

MARGARITA SERJE Y STEFANO ANZELLINI (COMPS.)

Los dilemas del reasentamiento. Debates y experiencias de la Mesa Nacional de Diálogos sobre Reasentamiento de Población

Bogotá: Universidad de los Andes. 2012. 254 páginas.

Las distintas miradas y casos sobre los asentamientos humanos y el reasentamiento involuntario de poblaciones en Colombia, que en este libro se trabajan, me llevó a reflexionar sobre los procesos de reconfiguración territorial en el país; una temática muy presente en los discursos y agendas políticas y académicas en la actualidad¹, y que será el tema central de esta reseña, pues no es una noción explícita en cada uno de los once artículos que estructuran el libro, pero considero importante su aporte al propósito que los grupos de investigación de los departamentos de Antropología y Arquitectura —Naturaleza y Sociedad, y Diseño y Gestión de Vivienda, respectivamente— de la Universidad de los Andes se plantean con esta publicación (Anzellini 2012, 11):

Contribuir al diseño de políticas tanto de prevención como de atención a la población que habita zonas de riesgo, las atinentes al ordenamiento y manejo de

proyectos en zonas de interés para el desarrollo de obras públicas y de explotación o manejo de recursos naturales y las orientadas a las poblaciones desplazadas.

Si algo queda claro en la introducción que hace Margarita Serje a este trabajo, es que los asentamientos y los reasentamientos involuntarios están ligados históricamente a una práctica de transformación de las formas de organización territorial, a la imposición de nuevas culturas económicas y a la facilitación de la extracción de los recursos (Serje 2012, 19). Para la autora es necesario ubicar dichos fenómenos como constitutivos de un proyecto político y económico particular y no como un designio universal e inevitable “como se nos presenta normalmente la modernidad y el desarrollo” (Ibíd., 20).

Según Darío Fajardo (2002), la configuración y reconfiguración del territorio actual en Colombia resulta de un largo proceso histórico, por el cual, la demanda de los mercados externos, los intereses de capital privado y las decisiones del Estado han re-definido la asignación de los recursos sobre el territorio nacio-

¹ Pensemos por ejemplo en el tema de víctimas y restitución de tierras y en la Ley 1448 de 2011 “por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones”.

nal. Asentamientos y reasentamientos son, entonces, una expresión concreta de esos procesos de reconfiguración del territorio, por los que Colombia ha estado pasando desde hace varias décadas, estimulados y exacerbados por la dinámica de la violencia y del conflicto armado. Por ello, tiene sentido, tal como se propone en este libro, pensar los asentamientos y reasentamientos como procesos políticos insertos en relaciones de poder.

Desde esta perspectiva, temas como el desarrollo de proyectos de gran envergadura —a causa de riesgos y desastres naturales— o para atender a las poblaciones desplazadas por la violencia y el conflicto armado, son vistos por los distintos autores de este libro, más allá de “un problema técnico y administrativo” (Serje 2012, 20). No es gratuito que este trabajo se haya gestado a partir de varias discusiones en la Mesa Nacional de Diálogos sobre Reasentamiento de Población (2006-2011), un espacio académico desde el que se reflexionan las prácticas y los desafíos de los reasentamientos de poblaciones, en cuanto objeto de estudio e intervención.

Pero retomemos la idea de configuración y reconfiguración territorial. Para Milton Santos (1996, 74)

[...] sea cual sea el país y el estado de desarrollo, siempre existe una configuración territorial formada por la constelación de recursos naturales, lagos, ríos, planicies, montañas y bosques, y también por los recursos creados: carreteras, ferrocarriles, conducciones de todo orden, diques, presas,

ciudades, y otros. Este conjunto de todas las cosas dispuestas como un sistema es lo que conforma la configuración territorial, cuya realidad y extensión se confunden con el propio territorio de un país. Tipos de bosques, suelo, clima, deslizamientos, son interdependientes, como también son las cosas que el hombre sobrepone a la naturaleza. Es más, la interdependencia se complica y completa justamente porque se presenta entre las cosas que llamamos naturales y las que llamamos artificiales. [...] la configuración territorial es un todo. Al más rico y audaz de los mercaderes, de nada le valdrá comprar un trozo de una carretera. ¿Qué podría hacer con eso? ¿De qué sirve adquirir un pedazo de calle? ¿Qué se puede hacer con ese fragmento, sino utilizarlo dentro y en función de la totalidad de las cosas que forman la configuración territorial? [...] la configuración territorial es el conjunto total, integral de todas las cosas. [...] la configuración territorial es siempre un sistema, o mejor, una totalidad.

Para Pérez Martínez (2004, 65):

La configuración territorial puede definirse como un escenario de articulaciones complejas entre individuos, grupos sociales, relaciones y conflictos en las que se ha adoptado una espacialidad particular, referida al ejercicio del dominio hegemónico sobre cierta porción del espacio geográfico nacional, en la cual se distinguirían procesos de territorialización que se definen por el tipo de poblamiento y el poder que detenta determinado grupo, sujeto individual o social.

Para Santos (1996, 107):

La organización espacial correspondiente a una región o a una unidad político administrativa de un país no se planea de forma autónoma. Para cada país, del mismo modo que hay una sociedad global, hay también un espacio total. Las leyes que regulan la sociedad (el conjunto de relaciones sociales) rigen sobre el país como un todo, de forma indivisible, y las infraestructuras que integran el territorio (carreteras, etc.) también son indivisibles.

Esto, en otras palabras, sugiere que cada territorio se configura de acuerdo con decisiones que se toman a escala nacional, pero en un contexto internacional que condiciona de igual manera actividades productivas, usos del territorio, actores actuantes. Estas variables tienen diversos niveles de concreción; en lo local se concretan políticas supranacionales, para lo cual se ha venido utilizando el término de lo 'glocal'. La esencia, por tanto, de la reconfiguración territorial está en la "metamorfosis del espacio habitado" (Santos 1996), en el cambio de la "morfología" de los territorios y de la estructuración socioespacial. Aquí es donde temas como los asentamientos y los reasentamientos involuntarios resultan claves, pues estas dinámicas de administrar y movilizar a las poblaciones revelan, tal como se sugiere en el libro, procesos sociales y culturales concretos.

Me gustaría finalizar esta reseña retomando seis elementos que Arturo Escobar nos propone para pensar en los

territorios y en los procesos que los reconfiguran. Elementos que podrían identificarse en cada uno de los artículos que estructuran este libro y que a la vez, sirven para reflexionar sobre la necesidad de hacer de lo territorial una categoría de análisis más central en temas como los asentamientos y reasentamientos. Escobar propone pensar en:

1. Los procesos históricos de formación geológica y biológica. En relación con la temática central del libro (asentamientos y reasentamientos) esto podemos tomarlo como los procesos y características físicas y biológicas relacionadas directamente con la naturaleza. Se puede entender además como las "dotaciones naturales" y las condiciones ambientales en torno a las cuales se desenvuelven parte de los conflictos. También es relevante observar los cambios en la cobertura vegetal, especies, usos del suelo, procesos productivos, caracterización y disponibilidad de recursos naturales, entre otros. Los artículos que forman la primera parte de este libro (el reasentamiento desde la perspectiva de la Gerencia de proyectos) podrían ubicarse bajo este elemento analítico.

2. Los procesos históricos constituidos por las prácticas diarias de grupos étnicos, indígenas y mestizos: en este punto puede enfatizarse el contenido sobre la población asentada en un determinado territorio. Observar factores demográficos como por ejemplo patrones, procesos y ciclos de poblamiento, procesos de ocupación

y apropiación del territorio, distribución espacial, establecimientos de habitación temporales y/o permanentes, procesos migratorios por auges y descensos productivos, desplazamientos forzados, origen y edad de los migrantes, estilos de vida, concepciones y patrones culturales, resulta clave. Las experiencias de proyectos sobre reasentamientos que en este libro se presentan y los textos sobre la reconstrucción de los lugares por parte de los habitantes (partes II y III del libro) están relacionados con este segundo elemento analítico.

3. Los procesos históricos de acumulación capitalista, de lo local a lo global: resulta fundamental entender los procesos del capital en los escenarios que abordan los autores de este libro. Margarita Serje hace una excelente introducción a propósito de este elemento. Ahora, faltaría profundizar sobre la organización económica del territorio, la vinculación a economías nacionales y globales, los actores económicos presentes, la localización industrial, las cadenas productivas, políticas macroeconómicas, los flujos de capitales, la concentración o desconcentración productiva territorial, pues son variables que muestran esos procesos de acumulación capitalista y que estructuran los asentamientos y reasentamientos.

4. Los procesos históricos de incorporación de las regiones al Estado, particularmente mediante el desarrollo y las representaciones y estrategias de conservación. Un elemento central para la discusión de los asentamientos y reasen-

tamientos, sería pertinente profundizar sobre las diversas influencias que ejerce *el Estado* sobre los territorios, las políticas públicas, los marcos normativos y legales, los incentivos institucionales, la gobernabilidad, los agentes estatales, las instituciones, las regulaciones, los procesos de descentralización

5. Las prácticas político-culturales de los movimientos sociales. Temas como las estrategias subalternas de localización ejercidas por las comunidades y los movimientos sociales territoriales, las territorialidades no hegemónicas, la significación de los espacios y las propuestas alternativas de desarrollo, también podrían ser objeto de análisis en los procesos de asentamiento y reasentamiento.

6. Los discursos y prácticas de la tecnociencia, particularmente en las áreas de conservación de la biodiversidad y de la sostenibilidad. Sería ideal avanzar en estudios que relacionen los asentamientos y reasentamientos con la tecnología y la ciencia.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Anzellini, Stefano. 2012. "Presentación". En *Los dilemas del reasentamiento. Debates y experiencias de la Mesa Nacional de Diálogos sobre Reasentamiento de Población*, compilado por Margarita Serje y Stefano Anzellini, 11-16. Bogotá: Universidad de los Andes.
- Escobar, Arturo. 2002. *Territorios de diferencia: lugar, movimientos, vida, redes*. Chapel Hill: Envión Editores.

- Fajardo, Darío. 2002. *Para sembrar la paz, hay que aflojar la tierra*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, IDEA.
- Pérez Martínez, Manuel Enrique. 2004. “La conformación territorial en Colombia: entre el conflicto, el desarrollo y el destierro”. *Cuadernos de Desarrollo Rural* 051. Pontificia Universidad Javeriana.
- Santos, Milton. 1996. *Metamorfosis del espacio habitado*. Barcelona: Oikos Tau.
- Serje, Margarita. 2012. “Los dilemas del reasentamiento. Introducción a los debates sobre procesos y proyectos de reasentamientos”. En *Los dilemas del reasentamiento. Debates y experiencias de la Mesa Nacional de Diálogos sobre Reasentamiento de Población* compilado por Margarita Serje y Stefano Anzellini, 11-16. Bogotá: Universidad de los Andes.
- ANDRÉS CANCELMANCE LÓPEZ
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

**SANTOS BOAVENTURA DE SOUZA Y JOSÉ
LUIS EXENI RODRÍGUEZ (EDS.)**

***Justicia indígena, plurinacionalidad
e interculturalidad en Bolivia***

La Paz: Abya-Yala, Fundación Rosa Luxemburgo. 2012. 754 páginas.

Esta obra compila los resultados de una investigación dirigida por Boaventura de Souza Santos, en Bolivia y Ecuador, entre el 2010 y el 2012, sobre las justicias indígenas en el contexto de la construcción de los Estados plurinacionales e interculturales. Este volumen presenta los hallazgos del caso boliviano, coordinado por José Luis Exeni. El libro comprende tres partes, antecedidas por un ensayo de síntesis teórica, escrito por Santos, y una presentación, elaborada por Exeni y Martín Bazurco; cada una contiene estudios históricos, teóricos, interpretativos y de caso, a cargo de un equipo interdisciplinar e intercultural. La primera parte se concentra

en la descripción del contexto histórico y sociopolítico de la justicia indígena. La segunda comprende cuatro estudios de caso realizados en comunidades de las distintas regiones del país, y la última propone una perspectiva comparativa con los resultados del caso ecuatoriano.

Según Santos, a diferencia del multiculturalismo liberal, que reconoce sistemas de derecho, distintos al de la cultura dominante, siempre y cuando no interfieran con ella, la interculturalidad consagrada en los textos constitucionales de Bolivia y Ecuador apuesta no solo por el reconocimiento de la diversidad, sino por el enriquecimiento mutuo entre las