

SECTOR INFORMAL Y AUTOGESTION EN VIVIENDA

**Por: Julián Arturo
Profesor
Departamento de Antropología**

Un hecho importante es la estrechez o amplitud del término. Para Helen Safa, "el sector informal puede ser definido como industrias manufactureras y de servicios no reguladas, de pequeña escala que emplean métodos de producción de alta intensidad de mano de obra de bajo nivel de habilidades y baja inversión de capital y frecuentemente utilizando el trabajo de miembros familiares no pagos" (Safa 1986: 2). Safa distingue tres modos de producción: "subsistencia directa (incluyendo agricultura de subsistencia y producción doméstica de vestidos, crianza de animales, huertos caseros); producción e intercambio menor de mercancías (basado en el trabajo de auto-empleados que producen bienes y servicios para el mercado); y producción capitalista de retaguardia, que incluye pequeñas empresas que utilizan mano de obra desprotegida, y grandes firmas que utilizan mano de obra subcontratándola o con una base casual".

Mas allá de la pequeña producción de mercancías, el sector informal incluye una amplia variedad de lo que Portes llama primero estrategias y luego modos de producción: 1. Producción de subsistencia directa por miembros del hogar. 2. Rentas (desde uso de la tierra, de vivienda, de animales o dinero). 3. Transferencia de pagos (regalos, contribuciones y otros subsidios). 4. Salarios ganados en firmas informales. Portes concluye que "el concepto de sector informal incluye entonces todo tipo de actividades productoras de ingresos por fuera de la seguridad social y los salarios del sector formal" (Portes and Walton 1981: 87).

El sector informal entonces es parte de la estructura de acumulación de capital, característico pero no exclusivo de las periferias. Subsidia al sector formal en la producción de la fuerza de trabajo y en formas de apoyos para

la vida. En la misma perspectiva, Safa enfatiza la importancia de los envíos de dinero de los urbanos como subsidio a una economía campesina declinante, la forma como los trabajadores pasan fácilmente de un sector a otro o trabajan simultáneamente en ambos, como el sector informal es beneficiado algunas veces por el formal en términos de capital y materias primas, y especialmente, la articulación de modos de producción de ambos sectores, formal e informal, en un proceso político dependiente del control del estado. Es también crítico el apoyo del gobierno al sector informal, lo cual debilita el poder del trabajo organizado. Como resultado, el Estado se ha convertido en el más visible enemigo de los pobres urbanos (Safa 1986).

Trabajadores Industriales de Bogotá. Extensión de la Jornada de Trabajo.

El ejemplo presentado a continuación muestra en primer lugar como existe un subsidio de sector informal al formal, y en segundo lugar, como estos dos casos constituyen una extensión de la jornada de trabajo. Los datos presentados en esta sección son tomados de una investigación hecha por el autor entre los trabajadores industriales de Bogotá, de 1978 a 1981, y parcialmente presentados en mi tesis de maestría (Arturo 1987).

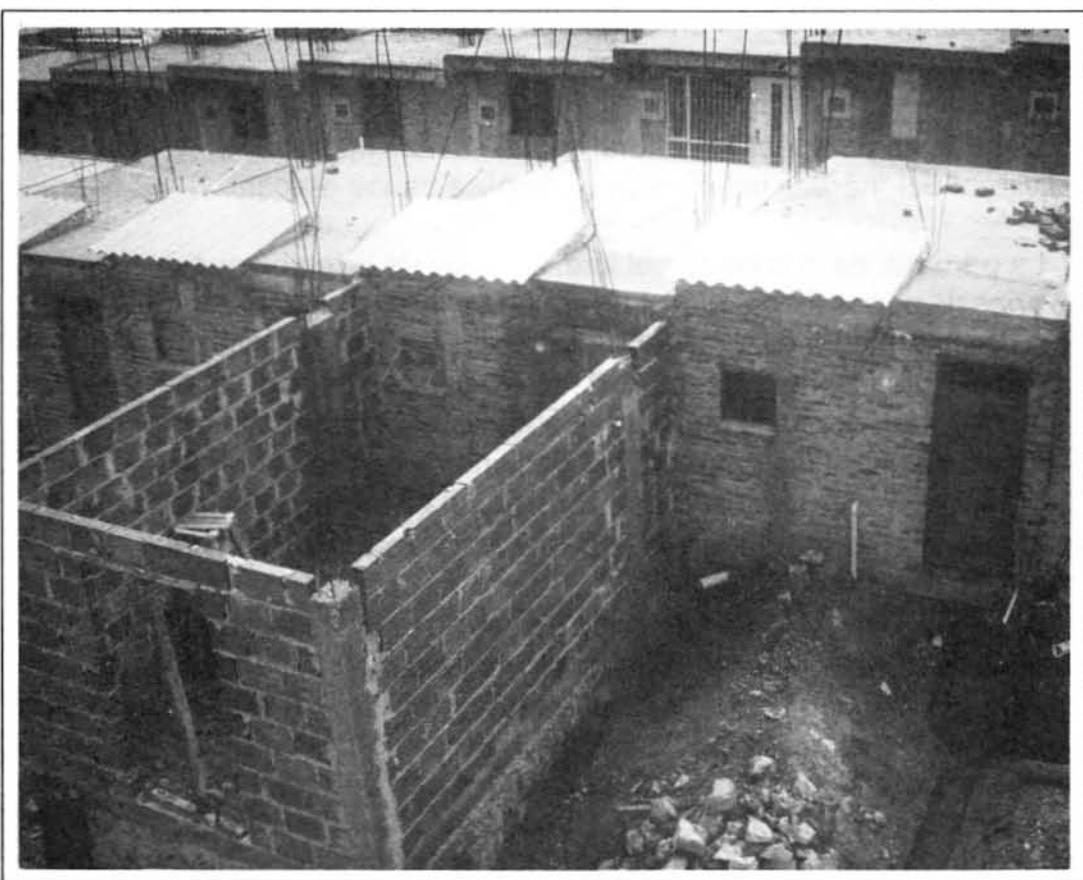
“Hágalo usted mismo” una manera en que el Obrero Paga por la Reproducción de la Fuerza de Trabajo.

Un hecho muy importante en la vida de los trabajadores es la situación de vivienda y la solución que ellos dan a ese problema.

Hay cuatro opciones de vivienda en Bogotá. La primera opción es el mercado de vivienda gubernamental que incluye la compra del terreno y las actividades de construcción del Instituto de Crédito Territorial (I.C.T.), hoy INURBE, y la Caja de Vivienda Popular (C.V.P.). Esas viviendas son financiadas por el gobierno y, excepto por algunos casos recientes (en el gobierno de Belisario Betancur) de institucionalizado “hágalo usted mismo”, esas unidades son compradas ya terminadas. El subsidio del gobierno incluye crédito blando a un interés fijo que es significativamente más bajo que la tasa de inflación nacional.

La segunda opción es vivienda en barrios de invasión. En comparación con otros centros urbanos latino americanos, como también en comparación con otras áreas urbanas de Colombia, la posesión de tierra por invasión ocurre relativamente con poca frecuencia en Bogotá. Al comienzo de los setenta los invasores de tierra ocuparon entre el 20 y el 30 por ciento de las áreas urbanas en ciudades como Cúcuta, Buenaventura, Magangé, Quibdó y Riohacha.

La tercera opción, son los barrios piratas. Ese es el mercado de vivienda más grande de Bogotá. Sus características principales son 1) En contraste con los barrios de invasión, la tierra es comprada, 2) En general no tienen servicios públicos al momento de la constitución del barrio, y 3) Mientras está pagando el lote por cuotas el comprador comienza la planificación, financiación y construcción de la nueva vivienda. Ese proceso de auto construcción ocurre por etapas, y la unidad usualmente se concluye sólo varios años después. Como los barrios no cumplen las reglamentaciones mínimas municipales, son ilegales y deben pasar por un proceso de legalización para ser reconocidos oficialmente (Brown 1977).



El restante mercado de vivienda comprende el sector comercial de vivienda. Representa el mercado de vivienda tradicional y moderna y está en manos de agencias comerciales: las unidades son vendidas totalmente terminadas y dotadas de los servicios urbanos básicos.

Aún en proyectos de auto gestión en muchos casos los propietarios no construyen la casa por si mismos sino que consiguen a alguien para hacerlo. Este es un hecho muy importante en vivienda, especialmente en Bogotá, en donde el agudo crecimiento demográfico ha estado históricamente acompañado de un uso muy extensivo de el "hágalo usted mismo". De 1928 a 1938 alrededor del 30 por ciento del total de viviendas en Bogotá fueron

construidas por esa vía, y desde 1938 a 1951 había crecido a más del 55 por ciento (Jaramillo and Schteingart 1985: 179). En la medida en que este hecho ha sido crecientemente observado, muchos estudios se han centrado en él, incluyendo algunos de antropólogos.

El Estado ha venido explorando respuestas alternativas al problema de vivienda, basadas en la autogestión. Desde finales de los sesenta el espontáneo "hágalo usted mismo" ha venido siendo considerado, con la esperanza de encontrar respuestas alternativas a problemas insolutos (Jaramillo and Schteingart 1985: 184). Más recientemente, el Estado ha suministrado lotes con servicios y materiales de construcción dentro del "hágalo usted mismo". Y en el gobierno de César Gaviria Trujillo los ha reemplazado por un subsidio, que es parte de una solución.

Desde una perspectiva cultural lo que es mas interesante es el proceso individual del "hágalo usted mismo". Implica varias etapas.

La primera, es la compra del lote, a través de arreglos que cubren de 3 a 5 años de pagos mensuales. La segunda etapa, es el cerramiento del lote. Este procedimiento es necesario para evitar invasiones del lote por gente buscando lotes "libres". Después de cierto período de tiempo, aún meses o años, el trabajador tiene suficientes ahorros para pasar a la tercera etapa: la construcción de las primeras habitaciones o cuartos, y la ocupación del lote. Generalmente los cuartos se construyen en el fondo del lote, siguiendo el patrón rural de mantener un espacio vacío enfrente de la casa.

La primera fase de la construcción o *empujón* es hecha con la cooperación de amigos y parientes. Consiste en la mayoría de los casos de uno o dos dormitorios, dependiendo del presupuesto y tamaño de la familia, un baño o letrina y una rudimentaria cocina. Los ahorros ahora pueden incrementarse porque el trabajador ya no está pagando renta, aunque la deuda del lote debe pagarse y en muchos casos el trabajador y su familia tiene que vivir sin electricidad, a veces sin acueducto ni alcantarillado. Tan pronto como sea posible, se realizará la próxima etapa.

La cuarta etapa es muy importante para entender como este sistema reproduce la fuerza de trabajo y subsidia al sector formal. Otra pequeña casa se construye entonces en la parte frontal del lote, y la familia propietaria se pasa a ella y arrienda la primera a otra familia. Ahora si el sistema comienza a producir frutos pues la familia no sólo no está pagando renta, sino recibiendo el arriendo de la primera casa.

Y comienza la quinta etapa de la auto gestión. La mejoría en la situación económica es utilizada, si es posible, para ahorrar suficiente dinero para construir la segunda planta de la casa, o por lo menos parte de ella. Tan



pronto como está terminada o vivible, la familia propietaria se pasa al segundo piso y arrienda el primero. Algunas veces hay hasta un tercero, y siempre una terraza, utilizada para secar ropa, y como lugar de juego para los niños y de bodega para herramientas y materiales de construcción. Un estudio hecho por la Universidad de los Andes estableció que el promedio de tiempo necesario para completar el proceso es de aproximadamente siete años, aunque raras veces la casa se termina realmente.

Aunque los trabajadores y otros sectores de clase merecen el crédito por esta forma de resolver parcialmente el problema de vivienda en Bogotá, no debemos idealizarlo. Como resultado los trabajadores se ven obligados a prolongar su jornada de trabajo. Esta es una de las formas en que los trabajadores pagan por sí mismos la reproducción de la fuerza de trabajo.

BIBLIOGRAFIA

Arturo, Julián. 1987. LABOR AND VALUE, THE INFORMAL SECTOR AND THE CLASS CONCEPT. Word Processor Copy.

Benton, Lauren. 1986. INFORMAL SECTOR GROWTH AS A DEVELOPMENT STRATEGY: Industrial Restructuring in Spain. Prepared for the Conference on the Comparative Study of the Informal Sector, sponsored by the Program in Comparative International Development of Johns Hopkins University. Harper's Ferry, West Virginia, october 2-5. Word Processor Copy.

Blanes, José. 1986. EL SECTOR INFORMAL URBANO Y LA ECONOMIA PARALELA EN LA CIUDAD DE LA PAZ. Prepared for the Conference on the Comparative Study of the Informal Sector, sponsored by the Program in Comparative International Development of Johns Hopkins University. Harper's Ferry, West Virginia, october 2-5 C.E. - R.E.S.: La Paz.

Cardoso, Fernando Enrique. 1969. PARTICIPACION Y MARGINALIDAD: NOTAS PARA UNA DISCUSION TEORICA. *Estado y Sociedad en América Latina*. Nueva Visión. Publicaciones, Universidad Piloto de Colombia: Bogotá.

Conolly, Priscila. 1985. THE POLITICS FO THE INFORMAL SECTOR: A Critique, Nanneke Redclift and Enzo Mingione, eds. *Beyond Employment* 2: 55-91. Basil Blackwell: Oxford.

Corchuelo, Alberto. 1987. FORMAS DE EMPLEO NO SUJETAS AL REGIMEN LABORAL: Empleo Temporal y Subcontratación. José A. Ocampo y Manuel Ramírez (eds.) *El Problema Laboral Colombiano*. Informes de la Misión Chenery 2: 67-112. Contraloría General de la República: Bogotá.

Gerry, Chris. 1985. THE WORKING CLASS AND SMALL ENTERPRISES IN THE UK RECESSION. Nanneke Redclift, and Enzo Mingione, eds. *Beyond Employment*: 288-316. Basil Blackwell: Oxford.

Gimeno, Juan Carlos, Montserrat Hurtado, Pilar Monreal, Jesús Pérez, Beatriz Ruiz, Christian Zlolniski. 1987: ECONOMIA SUMERGIDA Y ORGANIZACION FAMILIAR. Copia mecanografiada.

Godard, Francis. 1985. HOW DO WAYS OF LIFE CHANGE? Nanneke Redclift, and Enzo Mingione, eds. *Beyond Employment*. Basil Blackwell: Oxford.

Griffith, David. 1987. Nonmarket Labor Processes in an Advanced Capitalist Economy. *American Anthropologist* 89, 4: 838-852.

Londoño, Juan Luis. 1987. INFORMAL SECTOR IN COLOMBIA: Models Word Processor Copy.

López Castaño, Hugo. 1984. EL PAPEL DEL SECTOR INFORMAL: La Experiencia Colombiana. *The Urban Informal Sector: Recent Trends in Research and Theory*. Conference Proceedings. Department of Sociology, Johns Hopkins University.

López, Hugo, Olivia Sierra y Marthe Luz Henao. 1987. SECTOR INFORMAL: Entronque Económico y Desconexión Jurídico-Política con la Sociedad Moderna. José A. Ocampo y Manuel Ramírez (eds.) *El Problema Laboral Colombiano*. Informes de la Misión Chenery 2: 9-32. Contraloría General de la República: Bogotá.

Lozano, Beverley. 1983. *Informal Sector Workers: Walking out the System's Front Door*. International Journal of Urban and Regional Research 7: 340-362

Mingione, Enzo. 1983. INFORMALIZATION, RESTRUCTURING AND THE SURVIVAL STRATEGIES OF THE WORKING CLASS. *International Journal of Urban and Regional Research* 7:311-339

McGre, T.G. 1982. LOBOUR MOBILITY IN FRAGMENTED LABOUR MARKETS, THE ROLE OF CIRCULATORY MIGRATION IN RURAL-URBAN RELATIONS IN ASIA. *Towards a Political Economy of Urbanization in Third World Countries*: 47-66. Helen Safa, ed. Oxford University Press: New Delhi.

Mingione, Enzo. 1986 INFORMAL ACTIVITIES AND LOW-INCOME LIE STYLES IN URBAN MEZZOGIORNO. Word Processor Copy.

Mingione, Enzo. 1985. SOCIAL REPRODUCTION OF THE SURPLUS LABOUR FORCE: The Case of Southern Italy. Nanneke Redclift, and Enzo Mingione, eds. *Beyond Employment*: 14-53. Basil Blackwell: Oxford.

Mingione, Enzo. 1984. INFORMALIZATION, RESTRUCTURING AND THE SURVIVAL STRATEGIES OF THE WORKING CLASS. Prepared for the Conference on the Comparative Study of the Informal Sector, sponsored by the Program in Comparative International Development of Johns Hopkins University. Harper's Ferry, West Virginia, October 2-5. Mimeographed copy.

Peattie, Lisa. 1975. "TERTIARIZATION" AND URBAN POVERTY IN LATIN AMERICA. *Latin American Urban Research*. 5: 109-123.

Peattie, Lisa. 1982. WHAT IS TO BE DONE WITH THE 'INFORMAL SECTOR'? A case Study of Shoe Manufacturers in Colombia. *Towards a*

Political Economy of Urbanization in Third World Countries: 208-232. Helen Safa, ed. Oxford University Press: New Delhi

Portes, Alejandro. 1983. THE INFORMAL SECTOR. DEFINITION, CONTROVERSY, AND RELATIONS TO NATIONAL DEVELOPMENT. *Cultures et Developpement. Revue Internationale des Sciences du Developpement.* Universite Catholique de Louvain, XV (2): 295-315.

Portes, Alejandro and John Walton. 1981. Labor, Class and the International System. Academic press: N.Y.

Portes, Alejandro and Lauren Benton. 1984. INDUSTRIAL DEVELOPMENT AND LABOR ABSORPTION: A REINTERPRETATION. *Population and Development Review.* 10, 4, december: 589-611.

Portes, Alejandro and Alex Stepick. 1985. UNWELCOME IMMIGRANTS: THE LABOR MARKET EXPERIENCES OF 1980 (Mariel) CUBAN AND HAITIAN REFUGEES IN SOUTH FLORIDA. *American Sociological Review* 50, august: 493-514.

Portes, Alejandro, Silvia Blitzer, and John Curtis. 1986. THE URBAN INFORMAL SECTOR IN URUGUAY: Its Internal Structure, Characteristics, and Effects. *World Development.* 14, 6: 727-741.

Portes, Alejandro, Manuel Castells and Lauren Benton. 1988. WORLD UNDERNEATH: The Origins, Dynamics, and Effects of the Informal Economy. *The Informal Economy: Studies in Advanced and Less Developed Countries,* chap, 1. Word Processor copy.

Redclift, Nanneke. 1985. THE CONTESTED DOMAIN: Gender, Accumulation and the Labour Process. Nanneke Redclift, and Enzo Mingione, eds. *Beyond Employment:* 92-125. Basil Blackwell: Oxford.

Redclift, Nanneke and Enzo Mingione. 1985. INTRODUCTION: ECONOMIC RESTRUCTURING AND FAMILY PRACTICES. Nanneke Redclift, and Enzo Mingione, eds. *Beyond Employment:* 1-11. Basil Blackwell: Oxford.

Redclift, Nanneke and Enzo Mangione, eds. 1985. *Beyond Employment.* Basil Blackwell: Oxford.

Roberts, Bryan. 1986. EMPLOYMENT STRUCTURE, LIFE CYCLE AND LIFE CHANCES. Formal and Informal Sectors in Guadalajara. Word Processor copy.

Roldan, Martha. 1985. INDUSTRIAL OUTWORKING, STRUGGLES FOR THE REPRODUCTION OF WORKING-CLASS FAMILIES AND GENDER

SUBORDINATION. Nanneke Redclift, and Enzo Mingione, eds. *Beyond Employment*: 248-285. Basil Blacwell: Oxford.

Safa, Helen I. 1986. URBANIZATION, THE INFORMAL ECONOMY AND STATE POLICY IN LATIN AMERICA. *Directions in the Anthropological Study of Latin America: a Reassessment*: 135-163. Jack Rollwagen, ed. SLAA Monograph Number 8. The Institute for the Study of Man: N.Y.

Stepick, Alex. 1986. INMIGRANTS, RACISM, and MIAMI'S INFORMAL SECTOR. Prepared for the Conference on the Comparative Study of the Informal Sector, sponsored by the Program in Comparative International Development of Johns Hopkins University. Harper's Ferry, West Virginia, october 2-5.

Winter, Mary, Earl W. Morris and Arthur D. Murphy. 1987. PARTICIPTON IN THE INFORMAL ECONOMIC SECTOR: CAUSES AND OUTCOMES. Paper presented at the Annual Meeting of the Society for Applied Anthropology: Oaxaca, Mexico.

Ybarra, Josep-Antoni. 1986. LA INFORMALIZACION INDUSTRIAL EN LA ECONOMIA VALENCIANA: Un Modelo para el Subdesarrollo. Departamento de Economia Aplicada, Empresa y Contabilidad, Universidad de Alicante. Copia mecanografiada.