estar jurídicamente protegido y en igualdad de condiciones. Por eso propone

<sup>46</sup> Anales del Concejo, (Año IV, No. 144, 2 de febrero de 1937) 147.

<sup>47</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 126, 5 de agosto de 1936) 170.

<sup>48</sup> Gaitán, El manifiesto... 144.

la creación del seguro social, con el 50% de aportes de las ganancias de las empresas, fábricas, haciendas, comercio, etc.; un sistema organizado que garantice estos derechos ante la imposibilidad del trabajador para suplir estas necesidades.

Al mismo tiempo logra que el municipio cree lugares de recreo y jardines en las plazas de los barrios obreros, como una solución para el descanso y la diversión de los trabajadores y sus hijos. Para Gaitán el Parque Nacional «es uno de los pocos lugares de recreo existentes en la capital, que favorece a la ciudadanía y a la niñez con sus campos de deporte y su teatro infantil, además de ser el único lugar de paseo donde pueden acudir los hijos de los trabajadores»<sup>49</sup>. La construcción de casas de gremios (Casa del voceador), alejaría a los obreros de la taberna, y les proporcionaría un lugar de reunión con biblioteca y distracciones saludables y de mejoramiento material y moral<sup>50</sup>.

Gaitán consideraba que muchos problemas relacionados directamente con la salud pública tenían sus causas en el mismo sistema social, en la ausencia del Estado y no en la predisposición de ciertos grupos sociales a convivir con estos males. Pobreza, miseria, ignorancia y bajeza eran características causadas por el tipo de sociedad; por tanto una reforma a la sociedad cambiará esas características. La planeación es un elemento esencial en esta transformación de la sociedad, no sólo con el fin de evitar gastos económicos, sino de poner de acuerdo las necesidades con las técnicas y normas existentes; por ejemplo en los servicios públicos.

Mientras Gaitán era presidente del Concejo de Bogotá fue presentado el Proyecto de Acuerdo No. 47<sup>51</sup> (Acuerdo 25 de 1936), por cinco de los concejales, con el apoyo de cuatro médicos profesionales; este proyecto fue aprobado en primer debate y dado a un grupo de concejales para segundo debate, entre los que se encontraba Gaitán. El segundo debate se dio durante la alcaldía de Gaitán, y el proyecto fue presentado por el concejal Torres Umaña y el Director Municipal de Higiene, que era nombrado por el alcalde. El proyecto planteaba que la Dirección de Higiene quedaba adscrita al Departamento de Sanidad de la Secretaria de Gobierno, es decir quedaba sujeta al poder municipal, y no al nacional, ni al departamental; pero también que la Dirección debía ser reformada para que se articularse mejor todo el sistema de salud. Las funciones de la Dirección Municipal de Higiene eran:

<sup>49</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 138, 6 de noviembre de 1936) 219.

<sup>50</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 132, 4 de septiembre de 1936) 193.

<sup>51</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 123, 3 de julio de 1936) 151-56.

adoptar las medidas necesarias para la conservación y el mejoramiento de la salud pública; dictar las disposiciones de carácter preventivo o higiénico y de carácter represivo tendientes a conseguir los fines anteriores; y, cumplir y hacer cumplir las disposiciones legales relacionadas con la sanidad pública. La Dirección Municipal de Higiene «coordinaría y centralizaría las curas médicas, haría circular información, normalizaría el saber, haría campañas para difundir la higiene y trabajaría por la medicalización de la población»<sup>52</sup>.

Las personas y las instituciones que proponen y asesoran el Proyecto de Acuerdo No. 47, así como otros proyectos por este estilo, por ejemplo: a que hora y que tanto ruido se puede hacer en la ciudad; son una muestra de que estas ideas sobre salud pública, higiene, seguridad social, etc. no eran únicamente tratadas por Gaitán, sino que aunque no fueran entendidas por todos, si fueron discutidas durante la época.

Dentro de la misma línea de reforma de las instituciones municipales para que se adaptaran más a las necesidades, se reorganiza la Secretaria de Obras Públicas. El Departamento de Urbanismo comprendía todo lo referente al estudio de los proyectos sobre reformas urbanas, urbanizaciones, apertura y ensanche de vías, además del control y vigilancia. En el Departamento de Construcciones, la Sección de Alcantarillado estaba a cargo de la elaboración de estudios y proyectos que requieran las nuevas urbanizaciones, estudios de proyectos de desagüe, dirección de los trabajos de alcantarillado, otorgamiento de licencia<sup>53</sup>. Esto nos indica que se estaban creando ciertas instituciones dedicadas a la higiene y el urbanismo, que tenían sus bases en la ciencia moderna: la ingeniería, la planeación, la verificación, la reglamentación, la vigilancia, etc.

Así mismo el Proyecto de Acuerdo 112 (Acuerdo 35 de 1936)<sup>54</sup>, permitió la ampliación de la red de distribución del Acueducto Municipal, con prioridad en los barrios obreros, como parte del plan de mejoras y obras públicas del IV Centenario. Según el Acuerdo se amplió la Avenida Jiménez hasta Punte Aranda y se terminó la Avenida Caracas. Otro de las iniciativas plateadas por Gaitán para mejorar las condiciones de vida de los trabajadores fue la de llevar las redes de energía eléctrica a los barrios obreros (San Lucia, Santander, Bravo Páez, Libertador, San Pedro, Santa Inés, Las Mercedes, Santa Sofía, La Providencia y Gaitán); con alumbrado público

<sup>52</sup> Foucault, Genealogía... 252.

<sup>53</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 119, 19 de junio de 1936) 132-33.

<sup>54</sup> Anales del Concejo, (Año III, No. 126, 5 de agosto de 1936) 170.

gratuito, servicio permanente y postes metálicos<sup>55</sup>.

Como para Gaitán el Estado era el responsable de la salud de los trabajadores, un artículo del Proyecto de Acuerdo 120 de 1936 (Acuerdo 54 de 1936) compromete al municipio con la apertura de cuatro boticas en barrios obreros, con servicio médico de 8 a 10 a.m. y de 3 a 5 p.m.; y distribución gratuita de las fórmulas.

La adquisición de un remolque como vehículo para transportar con mayor facilidad la basura a los hornos crematorios y a los basureros, y así evitar altos costos donde se producía una cantidad considerable de basura, fue una medida que pretendía que el municipio se hiciera cargo de las basuras con los elementos necesarios para su tratamiento; es decir, que el Estado planeara el manejo de las basuras, así fuera de forma rudimentaria.

Gaitán tuvo bajo su cargo el Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social, proponiendo al Congreso reformas en el campo de la higiene. En cuanto a la asistencia pública planteaba la homogenización de las normas que la rigen y la organización de un sistema; la supresión de instituciones de caridad que funcionaban autónomamente, pero con dinero públicos, recogidos por loterías, donaciones, etc. Se trataba de garantizar un derecho y no de un regalo, por tanto los individuos debían ser atendidos en cualquier lugar sin importar su condición.

El tratamiento que se dio al problema de la prostitución es interesante. Para empezar, Gaitán reconoce la desorganización en la lucha contra la prostitución, ya que la Alcaldía cerró unas casas; pero el Contencioso Administrativo declaró que la intervención del municipio en esas materias era una usurpación de las funciones del departamento. Gaitán afirma que

«[...]en Colombia no puede prohibirse legalmente el lenocinio, como en los países anglosajones, pero por la falta de supervisión el problema se hizo más grave... el lenocinio no siempre puede ser considerado como un objeto de persecución, es más aconsejable considerarlo como un objeto de intervención, desde el punto de vista moral y social es un mal necesario... la sociología considera inconveniente la formación de barrios especializados destinados a tal vicio».

En este caso las casas de prostitución eran vistas como poco higiénicas y por tanto como focos de infecciones; pero sin duda se tenía en mente también la idea de contagio de las enfermedades venéreas como una traba en el proceso de procreación.

Gaitán pensaba en un Estado planeado y fuerte, en el cual la salud contaría con un ente nacional armónico que gastara sus dineros de acuerdo a un programa que tuviera en cuenta las necesidades particulares y las diferencias relativas de los colombianos. No podía seguir reinando la anarquía entre lo nacional, lo departamental y lo municipal, los esfuerzos debían ser coordinados y tener objetivos claros; esta postura intentaba redistribuir los recursos de salud en el país, haciendo que llegaran a los departamentos y municipios con menos recursos. Para él, una ley no puede cambiar la sociedad, son necesarias una serie de medidas que logren intervenir el ambiente o mejor dicho modificar la condición humana de los colombianos. Pero incluso, va más allá, resaltando que «no son pocos los dineros que gastamos en educación, higiene y labores agrícolas, pero ello no da el rendimiento que podría esperarse, por falta de una adecuada armonía entre los órganos y entidades que los tienen a su cargo, con los fines que deben proponerse»<sup>56</sup>.

Para Gaitán el hombre es un ser fisiológico, espiritual, económico y social. Lo importante de las leyes es que debían beneficiar a los seres humanos, la política debía caer sobre los cuerpos, más específicamente sobre la vida (es decir sobre los fenómenos de masa); debían solucionar cuestiones reales, necesidades fisiológicas y apetencias espirituales. Bajo este punto de vista el Estado debía encaminar sus objetivos para que se cumpliera con las condiciones de salud, nutrición, e higiénicas, que necesitaba el hombre, como organismo, para vivir<sup>57</sup>, y a las que está atado como ser biológico, por ser parte de la naturaleza. Mientras fue Alcalde de Bogotá promovió el desayuno escolar antes de iniciar las clases, con el fin de predisponer biológicamente a los niños para que asimilar mejor los conocimientos.

En 1945 él establece una diferencia entre el país político y el país nacional, muy parecida a la diferencia entre la república de los Abogados y la república enferma, propuesta por el movimiento medico-higienista brasilero. Gaitán había recorrido el país desde muy joven dando discursos en la plaza pública y además al regreso de su viaje a Roma viajó a la deprimida zona donde habían ocurrido los sucesos de la masacre de las bananeras, además era un hombre que por su condición<sup>58</sup> conocía muy de cerca la realidad social de los colombianos.

<sup>56</sup> Gaitán, Discurso-programa... 21.

<sup>57</sup> Gaitán, Discurso-programa... 27.

<sup>58</sup> Me refiero a su condición social. Sin embargo este punto no está claro: aunque muchos lo consideran de nacimiento humilde, otros piensan que pertenecía a una clase media acomodada. De todas formas considero que por problemas económicos y familiares no fue muy sencillo para él realizar sus estudios.

Los médicos, higienistas, biólogos, maestros, químicos, ingenieros, mecánicos, agrónomos y economistas; eran los que por medio de la razón llevarían a la patria hacia el progreso, ejerciendo sus profesiones, pero también ejerciendo la política; ésta no podía estar más en manos de los gamonales sino de profesionales expertos. Las profesiones que se ocupaban del conocimiento, uso y administración de los recursos naturales y que representaban buena parte del la riqueza y posibilidades de progreso de las naciones; como lo reconoce Pedraza-Gómez, fueron expresiones del pensamiento biopolítico; ya que consideraban que la naturaleza y el cuerpo no eran obra divina y por tanto eran susceptible de transformaciones y ordenamiento. El Estado debía establecer un servicio profesional obligatorio como condición para obtener el grado; esto con el fin de remediar la desigual distribución médicos, abogados, ingenieros, etc. en el territorio de la república<sup>59</sup>.

### Conclusiones

Las escuelas, la seguridad social, la intervención en las familias a través de la higiene, el saneamiento del territorio, los controles prenatales, la lucha contra a enfermedades, etc., muestran cómo Gaitán estaba conciente de necesidad de concebir y ordenar la población a través de la biopolítica. Estas prácticas se ejercen sobre los cuerpos en grupo, es decir sobre una población, y no sobre los cuerpos individuales. Las medidas pretendían crear los medios (técnicos y científicos) para que el Estado se ocupara de producir una población, de fijarle unas posibilidades y unas condiciones de existencia, de limitar las acciones de los individuos. En palabras de Foucault, Gaitán fue un representante de «una especie de estatalización de lo biológico». A partir de la higiene estableció cómo se debía vestir, comer, descansar; además de definir lo que era una madre de familia, un ciudadano, un niño, etc.; Gaitán quiere que el Estado entre en la vida privada de las personas, de las familias, de los trabaiadores.

En el caso de Colombia, las tesis sobre bio-política planteadas por Foucault deben ser reevaluadas, porque, primero su ubicación temporal es diferente, si bien se venían haciendo muchas cosas desde finales del siglo XVIII, el poder sobre la vida tan solo empieza a funcionar desde comienzos del siglo XX. En segunda instancia considero que las formas como se ejerce el poder sobre el cuerpo-individuo se dan muy a la par con el ejercicio del poder sobre el cuerpo-especie, y no como en los casos estudiados por Foucault, en que las prácticas del ejercicio del poder sobre el cuerpo-

individuo estaban casi todas puesta en práctica cuando empiezan a elaborarse las del poder sobre el cuerpo-especie. De todas formas los estudios del filósofo francés son un excelente marco teórico para analizar el fenómeno.

La propuesta de Gaitán en cuanto a higiene y salud pública pudo darse debido a que el pensamiento de la biología de la evolución, desarrollado en el siglo XIX, se unió a las ciencias sociales en la tarea de la formación de los Estados-nación. La propuesta no fue novedosa, más bien fue la continuación de un programa comenzado en la colonia, continuado durante la república, pero que nunca pudo llegar a realizar todos sus cometidos, fue el rescate de un programa que estaba inactivo pero que todavía no había finalizado.

El pensamiento de Gaitán, auque no concordaba con el de una parte de la élite (la recién nacida burguesía industrial, exportadora y bancaria), pretendía transformar el país y hacerlo concordar con cierta imagen de orden y progreso. Pretendía construir una nación y un Estado fuerte, que ocupara un papel preponderante en el concierto mundial, con una población sana, trabajadora, educada, fuerte, etc.

Se nota la influencia lamarckiana, al estilo suramericano (ver Stepan Nancy), ya que Gaitán no estableció una diferencia entre crianza, herencia biológica y medio ambiente. Esta mezcla conceptos se entiende si tenemos en cuenta las condiciones heterogéneas de los habitantes colombianos. Construir una nación con esta población implicaba hacer una unión de retazos, que permitiera que la herencia fuera modificada con una buena crianza y educación. Y aunque el ambiente fuera determinante en la formación de los individuos, una serie de reformas ambientales y sociales lo harían saludable para el desarrollo del genéticamente apto.

La salud pública, la higiene, los servicios públicos, el urbanismo, etc. no fueron temas tratados únicamente por Gaitán, sino que reflejan el pensamiento de una época. Muchos fueron los Proyectos de Acuerdo que fueron presentados al Concejo de Bogota sobre el tema; por ejemplo para establecer una funeraria municipal, comprar una ambulancia, construir basureros, higienizar el consumo de la chicha, luchar contra la tuberculosis y la sífilis, abrir pozos de agua potable, bajar la mortalidad infantil, etc. Esto quiere decir que el tema de investigación es amplio y quedan muchas respuestas para dar.

#### **OBRAS CITADAS**

#### I. Fuentes primarias

Acuerdos expedidos por el Concejo de Bogotá 1936, Bogotá: Imprenta Municipal, sin año.

Acuerdos expedidos por el Concejo de Bogotá 1937, Bogotá: Imprenta Municipal, 1938.

Anales del Concejo, Año III-IV, No. 119-146, Bogotá, 19 de junio de 1936-9 de febrero de 1937.

Gaitán, Jorge Eliécer, Obras selectas, Tomo I-II, Bogotá: Cámara de Representantes, 1979.

-----. *Discurso-programa de su candidatura presidencial* (1945), Librería publicitaria, Edición dirigida por José Félix Castro, Bogotá, Sin año.

----- Las ideas socialistas en Colombia (1924), Centro Gaitán, Editorial Retina, Bogotá, 1988.

#### II. Fuentes secundarias

#### Sobre Gaitán

Agudelo Cortés Luís Oscar, Análisis administrativo a Jorge Eliécer Gaitán, Bogotá: Editorial XYZ, Sin año. Osorio Lizarazu, José Antonio, Gaitán. Vida, muerte y permanente presencia, Bogotá: El Áncora Editores, 1998.

#### **Teóricas**

- Alzate Echeverri, Ana María, Suciedad y orden. Reformas sanitarias borbónicas en la Nueva Granada. 1760-1810, Bogotá: Universidad del Rosario - Universidad de Antioquia - ICANH, 2007.
- Cueto, Marcos, "Los ciclos de erradicación: la Fundación Rockefeller y la salud pública latinoamericana", en: *Salud, cultura y sociedad*, pp. 179-201.
- Foucault, Michel, *Genealogía del racismo, De la guerra de razas al racismo de Estado,* Madrid: Las edi ciones de la piqueta, 1992.
- ----- Las palabras y las cosas. Barcelona: Planeta DeAgostini, 1985.
- Hidalgo Jr, Joaquín. F. T. D. Bogotá: Editorial Cromos. 1939.
- Parker, David. "Civilizando la Ciudad de los Reyes: higiene y vivienda en Lima 1890-1920" en: Diego Armus (ed.) Entre médicos y curanderos: Cultura, historia y enfermedad en América Latina mo derna, Buenos Aires: Norma. 2002.
- Pedraza Gómez, Zandra. "Y el verbo se hizo carne... Pensamiento social y biopolítica en Colombia", en: Castro-Gómez, Santiago (ed.), *Pensar el siglo XIX. Cultura, biopolítica y modernidad en Colombia*, Pittsburg, PA: Biblioteca de América. 2004.
- Stepan, Nancy, "Eugenesia, genética y salud pública: el movimiento eugenésico brasileño y mundial", Quipu, 1985.
- Stern Alexandra (2005). "Mestizofilia, biotipología y eugenesia en México postrevolucionario: hacia una historia de la ciencia y el Estado 1920-1960" en: Diego Armus (ed.) Avantares de la medicalización en América Latina1870-1970. Buenos Aires: Lugar Editorial, pp. 275-304.