
SEGUNDA PARTE: CIUDADES, REDES Y NUEVAS FORMAS DE ORGANIZACION ESPACIAL

En esta parte se aborda la segunda hipótesis: "El peso regional de la ciudad de Cali interviene como un factor que redefine constantemente los matices centro - periferia al interior del departamento del Cauca y se convierte en el mayor factor que acentúa sus desequilibrios espaciales de desarrollo".

En la ciudad de Cali están presentes los poderes económico y político regional, posee los motores que permiten la evolución de toda sociedad acumulativa: "el conocimiento y la tecnología". Los componentes de todo proceso acumulativo son la economía (ligada al conocimiento, la tecnología, la producción y la productividad), la cultura (ligada a la racionalidad y al conocimiento) y la acción política (que opera a partir de estructuras jurídicas y burocráticas establecidas) (LEFEVBRE, 1961: 327).

Sin embargo, el departamento del Cauca no debe entenderse exclusivamente como la abstracción de un sistema económico, a través de la cual se resaltan excepcionales casos de ruralidad y tradicionalismo en Colombia, tal como se mostró en los capítulos 1 y 2. El departamento del Cauca, y más aún, cada uno de sus grupos socio espaciales, podrían estar participando diferenciadamente de otros sistemas socioeconómicos diferentes al tradicional. Estos otros sistemas económicos se estarían desarrollando a través de mecanismos atribuidos a las grandes transformaciones económicas experimentadas a través del tiempo, a nivel nacional y mundial³³. Para el caso del departamento del Cauca, la manifestación de un sistema de funcionamiento económico y socio espacial diferente al tradicional está representado en las actividades económicas que irrumpen en su territorio como consecuencia de su cercanía a la ciudad de Cali y al departamento del Valle del Cauca.

"La acumulación es el eje central de la historia moderna y es la instancia económica la que predomina y determina el funcionamiento del sistema acumulativo" (LEFEVBRE, 1961). El proceso acumulativo parte de la

³³ Las transformaciones socio espaciales producidas por el modelo económico que parece imponerse son hoy ampliamente objeto de discusión desde las ciencias económicas y humanas.

consideración del tiempo como elemento implícito en todo proceso de acumulación, a diferencia del proceso no acumulativo para el cual el tiempo adquiere una representación cíclica. Sin embargo, la noción de tiempo parece no ser la misma: en las sociedades tradicionales es el tiempo el que controla todas las actividades, mientras que en las sociedades acumulativas (modernas), es la sociedad la que controla el tiempo. En las sociedades que desarrollan procesos acumulativos generalmente las decisiones se toman sin considerar los elementos de la historia; sin embargo, cualquier elemento de la historia puede resurgir e interrumpir el proceso acumulativo³⁴.

LEFEVBRE, 1961: 327, Presenta los tres componentes de un proceso acumulativo: primero, la *economía* como ya se mencionó resulta ser el componente que determina y condiciona el proceso global de acumulación (la economía se inspira en el conocimiento y la técnica para mejorar permanentemente la producción y la productividad); segundo, la *cultura* ligada a la racionalidad y al mismo conocimiento; y por último, la acción *política* que opera con base en las estructuras jurídicas y burocráticas establecidas. Retomando los componentes del proceso acumulativo de Lefebvre, éstos equivalen a las instancias de las FSE de Di Meo, con la diferencia que Lefebvre no da importancia al "espacio", ni considera específicamente la instancia "espacio geográfico", aunque se debe entender comprendida en el componente "economía". Sin embargo, valga la aclaración, la instancia espacio geográfico no aparece en el modelo de las FSE tan solo para justificar posibles casos de determinismo geográfico. Los teóricos defensores de la modernidad afirman que el espacio geográfico físico ya no condiciona el desarrollo de las actividades de producción económica y social; sorprendentes adelantos tecnológicos en las comunicaciones y las telecomunicaciones así parecen confirmarlo. Estaremos asistiendo a una transición en la historia de las sociedades, en la cual las barreras naturales se borran y el aislamiento - marginalidad de ciertos grupos socio espaciales está desapareciendo para dar paso a la globalidad del desarrollo económico y social?

Sin embargo, tal como lo menciona Lefebvre los dos tipos de formas de organización del espacio derivadas de las sociedades de tipo "no

³⁴ Interesante afirmación si se considera que muchos de los contratiempos experimentados por las sociedades acumulativas se originan en el hecho de no considerar elementos de la historia.

acumulativo" y las sociedades de tipo "acumulativo" pueden coexistir, compartir partes del espacio geográfico, e inclusive pueden llegar a complementarse. El significado de territorio no desaparece con las transformaciones económicas y políticas, por el contrario se revitaliza, tal como lo afirma Tizon: "A pesar de la movilidad de los hombres y a pesar de la globalización de las relaciones socio - económicas, siempre será necesario ser y sentirse de alguna parte, para actuar y ser reconocido" (TIZON, 1996).

La influencia de la ciudad de Cali en la transformación de la organización del espacio caucano requiere para su explicación (con base en los elementos contenidos en la segunda hipótesis), la utilización de los conceptos centro periferia, marginalidad (ya desarrollado en el capítulo anterior), jerarquía y desequilibrios espaciales de desarrollo; todos fuertemente relacionados.

CAPITULO III. DESARROLLO URBANO DESIGUAL Y METROPOLIZACION

En 1995 el 36% de la población del Cauca vivía en los centros urbanos, en contraste con el departamento del Valle del Cauca donde este valor asciende a 84% y en Nariño 42%. Cauca es considerado un departamento rural; superado, a nivel nacional, tan sólo por los nuevos departamentos de Vichada, Guanía, Vaupés, Guaviare y Putumayo (localizados todos en las regiones de los llanos orientales y la amazonia). Además, los centros nucleados del Cauca no constituyen un ensamble de centros jerárquicamente organizados, ni estructurados (IGAC, 1990), como si lo son los del Valle del Cauca.

El departamento del Cauca posee tan sólo un centro urbano importante: su capital Popayán. En segundo orden de importancia, según tamaño poblacional está la ciudad de Puerto Tejada, con 34.295 habitantes en 1993, se localiza en el norte del departamento, cerca a la ciudad de Cali. Puerto Tejada está comunicada con Cali a través de una carretera pavimentada, en una distancia tiempo de 20 minutos. En tercer orden de tamaño poblacional urbano está Santander de Quilichao, con 30291 habitantes en 1993, que ha experimentado una posición de liderazgo en el norte del departamento, así como un importante crecimiento poblacional y económico, apoyado principalmente en los intensos vínculos laborales y comerciales que establece

con la ciudad de Cali y recientemente con el impulso dado por los beneficios de la ley 218 de 1995 (ley de Páez)³⁵.

La ciudad de Santiago de Cali es la capital del departamento del Valle del Cauca y la segunda ciudad con mayor número de habitantes en Colombia. Constituye al mismo tiempo el centro organizador del espacio regional en el suroccidente de Colombia. El surgimiento de Cali como centro regional principal en el suroccidente de Colombia tiene sus orígenes tan sólo desde comienzos del presente siglo; gracias a su afán de comunicación con el exterior, a su iniciativa de incursionar en las comunicaciones a través del ferrocarril y al auge del comercio internacional del café a través del puerto de Buenaventura. Esta cadena de acontecimientos, sumados a una clase empresarial pujante y al arribo de importante capital extranjero, les permitió a la ciudad de Cali y al departamento del Valle del Cauca, iniciar un proceso que los condujo rápidamente a consolidarse como una región económica y poblacionalmente muy dinámica en el occidente de Colombia.

El peso regional de la ciudad de Santiago de Cali va más allá de los límites de su departamento. Sin olvidar los conflictos socio - políticos ocurridos en siglos pasados y las diferencias culturales que marcan las relaciones entre los dos vecinos departamentos de Cauca y Valle del Cauca; se presenta en el resto del capítulo los diferentes matices de la influencia de Cali y Valle del Cauca sobre el territorio caucano.

Para justificar la consideración de la influencia de la ciudad de Cali y del departamento del Valle del Cauca en la estructuración y en la organización del espacio en departamento del Cauca, se puede acudir a una frase de Polèse: "La región, a diferencia del territorio nacional, no posee fronteras en sentido económico del término" (POLESE, 1990: 122). Como quiera que la instancia económica se presenta principalmente en las categorías superiores a la local; que la región económica y las FSE no tienen límites precisos; algunas veces se hará alusión aquí a Cali como región económica y como categoría intermedia de la FSE, para explicar la organización espacial del

³⁵ La ley 218 de 1995 o ley de Páez surge a raíz del desastre provocado por la avalancha del río Páez, como una alternativa de reactivación económica y social de los departamentos de Cauca y Huila. Esta ley concede amplios beneficios tributarios durante 10 años a las empresas que bajo ciertas condiciones quieran localizarse en municipios de Cauca y Huila especificados por la misma a ley.

departamento del Cauca. Mismo si tal región no es explicada ni abordada en detalle, sí retoman aquellos elementos que permiten explicar la especificidad del departamento del Cauca.

Los principales centros urbanos del departamento, exceptuando a Popayán la capital departamental, conforman un semicírculo de cabeceras municipales localizado al norte del departamento, enmarcado por el sur del valle geográfico del río Cauca. Este semicírculo constituye la continuación, por el sur, del sistema de ciudades que se origina en las ciudades del eje cafetero y comprende la cadena de centros urbanos del departamento del Valle del Cauca. El surgimiento de estos centros urbanos data de la colonia: la mayor parte de la población negra del país se concentraba en el municipio de Caloto, hoy territorio de los municipios caucanos de Buenos Aires, Puerto Tejada, Padilla, Santander de Quilichao, Caloto, Corinto y Miranda. Estos centros están hoy ocupados principalmente por población del grupo cultural afrocolombiano y constituían durante la colonia la principal fuente de mano de obra para los hacendados y comerciantes caleños. Inclusive la misma nuclearización de la población obedecía a un mecanismo ideado por hacendados y comerciantes con el fin de controlar y doblegar los intentos de liberación de la población, tal como lo expresa en toda su obra el profesor APRILE (1994). Hoy el norte del departamento del Cauca sigue vinculado a la economía caleña, proporcionándole mano de obra no calificada y técnica, situación que podría estar intensificándose a raíz de la aplicación de la ley 218 de 1995³⁶.

A diferencia de los centros urbanos del departamento del Cauca, los del Valle del Cauca, constituyen un sistema de ciudades jerarquizado bien estructurado y la malla vial conocida como la mejor orientada del país (IGAC, 1990: 33). Sin embargo, se puede considerar, por las características de sus relaciones con Cali, que los centros urbanos del norte del departamento del Cauca (y lejanamente Popayán), son una continuación del eje de ciudades del occidente de Colombia que se origina en el "eje cafetero".

³⁶ Hecho que es necesario estudiar detalladamente ya que el comportamiento del empleo en este caso parece estar condicionado por la crisis económica que experimentan Cali, el Valle del Cauca y el país desde mediados de la década de los 90 y por la demanda de mano de obra calificada por parte de las empresas e industrias que comienzan a instalarse.

3.1. EL CRECIMIENTO POBLACIONAL URBANO

En los últimos 25 años los tres mayores centros urbanos del Cauca: Popayán, Puerto Tejada y Santander de Q. han aumentado considerablemente su participación en el total de población urbana del departamento. En el cuadro 8 de evolución de la distribución porcentual de la población urbana se observa como existe siempre una tendencia a mayor concentración: la ciudad de Popayán pasó de concentrar el 40% de la población urbana en 1973 a concentrar el 50% en 1985. La razón de esta gran concentración, que además disminuye para el censo de 1993 (47%), es que después del terremoto que semidestruyó a la ciudad en 1983, comenzaron a llegar una gran cantidad de recursos económicos provenientes de ayudas nacionales e internacionales para la construcción de vivienda y para la reconstrucción del patrimonio histórico de la ciudad. Como consecuencia llegaron a la ciudad muchas nuevas familias provenientes de otros lugares del departamento y de otros departamentos. Las ciudades de Puerto Tejada y Santander de Q. han mantenido siempre un incremento en su participación durante los últimos 25 años, o al menos durante los dos últimos periodos intercensales. Es decir, mientras el crecimiento de Popayán fue causado por un acontecimiento aislado en el tiempo (terremoto y arribo de capitales), el crecimiento y mayor participación de las ciudades del norte del Cauca ha estado siempre presente. La razón de la cada vez mayor participación de estas últimas ciudades es su cercanía a la ciudad de Cali y los especiales vínculos que establecen con ésta. En el caso de Santander de Q. esta representó en los tres últimos censos el 7.8%, 7.9% y 8.4% respectivamente del total de población urbana del departamento.

Sin embargo, el departamento del Cauca además de tener tasas de crecimiento poblacional más bajas que el Valle del Cauca, tiene centros urbanos de tamaño considerablemente más pequeños. Ver mapa 5. Los centros urbanos del centro y norte del departamento de Cauca presentan tasas de crecimiento poblacional medianas y bajas, con tendencia a disminuir a medida que la influencia de Cali se hace menor. Es de resaltar como los municipios localizados al sur (excepto Argelia, Balboa y Bolívar) y al oriente de Popayán, es decir aquellos localizados sobre la vertiente occidental de la cordillera central, tienen tasas de crecimiento urbano bajas con tendencia a ser negativas. Podría explicarse este hecho porque la influencia de Cali disminuye significativamente al sur y al oriente de Popayán. Sin embargo, es necesario aclarar que 4 de las 6 cabeceras que presentan tasas de crecimiento

negativas en el Cauca pertenecen a municipios predominantemente indígenas: Páez, Inzá, Totoró y San Sebastián, que son comunidades rurales que desarrollan pocas actividades de tipo concentrativo. Pero cómo se explica el hecho que los municipios antes mencionados del litoral Pacífico (Guapi, Timbiquí y López), más los del sur (Argelia, Balboa y Bolívar), para los cuales la influencia de Cali es menor, sí presentan tasas de crecimiento urbano altas?. Los municipios del litoral pacífico obedecen a una lógica de organización espacial independiente a la del resto del departamento y mucho más ligada al funcionamiento espacial del litoral pacífico colombiano comandado por la ciudad de Buenaventura en el Valle del Cauca; en el caso de los municipio del sur, la influencia de la carretera Panamericana y los procesos de colonización recientes se hacen evidentes en la dinámica de crecimiento poblacional.

CUADRO 8. DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION URBANA
DEPARTAMENTO DEL CAUCA
14 CENTRO URBANOS

CENSO 1973			CENSO 1985			CENSO 1993		
No.	CENTRO	% (pob / total deptal)	No.	CENTRO	% (pob / total deptal)	No.	CENTRO	% (pob / total deptal)
1	POPAYAN	40,0	1	POPAYAN	49,7	1	POPAYAN	47,2
2	PUERTO TEJADA	10,1	2	PUERTO TEJADA	9,3	2	PUERTO TEJADA	9,6
3	SANTANDER DE QU	7,8	3	SANTANDER DE Q.	7,9	3	SANTANDER DE Q.	8,4
4	CORINTO	3,7	4	MIRANDA	3,2	4	CORINTO	3,3
5	MIRANDA	3,5	5	CORINTO	3,0	5	MIRANDA	2,9
6	PATIA (EL BORDO	2,8	6	PATIA (EL BORDO	2,7	6	GUAPI	2,8
7	PIENDAMO	2,6	7	TIMBIO	2,7	7	PATIA (EL BORDO	2,7
8	TIMBIO	2,6	8	PIENDAMO	2,5	8	BOLIVAR CAU	2,6
9	BOLIVAR CAU	2,5	9	GUAPI	2,4	9	PIENDAMO	2,6
10	GUAPI	2,5	10	BOLIVAR CAU	2,0	10	TIMBIO	2,1
11	ROSAS	2,1	11	MERCADERES	1,7	11	SUAREZ	2,1
12	MERCADERES	2,0	12	SILVIA	1,3	12	SILVIA	1,1
13	PURACE (COCONUC	1,9	13	PAEZ (BELALCAZA	1,3	13	MERCADERES	1,0
14	SILVIA	1,8	14	PADILLA	0,9	14	BALBOA	1,0

Source: DANE, Censos de población. Calculés de l'auteur

A pesar del crecimiento de las ciudades del norte del Cauca, asociado como ya se mencionó, a su cercanía a la ciudad de Cali, existe la tendencia a que el departamento del Cauca sea cada vez más ruralizado y que el departamento del Valle del Cauca sea cada vez más urbanizado. Serán éstas las evidencias de la incursión de nuevos modelos de funcionamiento económico y político, y como consecuencia el aumento de la desigualdades espaciales de desarrollo?

3.2. EL CRECIMIENTO DE LAS CIUDADES DEL SUR DEL VALLE Y DEL NORTE DEL CAUCA: Un proceso de metropolización

Las ciudades del sur del Valle del Cauca y del norte del Cauca han experimentado tasas de crecimiento poblacional sobresalientes, tanto por la importancia de su volumen (valores absolutos), como por la misma velocidad de su crecimiento. Este crecimiento parece estar asociado principalmente a su cercanía a la ciudad de Cali.

Estas ciudades localizados en la parte más meridional del valle geográfico del río Cauca, conforman dos grupos perfectamente diferenciados: los de la banda derecha y los de la banda izquierda del río. Siendo la banda derecha mucho más amplia, en ella se localiza un rosario de ciudades medianas que organizan un espacio fundamentalmente agrícola (caña de azúcar), gracias a los excepcionales atributos de sus tierras. En la banda izquierda del río, siendo muy estrecha, se localizan los mayores centros urbanos de la región, es decir: Cali, Jamundí y Yumbo, los cuales conforman un espacio urbano casi continuo.

Las características de la banda derecha del río (ciudades medianas en un amplio espacio agrícola), son continuas a uno y otro lado de la línea imaginaria que divide los dos departamentos de Valle del Cauca y Cauca. No ocurre lo mismo en la banda izquierda, puesto que el espacio donde se desarrollan los grandes centros urbanos (en Valle del Cauca), es al mismo tiempo la parte más amplia de la banda, sin embargo, justamente en el límite departamental entre Valle del Cauca y Cauca, y al pasar a territorio caucano, el valle geográfico se estrecha hasta desaparecer casi por completo, reduciendo toda posibilidad de continuidad de lo urbano hacia el departamento del Cauca.

En el departamento de Cauca, tomando a Popayán como el centro de gravedad y de poder, se observa que la parte norte (municipios de puerto Tejada, Santander de Quilichao y Miranda), es tan periférica como el Valle del Patía. Sin embargo, mientras el Valle del Patía es un ángulo muerto en territorio colombiano, el norte del departamento del Cauca está insertado dentro del proceso de metropolización experimentado alrededor de la ciudad de Cali. El norte del departamento del Cauca está además en el borde del triángulo de oro de Colombia, bajo la directa influencia de Cali como

segundo centro urbano en Colombia (al menos en volumen poblacional), después de Santafé de Bogotá.

Según la ley fundamental de la dinámica, dos cuerpos se atraen cada uno con fuerzas directamente proporcionales a su masa. Si se reemplaza tal masa por la talla poblacional de cada centro, Cali ejerce diez veces mayor fuerza de atracción que la ciudad de Popayán. A éstas diez veces mayor fuerza de atracción ejercida por Cali, se suma el hecho de concentrar a su alrededor los mayores desarrollos en infraestructura vial de la región, que le permite vincular con gran facilidad los centros asociados; mientras la "macrocefala" Popayán, queda casi sola en su departamento.

En la clasificación de jerarquía urbana elaborada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, la ciudad de Popayán es elevada a la categoría de centro subregional de segundo orden por el hecho de ser capital departamental, sin embargo, presenta las características para ser calificada, más acertadamente, como centro de relevo principal, en un nivel superior a Palmira, Buenaventura, Tulua y Buga (ver cuadro 9). En el listado de las primeras 20 ciudades del suroccidente de Colombia, Cauca está representada, además de su capital, tan sólo por dos centros urbanos: Santander de Quilichao y Puerto Tejada, que no pertenecen a su área de influencia directa.

CUADRO 9. JERARQUIA URBANA
COEFICIENTE DE CENTRALIDAD DE GUTTMAN
ÁREA FUNCIONAL DE CALI
20 CIUDADES

No.	CENTRO URBANO	DEPARTAMENTO	COEFICIENTE CENTRALIDAD	JERARQUIA
1	CALI	VALLE	6890,45	METROPOLÍ
2	PASTO	NARIÑO	1173,26	CENTRO SUBREGIONAL 1ER ORDEN
3	POPAYAN	CAUCA	887,49	CENTRO SUBREGIONAL 2DO ORDEN
4	PALMIRA	VALLE	640,51	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL
5	BUENAVENT.	VALLE	622,71	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL
6	TULUA	VALLE	424,14	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL
7	BUGA	VALLE	418,76	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL
8	IPIALES	NARIÑO	393,71	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL
9	CARTAGO	VALLE	389,26	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL
10	TUMACO	NARIÑO	230,52	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL
11	EL CERRITO	VALLE	199,74	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
12	FLORIDA	VALLE	196,51	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
13	ZARZAL	VALLE	174,03	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
14	CANDELARIA	VALLE	170,16	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
15	SEVILLA	VALLE	166,54	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
16	SANTANDER	CAUCA	157,85	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
17	ROLDANILLO	VALLE	155,14	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
18	PUERTO T.	CAUCA	150,22	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
19	CAICEDONIA	VALLE	149,33	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO
20	PRADERA	VALLE	142,77	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO

Fuente: IGAC (1998). Atlas de Colombia CD-ROM. Santafé de Bogotá.

3.2.1. El crecimiento urbano de Popayán en el escenario de su departamento

El departamento del Cauca experimenta una especie de desconcentración de la población y un mayor crecimiento poblacional en los centros urbanos localizados al norte, es decir, aquellos cercanos a la ciudad de Cali. Popayán no presenta cambios significativos en su participación, a excepción de los registrados después del terremoto del 83 (Ver Cuadro 8).

Popayán contenía en 1973 el 40% de la población urbana de su departamento y aumentó considerablemente su participación a un 50% en 1985. Sin embargo, la tendencia reciente, reflejada en los resultados del censo de 1993, es que Popayán está perdiendo participación, cediéndola a las siguientes dos ciudades más grandes del Cauca: Puerto Tejada y Santander de Quilichao. Estas dos ciudades contenían en 1985 el 17% de la población urbana y el 18% en 1993. Aparentemente, la ciudad de Popayán mostró un fuerte crecimiento poblacional en 1985, por la llegada de importantes recursos económicos y personas para la reconstrucción de la ciudad, la cual fue semidestruida con el terremoto de 1983.

Popayán no ejerce gran influencia sobre los centros urbanos vecinos; o al menos sobre aquellos con los cuales establece principalmente vínculos. En el mapa 5 se observa claramente en el departamento del Cauca un eje de ciudades localizado al oriente y sur de Popayán en sentido SW-NE, con tasas de crecimiento negativo. Este eje coincide aproximadamente con las cabeceras de los municipios del macizo colombiano; los de población predominantemente indígena; y Timbío, Rosas y Mercaderes que se localizan a lo largo de la Panamericana.

3.2.3. Las ciudades del suroccidente de Colombia

El crecimiento poblacional de las ciudades de Popayán y Cali en el escenario de cada uno de sus departamentos presenta grandes contrastes y diferenciaciones si se lleva al escenario del total de los departamentos del suroccidente de Colombia.

Cali representaba en 1973 el 41.6% de la población urbana de los tres departamentos de Valle, Cauca y Nariño, y para el año 2000 esta

participación será del 44.0%. Pero, tal como se mostró en el mapa 5, Cali no está creciendo sola, las ciudades cercanas han experimentado también un crecimiento más importante que el resto de ciudades del suroccidente de Colombia. Las ciudades localizadas al sur de Cali, además de aumentar su población a tasas mayores, están incrementando considerablemente su participación en el total de la población urbana en el suroccidente de Colombia.

Efectivamente, durante las últimas tres décadas las ciudades localizadas al sur de Cali han ascendido posiciones en la jerarquía de las que poseen mayor número de habitantes en el suroccidente de Colombia. El caso de la ciudad de Jamundí, ésta no aparecía en 1973 en el listado de las 18 ciudades más grandes del suroccidente, tampoco en 1985, sin embargo, en 1993 ya ocupa el puesto número 14 y si continua con esta tendencia en el año 2000 sería la número 12. En el caso de Puerto Tejada, pasó de ser la número 16 en 1973 a ser la número 15 en 1985 y la número 13 en 1993. En el caso de Santander de Quilichao, ocupaba el puesto 19 en 1973, el 17 en 1985, continua en el 17 para 1993 y pasaría a ser la 16 en el año 2000. Los casos de Jamundí y Puerto Tejada son los más destacados, su cercanía a Cali les permite funcionar como centros dormitorios de la ciudad. Jamundí se está especializando en viviendas de tipo condominio, más bien exclusivo, mientras que Puerto Tejada continúa siendo una fuente importante de mano de obra no calificada y semicalificada para el sector industrial de Cali. Las ciudades cercanas a Cali siendo de tamaño poblacional mayor, tienen además tasas de crecimiento significativas (3-6), por encima del promedio (0-3). La influencia de Cali y el crecimiento de las ciudades vecinas se extiende inclusive hasta el municipio de Piendamó en el Cauca, allí se ha incrementado considerablemente en la década del 90 el número de viviendas construidas³⁷.

3.2.4. El proceso de metropolización.

Los elementos antes expuestos de participación en el total de población urbana: Cali en el Valle, Popayán en el Cauca y las ciudades del suroccidente de Colombia; es perceptible un caso especial de metropolización entorno a

³⁷ Al respecto no se poseen datos precisos, pero, según apreciaciones de funcionarios de la oficina de Planeación Municipal, la construcción de vivienda se ha incrementado y según lo habían observado al encuestarlos en 1997, la mayoría de los nuevos ocupantes de las viviendas eran provenientes de la ciudad de Cali.

la ciudad de Cali y en el cual se involucran principalmente las ciudades localizadas al sur de la ciudad de Cali, allí comprendidas las del norte del departamento del Cauca.

El fenómeno de metropolización parece fortalecerse principalmente hacia las ciudades de Jamundí, Santander de Quilichao y Puerto Tejada localizadas al sur de Cali, y se mantiene, con rasgos de debilitamiento, en las ciudades localizadas al oriente de Cali, en la otra margen del río Cauca, es decir, aquellas de la llamada "otra banda" (ALMARIO, 1995: 98) (para el caso Palmira y Candelaria). ALMARIO *op cit*e explica la forma como se fueron configurando espacialmente cada una de las dos bandas y la existencia de rivalidades de origen político a principio de siglo entre las ciudades de cada una de ellas. Esta situación parece tener hoy cierta validez y se puede estar reflejando en las tendencias de urbanización que se mencionaron anteriormente.

Si se consideran únicamente las ciudades del norte del Cauca y las del sur del Valle es evidente que la ciudad de Cali no ha aumentado significativamente su participación puesto que representaba el 79% en 1973 y sería del 80% en el 2000. Es decir, Cali no gana importancia en el conjunto de las ocho ciudades, pero, este conjunto de ocho ciudades sí gana importancia respecto al total de población urbana de los dos departamentos. Las ocho ciudades representaban en 1973 el 62% de la población urbana de los dos departamentos y sería del 65% en el 2000. Por otra parte, éstas representaban el 40% de la población total de los dos departamentos en 1973 y para el 2000 éstas concentrarán el 50% de la población total de los dos departamentos.

Respecto a una área metropolitana legalmente constituida, se exponen tímidamente desde hace una década algunas propuestas de constituirla entorno a Cali, con la iniciativa de algunas de las administraciones municipales. Sin embargo, otras administraciones municipales (principalmente aquellas que han mostrado pérdida de participación en el total de población), se oponen a tal propuesta. Administraciones como las de los municipios de Palmira y Candelaria consideran que la constitución de tal área metropolitana le permitiría a Cali absorber todo el poder político y económico de la región.

CAPÍTULO IV. FLUJOS, AREAS DE INFLUENCIA Y JERARQUÍA URBANA

La organización del espacio parece privilegiar hoy las relaciones de conexidad más que las de contigüidad, gracias a los desarrollos tecnológicos en las comunicaciones y en las telecomunicaciones. Como consecuencia, los modelos de organización espacial, basados en la contigüidad y en la proximidad, tales como la jerarquización urbana y las áreas de influencia, podrían hoy no ser aplicables. Sin embargo, tal como lo propone Offer, no es tanto que el modelo ya no aplique, sino que es necesario complementarlo. A la simple jerarquía de los polos es necesario adicionar ahora la "jerarquía de flujos entre ciudades (o jerarquía de ejes) y la jerarquía de territorios" (OFFNER, 1996).

Según el concepto de FSE y de territorio de Di Meo, llegar a establecer una jerarquía de territorios no es posible puesto que cada territorio resulta de una especial combinación de las cuatro instancias y el resultado como tal, no es jerarquizable. Un territorio no es más que otro. Partiendo de esta afirmación, serán abordados los conceptos de jerarquización de ciudades y jerarquización de flujos, mas no el de jerarquización de territorios. Aunque realmente es posible establecer sistemas de valoración territorial en función de objetivos específicos, es el caso de los estudios de competitividad que utilizan el "diamante" de Michel Porter con el fin evaluar la "plataforma urbana y regional". En el diamante se considera el análisis de la evolución y tendencia de los factores de producción y de las cadenas productivas (Monitor – FDI, 1995: 20). Para el análisis de la plataforma urbana regional se considera entre otros elementos, la presencia de recursos naturales, la infraestructura de transporte, la infraestructura energética, la inversión, el recurso humano, etc.

La jerarquía de ciudades a la que tradicionalmente se hace referencia, está dada en función de las características del espacio con la cual ésta establece vínculos; en función de su importancia administrativa y económica; y en función de su talla. Sin embargo, aunque esta noción de jerarquía es aún válida, autores como Offner, sugieren que la jerarquía de una ciudad está también dada "en función del conjunto de ciudades con las cuales ésta se relaciona" (OFFNER, 1996: 285). No es el interés del autor entrar en el debate de si el sentido de territorialidad está desapareciendo para dar paso a otras formas de organización espacial en redes, sin embargo, se comparte la

posición, según la cual, las diversas modalidades de sistemas socio espaciales tradicionales y modernos coexisten y se complementan. Tanto las formas de organización espacial en forma de territorios que privilegian la proximidad - contigüidad, como las formas de organización espacial en forma de redes que privilegian la conexidad, pueden coexistir y complementarse: allí está lo novedoso e interesante de las nuevas formas de organización espacial que parecen imponerse.

4.1. CALI: LA METRÓPOLI REGIONAL

Los conceptos de áreas de influencia y jerarquía son actualmente tan debatidos como el de “centro – periferia” que los sustenta. Sin embargo, se utiliza aquí como una herramienta válida para observar bajo qué condiciones se mezclan en el departamento del Cauca sistemas tradicionales y modernos de organización del espacio.

La ciudad de Cali se constituye en una metrópoli regional que comanda un extenso espacio en el occidente de Colombia. Como región funcional comprende 4 subsistemas comandados por las ciudades de Pereira, Armenia, Pasto y Popayán. Las tres primeras ciudades han sido jerarquizadas en los estudios del IGAC como centros de relevo principal y Popayán como centro de relevo secundario. En torno a Cali se conforman diversos niveles o grados de influencia: primero, Cali como zona metropolitana comprende los centros de Cali, Palmira, Yumbo, Jamundí, Puerto Tejada y Candelaria; segundo, Cali como región comprende los centros anteriores, más el centro mediano de Santander de Quilichao y los pequeños centros del entorno directo como Pradera, Miranda y Florida; tercero, la órbita de centros de los relevo principal de Popayán, Buenaventura, Buga, Tulua y Cartago; y cuarto, el resto del sistema urbano regional del suroccidente de Colombia.

Popayán no posee una red jerarquizada de centros urbanos que la complementen y mantiene vínculos principalmente con la ciudad de Cali, facilitados por su conexión a través de la Panamericana. Santander de Quilichao y Puerto Tejada son la segunda y tercera ciudad con mayor número de habitantes en el departamento del Cauca; ocupan respectivamente las posiciones jerárquicas número 16 y 18 en el sur occidente de Colombia. Sin embargo, estas dos ciudades siendo la segunda y tercera más grandes del Cauca; no pertenecen al área de influencia de

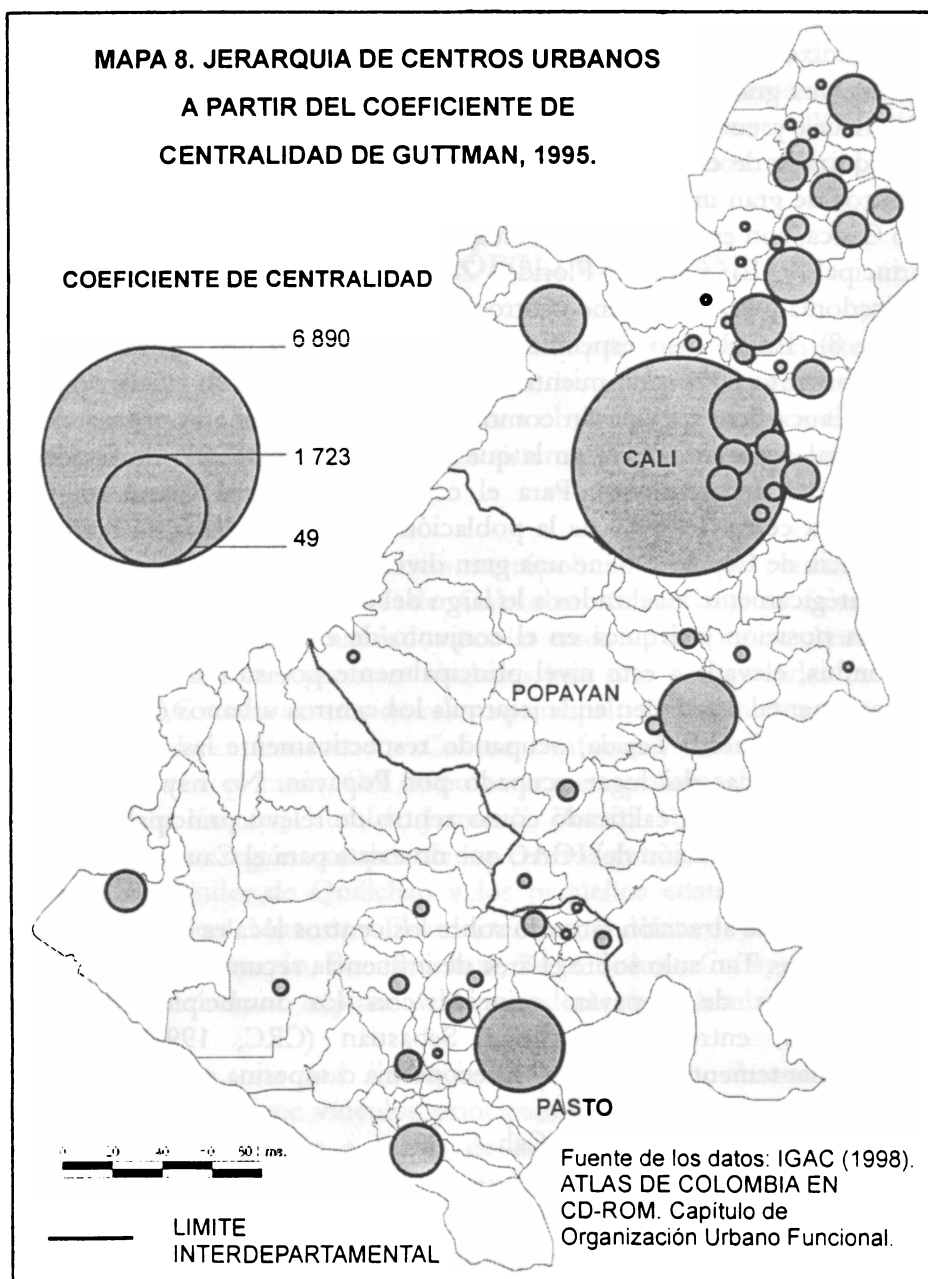
Popayán, sino que por el contrario pertenecen al área de influencia directa de la ciudad de Cali.

Existe una gran diferencia entre la estructura de la red de ciudades en Valle del Cauca y en Cauca. En el Caso del Valle del Cauca; éste tiene una red jerarquizada de ciudades; tal vez la mejor del país, con un gran número de centros de gran importancia localizados a lo largo de la margen derecha del río Cauca, son estos: Palmira, Tulúa, Buga y Cartago; como centro de relevo principal y El Cerrito, Florida, Zarzal, Candelaria, Sevilla, Roldanillo, Caicedonia y Pradera, como centros de relevo secundario (IGAC, 1998). (ver mapa 8). En el caso específico del departamento del Cauca, éste es un departamento 50% rural mientras que Valle del Cauca lo es tan sólo en un 20%. Cauca tiene a Popayán como único centro urbano importante; siendo su capital departamental y en la que se concentra el 47.2% de la población urbana del departamento. Para el caso del Valle del Cauca en Cali se concentra cerca del 60% de la población urbana del departamento; pero a diferencia de Cauca; si tiene una gran diversidad de centros de alta jerarquía y estratégicamente localizados a lo largo del departamento. Popayán ocupa la tercera posición jerárquica en el conjunto de ciudades del suroccidente de Colombia, elevada a este nivel principalmente por su condición de capital departamental. Le siguen en la jerarquía los centros urbanos de Santander de Quilichao y Puerto Tejada, ocupando respectivamente las posiciones 16 y 18, muy alejadas del lugar ocupado por Popayán. No hay ningún centro urbano en el Cauca calificado como centro de relevo principal; ésta es una parte de la clasificación del IGAC que no existe para el Cauca.

Popayán ejerce atracción tan solo sobre los centros locales que se localizan al sur y oriente. Tan solo sobre el área de influencia secundaria de Cali. El área de influencia de Popayán coincide con los municipios del macizo colombiano; entre Silvia y San Sebastián (CRC, 1997), municipios predominantemente indígenas y de economía campesina.

4.1.1. El descentramiento de Cali

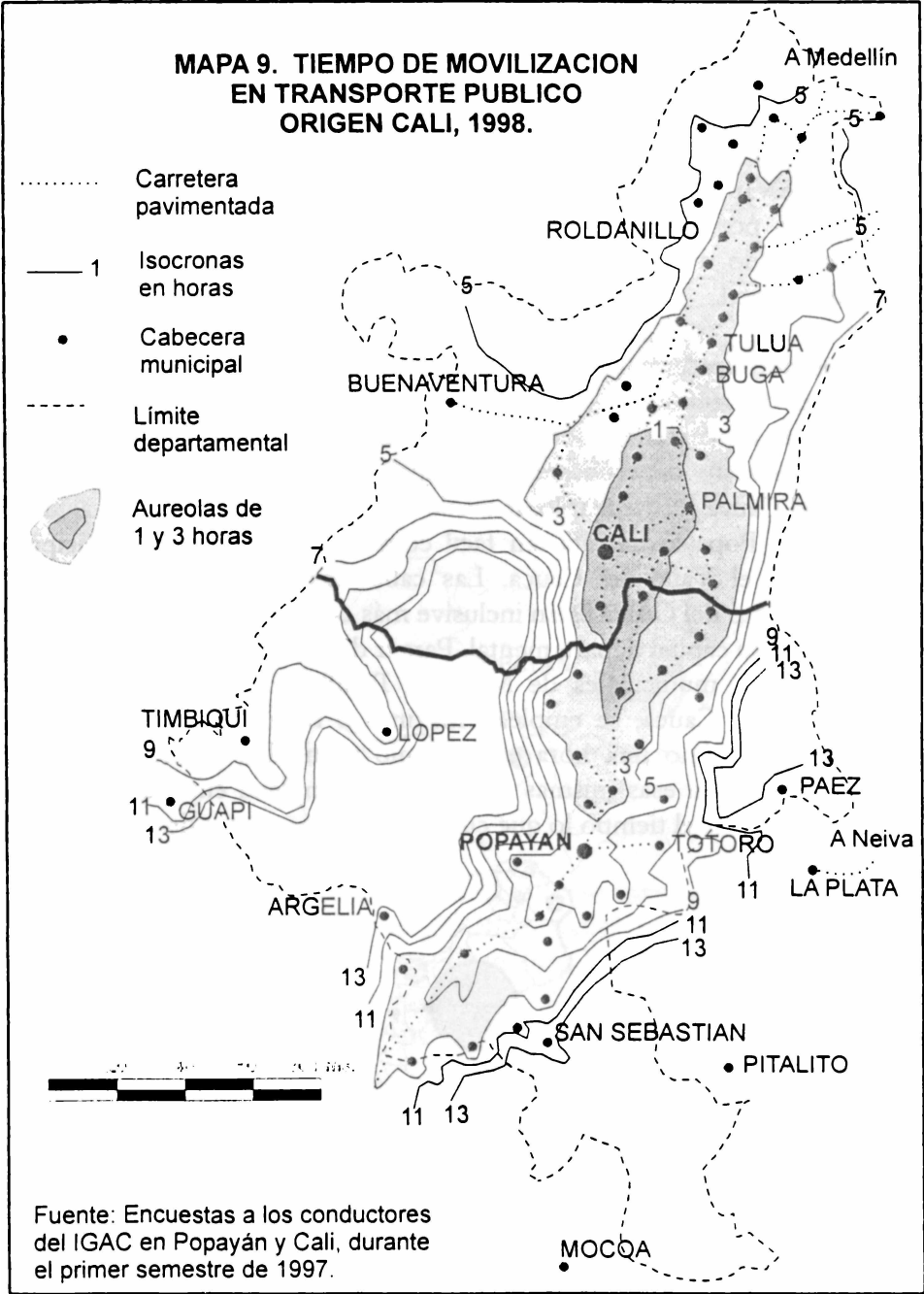
El peso regional de la ciudad de Cali sobre el norte del departamento del Cauca, no es debido sólo a su importancia económica y poblacional, sino también a la posición descentrada que ésta ciudad ocupa en el departamento del Valle del Cauca.



La ciudad de Cali se encuentra en una posición supremamente descentrada respecto al polígono que forma su departamento. Cali se localiza en el extremo sur del Valle del Cauca, llegando a ser casi el centro de gravedad del polígono definido por la suma de los departamentos de Valle del Cauca y Cauca. Esta posición le permite, hipotéticamente, ejercer con mayor facilidad su influencia hacia el sur, sobre el departamento del Cauca. Basta con observar su localización en el mapa departamental del Valle del Cauca publicado por el IGAC, en el cual el casco urbano de la ciudad de Cali (representado a la escala real del mapa), aparece casi tocando el límite departamental.

La posición descentrada de Cali respecto a su departamento y su influencia sobre el departamento del Cauca, se refleja claramente en el mapa 9 de tiempo de movilización por medio de transporte público con origen Cali y destino el resto de cabeceras municipales de los departamentos Cauca y Valle del Cauca. Por ejemplo, ir desde Cali hacia el extremo más al sur de la meseta de Popayán resulta tan fácil como ir a la cabecera municipal más alejada en el Valle del Cauca. Las cabeceras municipales del norte del departamento del Cauca están inclusive más cercanas a la ciudad de Cali, que a Popayán su capital departamental. Para ir de la ciudad de Cali, en el Valle, a las cabeceras municipales de Miranda, Padilla, Corinto, Caloto y Puerto Tejada, en el Cauca, se emplean máximo 2 horas de viaje en transporte público y máximo una hora en vehículo particular, mientras que para ir desde Popayán a esas mismas cabeceras, se emplean entre 2.5 y 4 horas³⁸. Pero, no sólo es el tiempo lo que cuenta, pues los costos de movilización se

³⁸ Para ir desde Cali en vehículo de servicio público hacia cualquiera de las cabeceras municipales del Valle del Cauca toma menos de 5 horas, mientras que en el caso del Cauca, para ir de Popayán a la mayoría de las cabeceras municipales, toma entre 5 y 13 horas.



incrementan con la distancia. Desde las cabeceras municipales del norte del Cauca es más costoso ir a Popayán que a Cali. Inclusive la frecuencia de rutas de servicio público entre el norte del Cauca y Cali es mayor que la frecuencia de rutas entre el norte del Cauca y Popayán, debido a que el norte del Cauca es un importante oferente de mano de obra para las empresas industriales y comerciales de Cali y sur del Valle del Cauca. La isocrona de una hora de distancia - tiempo con origen la ciudad de Cali define claramente el área de influencia directa de Cali; en ésta quedan comprendidas las ciudades caucanas de Puerto Tejada y Santander de Quilichao.

La isocrona de una hora origen Cali sobrepasa los límites departamentales del Valle del Cauca (ver mapa 9), mientras que la isocrona de una hora para Popayán se hace más reducida y no alcanza a sobrepasar los límites de la meseta de Popayán y menos los límites de su propio departamento. Las isocronas con origen Cali se constriñen tan sólo al suroeste al enfrentar algunos tramos de las cordilleras Central y Occidental, y avanzan ganando rápidamente kilómetros con mucha más facilidad que las del Cauca. A esta ventaja de Cali sobre Cauca y Popayán contribuyen la opción de salida al puerto de Buenaventura sobre el océano Pacífico a través de la carretera Cali - Buenaventura; las diferentes opciones de comunicación con el centro del país (eje cafetero, Medellín y Bogotá); por la amplitud excepcional del valle geográfico del río Cauca en territorio Vallacaucaño y por la excelente infraestructura vial del departamento del Valle. Esta serie de ventajas le permiten a Cali como centro político, administrativo y económico del departamento tener a su alcance, con toda facilidad, todas las cabeceras municipales del Valle del Cauca, su departamento, más las del norte del departamento del Cauca.

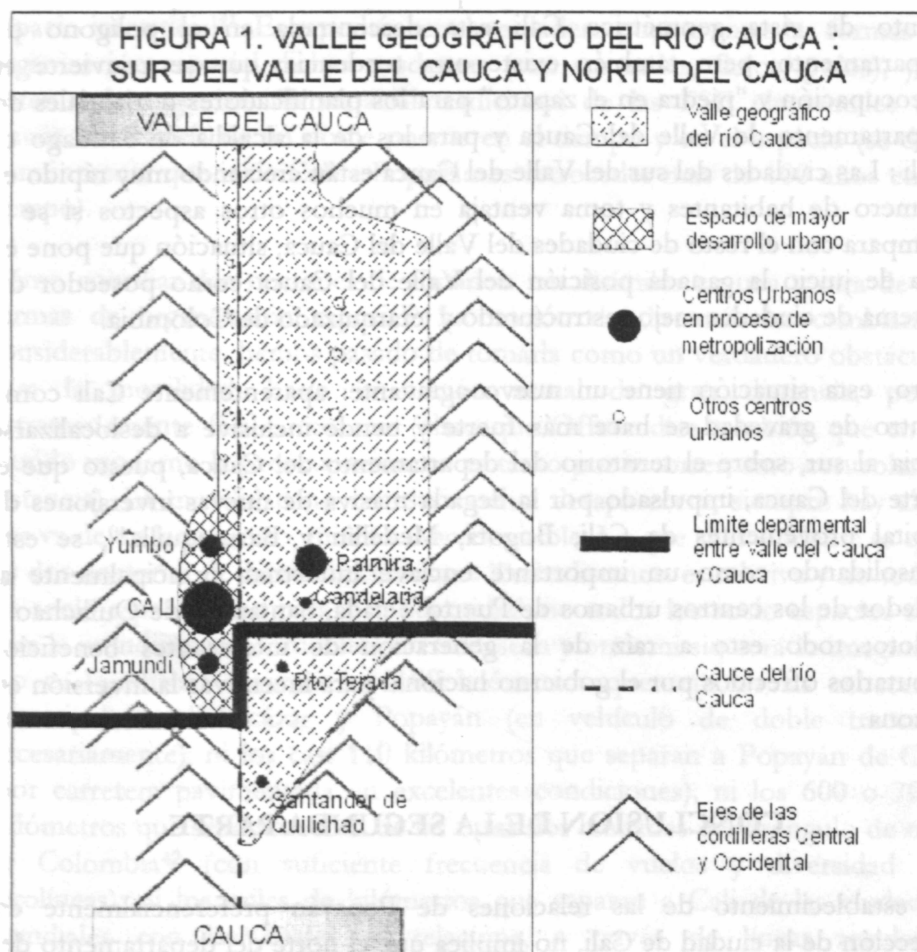
Por el contrario en territorio del departamento del Cauca, las isocronas se constriñen con facilidad revelando la existencia de verdaderas barreras: la cordillera occidental aún infranqueable (principal obstáculo que se impone a Popayán para salir al océano Pacífico); la cordillera central (muchos intentos, pero, aún no resuelto el problema de comunicación e integración con el Huila); y al sur, una barrera con características un tanto particulares: allí las isocronas se desarrollan siguiendo muy precisamente la carretera

Panamericana³⁹. Al sur del departamento del Cauca y norte de Nariño no hay centros urbanos importantes «es una especie de vacío regional que no alcanza a pertenecer ni a Cali, ni a Pasto, ni a Popayán. En esta porción de territorio jurisdiccionalmente caucano y nariñense, despoblada y apartada, donde predomina la circulación vehicular a gran distancia de autobuses intermunicipales y camiones entre la frontera con el Ecuador y el interior del país», es un sitio de paso. Después de estas tres barreras; el único espacio que le queda abierto a Popayán y el centro del Cauca es el norte, que significa realmente Cali y el Valle del Cauca.

El Norte del departamento del Cauca y el sur del departamento del Valle del Cauca, conforman una región compleja que es mucho más que el área metropolitana de hecho y el área de influencia urbana directa de la ciudad de Cali. El sistema urbano comandado por Cali está localizado en la parte más meridional del valle geográfico del río Cauca, conformando dos grupos de ciudades: los de la banda derecha del río Cauca y los de la banda izquierda del río Cauca. La banda derecha es más amplia (casi 30 km.); en ésta se localiza un rosario de ciudades medianas que organizan un espacio fundamentalmente agrícola (caña de azúcar), gracias a los excepcionales atributos de sus tierras. La banda izquierda del río es muy estrecha, menos de 5 km. de ancho al norte y cerca de 10 km. al sur. Esta última sección, la menos estrecha de la banda izquierda del río Cauca, constituye un espacio, casi continuo, de importante desarrollo urbano e industrial: allí se localiza la ciudad de Cali, así como las ciudades de Yumbo y Jamundí. Ver figura 1.

Las características de la banda derecha del río (ciudades medianas en un amplio valle agrícola), son continuas a uno y otro lado de la línea imaginaria que separa a los dos departamentos. No ocurre lo mismo en la banda izquierda: al sur, el espacio de mayor desarrollo urbano (la parte más ancha de la banda), termina coincidencialmente donde el valle geográfico se estrecha, desaparece y donde cruza la línea imaginaria que limita los dos departamentos de Cauca y Valle del Cauca; quitando toda posibilidad de continuidad de lo urbano en el departamento de Cauca.

³⁹ El tramo de carretera Panamericana entre el sur del departamento del Cauca y el norte del departamento de Nariño permanece en pésimas condiciones de mantenimiento.



Retomando: la ciudad de Cali está descentrada en el polígono que forma su departamento; esta descentralidad le permite ejercer con mayor intensidad su influencia sobre el norte y centro del departamento del Cauca; Cali es la metrópoli regional en el suroccidente de Colombia; el departamento del Valle del Cauca tiene un sistema estructurado y jerarquizado de ciudades comandado por Cali, mientras que el departamento del Cauca no tiene un sistema estructurado ni jerarquizado de ciudades; y por último, Cali pasó a ser en la década de los 90 la segunda ciudad del país en número de habitantes.

Este último punto sirve de referencia para un nuevo interrogante : desde el punto de vista geométrico Cali esta descentrada en el polígono del departamento; pero también existe otra tendencia; que se convierte en preocupación y "piedra en el zapato" para los planificadores territoriales del departamento de Valle del Cauca y para los de la alcaldía de Santiago de Cali : Las ciudades del sur del Valle del Cauca están creciendo muy rápido en número de habitantes y toma ventaja en muchos otros aspectos si se le compara con el resto de ciudades del Valle del Cauca, situación que pone en tela de juicio la ganada posición del Valle del Cauca como poseedor del sistema de ciudades mejor estructurado y jerarquizado de Colombia.

Pero, esta situación tiene un nuevo agravante: aparentemente Cali como centro de gravedad se hace más fuerte y tiende inclusive a deslocalizarse hacia al sur, sobre el territorio del departamento del Cauca, puesto que el norte del Cauca, impulsado por la llegada masiva de nuevas inversiones de capital provenientes de Cali, Bogotá, Medellín y Barranquilla⁴⁰, se está consolidando como un importante enclave industrial, principalmente al rededor de los centros urbanos de Puerto Tejada, Santander de Quilichao y Caloto; todo esto a raíz de la generación de interesantes beneficios tributarios ofrecidos por el gobierno nacional para incentivar la inversión en la zona.

CONCLUSION DE LA SEGUNDA PARTE

El establecimiento de las relaciones de Popayán preferencialmente en dirección de la ciudad de Cali, no implica que el norte del departamento del Cauca participe o se beneficie de los intercambios. Al respecto, se podría estar frente a un caso típico de "efecto túnel" tal como lo describe OFFNER (1996: 232), para resaltar la conexión rápida entre dos puntos (gracias a los desarrollos tecnológicos en las comunicaciones y en las telecomunicaciones), de tal forma que se hace total abstracción del espacio entre éstos. Es decir,

⁴⁰ Tal como se observa en el registro y directorio que lleva PROMOCAUCA de los empresarios que se han localizado en la zona entre 1996 y 1997. PROMOCAUCA es la entidad encargada de promocionar la inversión en el norte y centro del Cauca, dando a conocer los amplios beneficios ofrecidos por la ley 218 de 1995, someramente descrita en el capítulo 1 y que será objeto de ampliación en la tercera parte de este documento.

existe relación entre los dos polos sin que necesariamente se involucre su espacio intersticial⁴¹. Este podría ser el verdadero puente entre las formas de organización espacial dichas modernas (con sus redes, flujos, polos), y el sistema de organización espacial tradicional de las FSE elementales del Cauca. Se trataría de un doble puente en el tiempo y en el espacio (se dice comúnmente que ir de Cali a Popayán es retroceder mas de 100 años en el tiempo).

Cómo conciliar dos nociones de distancia tan disímiles en una y otra de las formas de organización espacial? La noción de distancia ha cambiando considerablemente, hemos pasado de tomarla como un verdadero obstáculo para la movilidad, hasta la noción actual de gran distancia, pero, extremadamente fácil a recorrer (claro que Offner dice también que en el mundo moderno la preocupación no es tanto por recorrer, sino controlar la distancia). La movilidad no necesariamente desaparecerá, siempre hay algo que va de un lado a otro, mismo si no es visible. Lo que si es evidente es que las dos nociones de distancia coexisten. Toda distancia es relativa y no todos los socio espacios son para la modernidad, no todos los socio espacios son para la mundialización, muchos no lo desean y otros ni siquiera lo imaginan. No es lo mismo recorrer los 100 kilómetros que separan las cabeceras municipal de Belalcázar y Popayán (en vehículo de doble tracción necesariamente); ni los casi 110 kilómetros que separan a Popayán de Cali (por carretera pavimentada en excelentes condiciones); ni los 600 o 700? Kilómetros que separan a Cali de las otras dos ciudades del triángulo de oro de Colombia⁴² (con suficiente frecuencia de vuelos y diversidad de aerolíneas); ni los miles de kilómetros que separan a Cali de las ciudades mundiales con las cuales se relaciona, a través de líneas regulares internacionales con conexión directa o por Bogotá.

Es como si cada uno de esos recorridos que se acaba de mencionar identificaran un taxón dentro de una posible taxonomía del espacio. Cada uno de los taxones tendría una lógica de la organización del espacio

⁴¹ El efecto túnel en la conexión entre Popayán y Cali podría tener una doble connotación: es un túnel que permite el desplazamiento entre dos ciudades haciendo abstracción del espacio entre los dos; pero metafóricamente permite también un desplazamiento en el tiempo, desde la moderna ciudad de Cali hasta la colonial y tradicional Popayán.

⁴² Santafé de Bogotá, Cali y Medellín.

totalmente diferente: con actores diferentes. Esta taxonomía a diferencia de la tradicional noción de jerarquía no se define en función de las especificidades de cada centro urbano sino en función de los centros con los cuales cada uno de éstos se relaciona.

Cada uno de los taxones, desde el básico o elemental hasta el global, estará caracterizado por desarrollar un sistema preferencial de comunicación, por unos actores específicos y por unos intereses propios a estos actores. Cada grupo de actores, inclusive a nivel del taxón más elemental, define ejes y flujos en función de su propia noción de distancia, igualmente, siempre existirán unos espacios que quedarán sin frecuentar, porque no son del interés del actor o simplemente porque le son impropios⁴³. Quiere decir que en la categoría espacial más elemental e inclusive a nivel del espacio vivido individual, existirán simultáneamente las nociones de territorio, ejes y flujos. Inclusive el efecto túnel tendría aplicación.

El espacio Geográfico no se reduce a la materialidad atribuida a la sociedad (canales, carreteras, finca, pueblo, puerto...), y la naturaleza (relieve, ríos, valles, bosques...), pero sí es antes que todo esa materialidad, es en definitiva por la mediación de la materialidad que nuestra comunicación con los otros se hace posible. Este último elemento, la comunicación, parece convertirse cada vez más, en el principal factor facilitador de la creación de espacio geográfico. "La comunicación nos hacen testigos de un sólo mundo que se fija a la materialidad" (DI MEO, 1991: 121). Es a través de la comunicación que cada actor se desplaza entre las diferentes categorías espaciales. Los cada vez más sorprendentes desarrollos tecnológicos adquiridos en las comunicaciones y en las telecomunicaciones, están transformando la lógica de la organización espacial. Respecto a la comunicación Offner cita a Mattelart Armand quien afirma que "la comunicación es estructural y no un

⁴³ Existen algunos trabajos como los del profesor Jacques Aprile en los cuales se analizan las formas de organización espacial por parte de las comunidades negras del Pacífico colombiano. En estos se mencionan ejes a lo largo de los ríos y la existencia de espacios prohibidos de origen mitológico. Ver también la tesis de antropología de Beatriz Nates, Universidad de Madrid, sobre la territorialidad en la comunidad indígena Yanaconas del municipio de San Sebastián en el Macizo Colombiano, departamento del Cauca. En este se hace mención, al interior del resguardo, de unos espacios propios y unos espacios impropios, los amansados y los sin amansar, en función de la distancia a los ejes de comunicación.

fenómeno de moda en la sociedad actual". Es precisamente con la comunicación (con sus ejes y flujos específicos), que un actor puede en función de sus intereses navegar a través de los taxones. Por supuesto, algunos actores tendrán mayor capacidad de movilidad que otros, lo que significa que para aquellos actores con nociones de distancia mucho más amplia, poseerán un espacio vivido, cotidiano, igualmente amplio.

En el Cauca existen otras lógicas de organización espacial diferentes a las de otros taxones, evidenciadas en las características de los intercambios, en la dispersión de la población, en la reducida movilidad de sus actores, por las características del funcionamiento de la instancia política y por la vigencia de otras formas de organización espacial heredadas. La mayoría de las cabeceras municipales del Cauca tienen una talla poblacional pequeña y además están mal comunicadas entre ellas y con la ciudad de Popayán, situación que dificulta las interrelaciones y cuando éstas se dan son de poca intensidad. El tránsito de vehículos es reducido y una gran parte del recorrido debe hacerse en vehículo de doble tracción. Por el contrario, la ciudad de Cali se comunica a través de excelentes vías con el resto de ciudades del Valle y con otras del triángulo de oro de Colombia, lo que le permite establecer una red diversificada de relaciones con los centros urbanos más importantes del país. Cali está tan cerca de Popayán por carretera como de Bogotá o de Miami por Avión.

Cali podría estar perteneciendo a una red de "grandes ciudades"⁴⁴, es decir una red de ciudades importantes que no necesariamente comparten un mismo territorio, ni pertenecen a una misma unidad administrativa, pero, entre las cuales se establecen estrechos vínculos sean éstos comerciales, de cooperación o de complementariedad. En el caso de la ciudad de Popayán que no está directamente conectada a una red de grandes ciudades, sería clasificada en un taxón cualquiera inferior al que pertenece Cali.

Las situaciones aquí mostradas se toman para resaltar la diferenciación entre unas formas de organización espacial próximas a economías dichas modernas, desarrolladas a partir de la ciudad de Cali y el Valle del Cauca; y unas formas de organización espacial próximas a economías dichas

⁴⁴ OFFNER hace una diferenciación entre los conceptos de red urbana, malla urbana, sistema de ciudades, red de ciudades, club de ciudades, alianza de ciudades y red de grandes ciudades.

tradicionales desarrolladas al rededor de los GSE del departamento del Cauca. Sin embargo, a pesar de su liderazgo y peso regional, Cali está lejos de ser considerada una ciudad mundial o una ciudad internacional; en sus relaciones depende significativamente de dos ciudades en los Estados Unidos. A nivel nacional, Cali participa de la dinámica del triángulo de oro de Colombia, pero, depende significativamente de sus relaciones con Santafé de Bogotá.

Retomando la hipótesis inicial: cómo influye la proximidad de la ciudad de Cali en la definición de las características de la organización espacial del Cauca? Interviene la ciudad de Cali definiendo nuevas situaciones de perifericidad para los GSE del departamento del Cauca?

La proximidad a la ciudad de Santiago de Cali interviene efectivamente como un elemento que redefine y acentúa los matices centro periferia en el departamento del Cauca, gracias a la posición descentrada de Cali en el polígono de su departamento, por su proximidad al polígono del departamento del Cauca y a la tendencia experimentada en las dos últimas décadas de ejercer mayor dinamismo económico y poblacional en dirección del sur (allí comprendido del norte del departamento del Cauca). El desarrollo económico experimentado en el Valle del Cauca por la ciudad de Cali parece experimentarse recientemente con mayor influencia sobre el norte del departamento del Cauca. Esta situación no es el resultado únicamente de la aplicación de la ley 218 de 1995, ya que a principios de los años 90 las autoridades de planeación departamental del Valle del Cauca, se inquietaban por el aceleración del crecimiento económico y poblacional alrededor de la ciudad de Cali y la desaceleración experimentada en el norte de su departamento (alrededor del municipio de Cartago).

La carretera Panamericana no es un elemento de estructuración tan relevante para el Cauca como se consideraba al inicio de esta investigación, al menos para el norte del departamento, donde los factores anteriormente anotados toman mayor importancia. La influencia de la carretera panamericana se reduce a un corredor de municipios al sur del departamento. Esta se convierte en la única opción de comunicación para gran parte de los municipios del sur, los cuales sin embargo, se caracterizan por mantener índices de calidad de vida muy inferiores a los del resto del departamento e inclusive algunos presentan tasas de crecimiento poblacional negativas. Los municipios del sur no necesariamente están bien comunicados con la

carretera Panamericana. La red vial que comunica a los municipios del sur con la Panamericana, en mal estado, presenta una forma de dientes de peinilla, es decir, cada uno comunicado independiente y directamente al eje de la Panamericana sin que necesariamente exista intercomunicación o intercambio entre ellos.

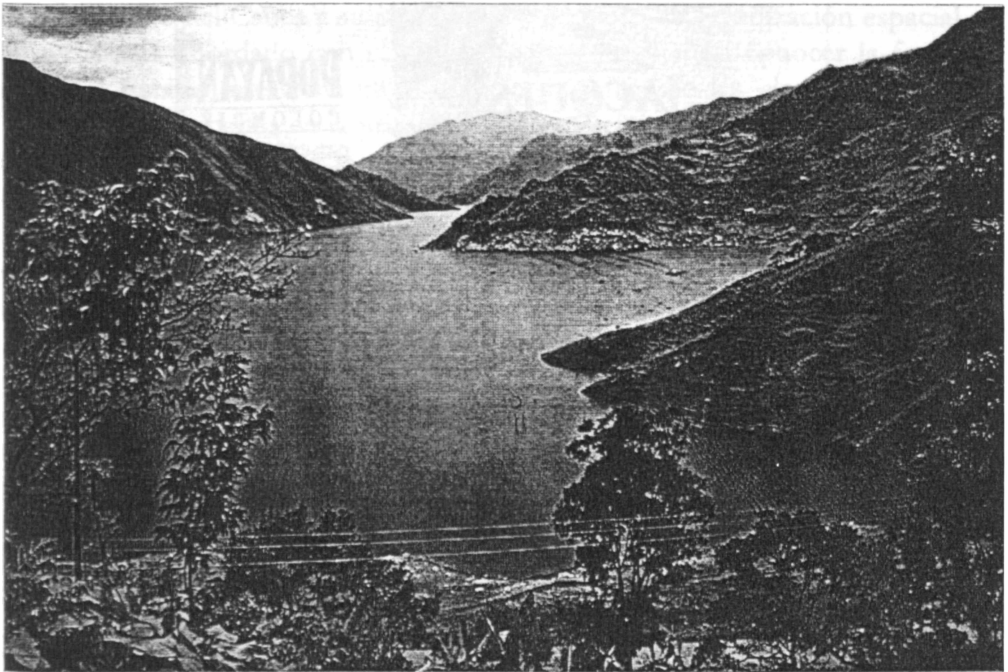


Foto 5. Presa y embalse de Salvajina en el municipio de Suárez (Cauca). Importante fuente de energía eléctrica para el suroccidente de Colombia. © L.C. Jiménez R.



Foto 6. Marca de café “Popayán” comercializado por Jacques Vabre en Francia. Con el respaldo de FEDERACAFE, es un café seleccionado, de gran calidad y alto precio.