


## Ações mitigadoras na desocupação de área de preservação permanente em Itajuípe, Bahia (Brasil)

Márcia Verônica Oliveira de Jesus Santos \* 

Mário César Oliveira de Jesus + 

Gustavo Joaquim Lisboa Δ 

Mônica de Moura Pires 4 

### Resumo

O artigo discute a ocupação irregular do bairro Sagrado Coração de Jesus, localizado em uma Área de Preservação Permanente, no município de Itajuípe, região Sul da Bahia, Brasil. Objetivou-se demonstrar os efeitos de ações mitigadoras adotadas por autoridades constituídas e o controle social numa área do município. A ocupação iniciou em 2002, quando surgiram as primeiras construções irregulares. Para analisar essa situação se realizou um estudo utilizando-se instrumentos estatísticos por meio de medidas de tendência central. As principais ações públicas para a desocupação da área foram definidas por um Termo de Ajustamento de Conduta entre autoridades municipais constituídas. Observou-se que o governo municipal de Itajuípe cumpriu, total ou parcialmente, as ações acordadas junto ao Ministério Público Estadual da Bahia, embora a desocupação da área tenha ocorrido em sua totalidade. Sob duas perspectivas são analisados os efeitos resultantes dessa desocupação: ambiental, as ações conjuntas permitiram a recuperação da área ao replantar árvores nativas onde antes existiam moradias; social, as famílias transferidas ainda demandam inúmeros serviços como saneamento básico adequado, coleta de lixo, drenagem, calçamento das ruas e esgotamento sanitário. Destarte, o resultado do acordo foi positivo, mas ainda necessita de ajustes a fim de proporcionar melhor qualidade de moradia às famílias.

**Palavras-chaves:** área de preservação, estatuto das cidades, ocupação irregular do solo urbano, planejamento urbano, plano diretor.

**Ideias destacadas:** artigo de pesquisa que descreveu soluções públicas para mitigar ações de desmatamento e ocupação desordenada de Área de Preservação Permanente no Município de Itajuípe, Estado da Bahia, Brasil. Os resultados mostraram uma inovação na implementação de políticas públicas envolvendo diversos atores sociais, com forte atuação dos mecanismos de controle social.



RECEBIDO: 10 DE MAIO DE 2019. | AVALIADO: 25 DE SETEMBRO DE 2019. | ACEITO: 26 DE FEVEREIRO DE 2020.

### COMO CITAR ESTE ARTIGO

Santos, Márcia Verônica Oliveira de Jesus; Oliveira de Jesus, Mário César; Lisboa, Gustavo Joaquim; Pires, Mônica de Moura. 2020. "Ações mitigadoras na desocupação de área de preservação permanente em Itajuípe, Bahia (Brasil)." *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía* 29 (2): 412-426. <https://doi.org/10.15446/rcdg.v29n2.79630>

\* Universidade Estadual de Feira de Santana - UEFS, Bahia - Brasil. ✉ [veveu\\_enfermagem@yahoo.com.br](mailto:veveu_enfermagem@yahoo.com.br) - ORCID: 0000-0002-1027-350X.

+ Prefeitura Municipal de Itajuípe, Bahia - Brasil. ✉ [mariooliver1981@yahoo.com.br](mailto:mariooliver1981@yahoo.com.br) - ORCID: 0000-0001-9122-391X.

Δ Universidade Estadual de Santa Cruz - UESC, Bahia - Brasil. ✉ [gustavo\\_lisboa@uesc.br](mailto:gustavo_lisboa@uesc.br) - ORCID: 0000-0001-6497-630X.

‡ Universidade Estadual de Santa Cruz - UESC, Bahia - Brasil. ✉ [mpires@uesc.br](mailto:mpires@uesc.br) - ORCID: 0000-0001-9036-514X.

✉ Correspondência: Gustavo Joaquim Lisboa e Mônica de Moura Pires, UESC/DCBC, Rod. Jorge Amado, Km 16, Salobrinho, CEP. 45652-900, Ilhéus, Bahia, Brasil.

## Mitigatory Actions in the Desoccupancy of a Permanent Preservation Area in Itajuípe, Bahia (Brazil)

### Abstract

This article discusses the irregular occupation in the *Sagrado Coração de Jesus* neighborhood, located in a permanent preservation area, within the city of Itajuípe, South of Bahia, Brazil. The objective of this study was to demonstrate the effects of mitigating actions adopted by established political authorities and social control within the city area of Itajuípe, Bahia. The occupancy began in 2002 when the first irregular construction appeared. We develop a study to analyze this situation, using statistical instruments through measures of central tendency. The formal document called *Termo de Ajustamento de Conduta* among constituted town authorities defined the main public actions for the desoccupancy of this area. It was observable that the city administration of Itajuípe fulfilled, totally or partially, the actions agreed with the Public Ministry of Bahia, though the desoccupancy did occur as a whole. Two perspectives analyze the effects resulting from this desoccupancy: environmental, the joint actions allowed the area to recover by replanting of native trees, where previously were houses; social point of view, the transferred families still require numerous services such as adequate basic sanitation, garbage collection, drainage, pavement, and sanitary sewage. Thus, the result of the agreement was positive, but it still needs adjustments to provide a better quality of housing for families.

**Keywords:** preservative area, cities statute, irregular urban land occupancy, urban planning, master plan.

**Main Ideas:** Research article that describes public solutions to mitigate deforestation actions and disorderly occupation of Permanent Preservation Areas in the municipality of Itajuípe, state of Bahia, Brazil. The results showed an innovation in the implementation of public policies involving several social actors with high interaction of social control mechanisms.

## Acciones mitigadoras en la desocupación de área de preservación permanente en Itajuípe, Bahia (Brasil)

### Resumen

Este artículo analiza el proceso de ocupación irregular en el barrio Sagrado Corazón de Jesús, ubicado en un Área de Preservación Permanente, en el municipio de Itajuípe, en el sur de Bahía, Brasil. El objetivo del estudio era demostrar los efectos de acciones mitigadoras y de control social adoptadas por autoridades constituidas, sobre un área del municipio. La ocupación empezó en el 2002, cuando surgieron las primeras construcciones irregulares. Para analizar esa situación se realizó un estudio utilizando instrumentos estadísticos a través de medidas de tendencia central. Las principales acciones públicas frente a la desocupación del área fueron definidas a través de un Término de Ajuste de Conducta entre autoridades municipales constituidas. Se observó que la alcaldía de Itajuípe cumplió, total o parcialmente, las acciones acordadas con el Ministerio Público Estatal de Bahía, aunque la desocupación del área se produjo en su totalidad. Los efectos resultantes de esa desocupación pueden verse desde dos perspectivas: ambiental, las acciones conjuntas permitieron la recuperación del área, a través de la replantación de árboles nativos allí, donde antes hubo viviendas; social, las familias transferidas se vieron afectadas aún demandan varios servicios como sanidad básica adecuada, recolección de basura, alcantarillado, pavimentación de las calles y agotamiento sanitario. Por lo tanto, el resultado del acuerdo fue positivo, pero este aún necesita ajustes para proporcionar una mejor calidad de vivienda a las familias.

**Palabras claves:** área de preservación, estatuto de las ciudades, ocupación irregular del suelo urbano, planeamiento urbano, plan director.

**Ideas destacadas:** artículo de investigación que describe soluciones públicas para mitigar las acciones de deforestación y la ocupación desordenada del Área de Preservación Permanente en el Municipio de Itajuípe, Estado de Bahía, Brasil. Los resultados mostraron una innovación en la implementación de políticas públicas que involucran a varios actores sociales, con un fuerte papel de los mecanismos de control social.

## Introdução

O planejamento urbano se constitui em um elemento norteador para a ocupação adequada dos espaços citadinos, mitigando efeitos antrópicos e consequências indesejadas ao bem-estar das comunidades. Muitas vezes o planejamento urbano realizado pelos gestores públicos é compreendido apenas como um elemento estético das cidades, entretanto, trata-se de uma área de estudo que visa identificar fatores de risco para qualidade de vida das comunidades em geral, envolvendo desde o ordenamento das construções, das residências, dos espaços de convivência, e também as atividades socioeconômicas e suas interações espaciais, conforme salientam Harouel (1990), Del Rio (1990), Lamas (2000) e Choay ([1965] 2011). Na história da formação dos espaços urbanos no Brasil, o surgimento não planejado de inúmeras comunidades implicou em problemas ambientais e de saúde para as pessoas. Segundo Santos Júnior:

[...] a urbanização desordenada é repleta de segregação espacial, onde se misturam: áreas centrais, periféricas e vazias com grandes diferenças em sua paisagem. Os bairros vão surgindo, sem nenhum controle e sem nenhum planejamento por parte das prefeituras e dos órgãos públicos. (Santos Júnior 2017, 18)

Esse crescimento desordenado é uma realidade em muitos municípios brasileiros, especialmente naqueles em que a migração rural-urbana ocorreu de forma acelerada e sem capacidade de suporte nas cidades que acolheram esses migrantes. Sob condições inadequadas nas cidades para absorver-lhes, essa população passa a ocupar espaços urbanos impróprios para construção de moradias, os quais afetam a qualidade de vida do ser humano e geram também impactos ambientais.

Huffner e Oliveira (2017), no estudo sobre o município Ponta de Pedras, localizado a leste da Ilha de Marajó, no estado do Pará, apontam à periferização e à degradação socioambiental do município estudado, sobretudo decorrente da migração rural-urbana, gerando crescimento desordenado e bolsões de pobreza, miséria e aglomerados subnormais.

Santos Júnior (2017) acrescenta ainda, que o processo de urbanização da cidade de Guarabira, na Paraíba, também de maneira desordenada, implicou em problemas de saúde, poluição, falta de oferta de serviços de saneamento básico, além de transtornos no trânsito, inundações, destruição de áreas verdes dentre outros inconvenientes.

No trabalho de Carvalho e Pereira (2008) sobre a Região Metropolitana de Salvador, retrata-se a forma inadequada do processo de urbanização, com a presença de invasões e habitações precárias, e ausência do poder público no planejamento e ordenamento urbano. Dessa situação, surgiram áreas de extrema pobreza em Salvador como os bairros da Paz, Novos Alagados e Nova Constituinte, de alta densidade demográfica como os bairros Cosme de Farias, Pernambués, Engenho Velho da Federação, e também de população muito vulnerável como o Nordeste de Amaralina, com renda muito baixa, alto índice de desemprego e pouco nível de instrução.

Resultados semelhantes foram observados em Lisboa (2004), para o município de Itajuípe no Estado da Bahia, em que aponta a crise da monocultura do cacau como elemento gerador do deslocamento de inúmeras famílias para a área urbana do município, contribuindo para o surgimento de bairros não planejados e sem infraestrutura de saneamento ambiental.

Esses elementos associados à falta de planejamento urbano foram fundamentais para delinear a temática deste trabalho. Dessa forma, objetiva-se analisar os efeitos das ações mitigadoras no processo de desocupação de uma Área de Preservação Permanente — em diante APP, do município de Itajuípe, Bahia, no âmbito das políticas públicas, no sentido de reverter danos socioambientais oriundos de ocupações desordenadas.

Este trabalho é composto de seis seções, incluindo esta introdução. Na seção dois se apresenta o problema da ocupação desordenada em uma APP. A seção três se refere ao referencial teórico e uma breve revisão de literatura sobre ocupação e uso dos solos urbanos e dispositivos legais sobre o tema. Na seção quatro estão elencados os aspectos metodológicos da pesquisa. A seção cinco concentra os principais esforços da pesquisa no sentido de apresentar os resultados do processo de ocupação da área urbana, elencando os principais destaques relativos à agenda política e à execução de ações mitigadoras. Na última seção, infere-se sobre os principais destaques concernentes ao problema da pesquisa.

## O processo de ocupação do solo urbano em Itajuípe

Em 1918, surgia o povoado de Pirangi, pertencente ao município de Ilhéus, que viria a se constituir em 1952, pela Lei Estadual nº 507, no município de Itajuípe, o qual faz parte da microrregião Ilhéus-Itabuna (Leis Estaduais, 1952).

A atividade cacauera era a principal fonte de divisas do município, cuja taxa média de crescimento da produção anual foi de 2,2% entre 1979 e 1991 (IBGE 2016a). Entretanto, a produção sofreu forte redução na década de 1990 e a taxa de crescimento anual da produção passou a ser negativa (-11,5%) de 1991 a 1997 (Lisboa e Midlej 1999). Essa drástica redução da produção afeta substancialmente a mão de obra rural do município, fazendo com que essa migre para outras localidades, inclusive para as zonas urbanas de Itajuípe. Conforme assevera Lisboa:

Na medida em que a crise do cacau afetou diretamente as unidades produtivas, a população rural desempregada, sem alternativas para continuar no campo, migrou para a sede do município. Como consequência, houve o aumento da população residente nas periferias da cidade. Paralelo a isso, os recursos municipais foram reduzidos. Esses fatos implicaram na deterioração da qualidade de vida dos núcleos urbanos. Assim, o contexto urbano atual de Itajuípe é resultado, dentre outros fatores, da falta de planejamento municipal ao longo do tempo, principalmente nos últimos anos, quando a migração rural-urbana tornou-se mais acentuada. (Lisboa 2004, 17)

Nesse percurso, o espaço urbano de Itajuípe vai se transformando, em razão da migração rural-urbana, evidenciada pelos dados dos Censos Demográficos do IBGE, em que a população rural do município em 1996 que era de 8.961, passa para 4.242 em 2010 (último Censo Demográfico do IBGE), uma redução de quase 50%. Assim, surgem novos bairros como o Bairro Novo, Avenida Itabuna, Avenida Beira Rio, Novo Itajuípe, Santa Edwrigens e Acácio Almeida, os quais passam abrigar essa população que vinha do meio rural do município. No ápice da crise da cacauicultura<sup>1</sup>, por volta do ano 2002, a ocupação se espalha sobre uma área de nascentes, a qual é objeto deste estudo, e que mais tarde originaria o bairro Sagrado Coração de Jesus. Com a Lei Municipal 740/2006 (Prefeitura Municipal de Itajuípe 2006a), que instituiu o Plano Diretor Urbano de Itajuípe, essa localidade passou a integrar uma zona urbana de uso específico, denominada Polo Eco-industrial, na qual se insere também a Lagoa Humberto Badaró e suas nascentes (Figura 1). Dessa forma, a ocupação se encontrava em local legalmente inapropriado para tal finalidade, e as

1 Principal atividade econômica agrícola do município e fortemente intensiva no uso de mão de obra.

moradias existentes não se enquadravam em qualquer tipo de planejamento urbano.

Nota-se, na Figura 1, a presença de inúmeras habitações na APP<sup>2</sup> no ano de 2002. Não obstante, sem que houvesse qualquer ação pública para realocação das famílias, o processo de ocupação continuou, e por volta de 2005, o Conselho Municipal de Meio Ambiente — em diante COMMAM, realizou uma denúncia junto ao Ministério Público da Bahia — em diante MP-BA, com o intuito de verificar alternativas para esse processo. Assim, o MP-BA instituiu o inquérito civil público nº 03/2005, para apurar irregularidades na APP, no entorno das nascentes da Lagoa Humberto Badaró e expediu ao Poder Público Municipal recomendação de medidas legais cabíveis para sanar esse problema.

Face à demora no atendimento a tal recomendação, foi iniciada negociação entre o Ministério Público, o Poder Público Municipal e o Conselho Municipal de Meio Ambiente, que resultou no Termo de Ajustamento de Conduta — em diante TAC, assinado em 28 de julho de 2009 (Estado da Bahia 2009). Como a invasão se encontrava em área pública municipal, cabia ao município a adoção de medidas para impedir a degradação ambiental decorrente da ocupação irregular da APP.

O TAC envolveu esforços na busca de alternativas adequadas à solução do impasse social e ao conflito de interesses públicos e privados. Nesse contexto, este trabalho é relevante ao buscar discutir e apresentar os instrumentos adotados de política pública para inibir e/ou mitigar processos desordenados de ocupação urbana. Ademais, a experiência no município de Itajuípe expõe desenhos alternativos de política pública que geram efeitos diretos sobre a qualidade do meio ambiente e da vida das pessoas.

2 As APP foram criadas por meio do Código Florestal de 1965 (lei Federal 4.771 de 15 de setembro de 1965) e atualmente regulamentadas pela Lei Federal nº 12.651/2012. Essas áreas podem ser implementadas em solo urbano e rural, de domínio público e privado; e não podem ser ocupadas, exceto nos casos previstos em lei para utilidade pública, interesse social e atividades de baixo impacto. Devido à sua importância ecológica e de fornecimento de bens e serviços ambientais ao homem e à natureza essas áreas devem ser preservadas. Nas áreas urbanas uma das funções é de garantir uma melhor infiltração de águas pluviais, minimizando o escoamento superficial; e garantir o fluxo genético e conectividade dentre outros.



**Figura 1.** Vista aérea do bairro Sagrado Coração de Jesus, cidade de Itajuípe, Bahia, Brasil, 2002. Dados: Google Earth (2020).

## Organização das cidades e dispositivos legais

Esta seção se dedica a entender o funcionamento orgânico das cidades, suas aglomerações e sua estrutura funcional. Além disso, são apresentados os principais dispositivos jurídicos desenvolvidos no Brasil desde a Constituição Federal de 1988 (Presidência da República de Brasil 1988), sobretudo no que tange ao ordenamento urbano.

No Brasil o processo de urbanização aconteceu de forma acelerada, iniciando-se a partir do século XX a ocupação de terras urbanas, conforme salienta Abramo (2007). Esse processo associado a um quadro de elevado déficit habitacional, especialmente nas famílias com renda inferior a três salários mínimos contribuiu para que parte dessa população passasse a construir moradias em locais irregulares e/ou invasões.

Assim, o processo de industrialização do país a partir dos anos 1950, gerou grandes migrações da população rural para as zonas urbanas, delineando a construção do espaço urbano no Brasil. No entanto, boa parte das cidades não estava preparada para receber esse contingente populacional, mesmo assim esse processo de urbanização continuou de maneira acelerada *pari passu* uma forte segregação de parcela da população que não conseguia

acessar condições adequadas de vida. Assim, aglomerase nas cidades uma população sem acesso a serviços de saneamento básico e infraestrutura adequada, apontado em Souza (2002).

Dessa forma, entender o uso e ocupação do solo urbano, mostra-se relevante, pois envolve diversos elementos, especialmente da ciência regional, na qual (Christaller 1933) com a teoria dos lugares centrais, expõe-se o uso e a organização do espaço em uma concepção de hierarquia, revelando a necessidade de um planejamento adequado na conformação urbana de uma cidade.

O crescimento urbano gera economias de aglomeração e propicia assim a diversificação produtiva local. As cidades são, portanto, lugares onde se adicionam grande quantidade de trabalho novo ao antigo, o qual se multiplica e diversifica a partir das divisões de tarefas (Jacobs 1969).

Nesse contexto, a teoria dos circuitos alicerça-se na compreensão da heterogeneidade do espaço urbano, quando se refere “a existência, nas cidades de países subdesenvolvidos, de dois sistemas de fluxo econômico, cada um como um subsistema do sistema global que a cidade em si representa” (Santos 1977, 36). Tal dualidade, na percepção de Milton Santos, ocorre, dentre outros fatores pela:

[...] presença de uma massa populacional com salários muito baixos, dependendo de trabalho ocasional para viver, ao lado de uma minoria com altos salários, cria na sociedade urbana uma distinção entre os que têm permanente acesso aos bens e serviços oferecidos e os que, mesmo apresentando necessidades similares, não podem satisfazê-las. Isto cria ao mesmo tempo diferenças qualitativas e quantitativas de consumo. Estas diferenças são, ambas, causa e efeito da existência, isto é, da criação ou manutenção, nestas cidades, de dois sistemas de fluxo que afetam a fabricação, a distribuição e o consumo de bens e serviços. (Santos 1977, 36)

Essas teorias corroboram com o modelo atual de segregação espacial no qual as cidades, especialmente dos países em desenvolvimento, apresentam uma realidade de urbanização não planejada, formando periferias compostas por populações carentes de equipamentos urbanos que proporcionem condições dignas de vida.

Já no âmbito da legislação, a Constituição Federal do Brasil de 1988 foi um elemento de considerável importância para o ordenamento do uso do solo. A partir da sua promulgação, os instrumentos urbanos passaram a nortear os gestores na atuação nos municípios e também na aplicabilidade dos dispositivos legais. Nesse contexto, cita-se a Lei que instituiu o Estatuto das Cidades (Presidência da República de Brasil 2001) e, a partir daí os planos diretores urbanos, que passaram a desempenhar um papel importante no modelo de planejamento urbano no país. Por conseguinte, tornou obrigatório o planejamento e ordenamento do espaço territorial urbano para os municípios brasileiros com população acima de 20 mil habitantes, integrantes de regiões metropolitanas e aglomerações urbanas, estejam em áreas de especial interesse turístico; venham a receber empreendimentos de grande impacto e aqueles que declararam emergências ambientais (Política Nacional de Proteção e Defesa Civil - Lei Federal nº 12.608, de 10 de abril de 2012) e estejam no Cadastro Nacional de Municípios.

O Art. 182 da Constituição Federal de 1988 conferiu aos municípios a responsabilidade de ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e garantir o bem-estar de seus habitantes. O Art. 183, segundo Carvalho e Rossbach, trata da aquisição da propriedade pelo ocupante do imóvel urbano que o utiliza para sua moradia e de sua família:

A política urbana é responsabilidade dos Municípios e deve garantir as funções sociais da cidade e o desenvolvimento

dos cidadãos. Estabelece ainda, que o Plano Diretor Municipal, é o instrumento básico do ordenamento do territorial urbano, devendo definir qual deve ser o uso e as características de ocupação de cada porção do território, fazendo com que todos os imóveis cumpram sua função social. (Carvalho e Rossbach 2010 113)

O Estatuto das Cidades (Lei Federal nº 10.257/2001), reforçou o papel do Plano Diretor Urbano como instrumento para o Planejamento das cidades. No Estatuto estão as diretrizes que orientam os municípios para elaboração de sua política urbana, para que as cidades se tornem mais justas, diminuindo as desigualdades, proporcionando sua sustentabilidade, planejamento urbano, oferta e manutenção de equipamentos e espaços urbanos comunitários, gestão transparente e democrática, dentre outros. No artigo 39 do Estatuto das Cidades, o Plano Diretor é o principal instrumento de ordenamento do solo, reunindo instrumentos e estabelecendo como cada porção do território municipal cumpre sua função social, conforme apontam Carvalho e Rossbach (2010). A propriedade urbana cumpre sua função social quando atende às exigências expressas de ordenação da cidade no Plano Diretor, assegurando o atendimento das necessidades dos cidadãos quanto à qualidade de vida (Carvalho e Rossbach 2010, 113).

Outro elemento importante é a Política Nacional de Habitação instituída pelo Ministério das Cidades do Brasil, em 2004, que definiu diretrizes no sentido da garantia do acesso a uma habitação digna, sobretudo às pessoas mais carentes, a fim de viabilizar a integração das políticas nacionais de habitação e de desenvolvimento urbano. Essa macropolítica habitacional ensejou debates no Congresso de modo a apreciação, votação e aprovação de projeto de lei que resultou na sanção da Lei Federal nº 11.124/2005 (Presidência da República de Brasil 2005), instituindo o Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social — em diante SNHIS, o Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social — em diante FNHIS e o Conselho Gestor do FNHIS.

O SNHIS visa melhorar as condições de vida da população de baixa renda no sentido de acesso ao solo urbano, habitação digna e sustentável, por meio de políticas públicas. Já o FNHIS objetiva a formação de um fundo para subsidiar a construção de residências visando reduzir o déficit habitacional. Os recursos devem ser aplicados de forma descentralizada (Estados, Distrito Federal e municípios), a partir das regulamentações do Conselho Gestor do FNHIS, tanto no âmbito federal,

quanto no âmbito dos conselhos gestores locais, que se obrigam à elaboração do Plano Local de Habitação de Interesse Social (PLHIS).

A reboque da legislação federal, o município de Itajuípe sancionou duas importantes leis: a Lei Municipal nº 740/2006, que aprovou o Plano Diretor de Desenvolvimento Urbano e Participativo e a Lei Municipal nº 743/2006 (Prefeitura Municipal de Itajuípe 2006b), que disciplinou a Política Municipal do Meio Ambiente — em diante PMMA. Tais dispositivos legais foram importantes porque passaram a normatizar as ações públicas e privadas em âmbito local. O Plano Diretor definiu a política urbana, por meio do art. 2º, normatizando-a:

Art 2º - O Plano Diretor de Desenvolvimento Urbano, como instrumento básico de política urbana contém, na forma prescrita pela legislação pertinente:

I. Os usos, as zonas e subzonas de uso do solo, estabelecendo os respectivos parâmetros urbanísticos;

II. O sistema de gestão participativa para o acompanhamento e controle da implementação do Plano Diretor, com o acompanhamento da sociedade civil;

III. A delimitação das áreas urbanas onde poderão ser aplicados os instrumentos urbanísticos previstos na legislação federal.

A partir da aprovação da Lei Municipal nº 740/2006, o município passou a ser obrigado a incluir na agenda pública os temas relacionados à política urbana, sendo necessários esforços no sentido da formulação, implementação, execução, monitoramento e avaliação das políticas nessa área.

A PMMA, por sua vez, instituiu, em seu art. 15, os espaços protegidos, para fins de proteção ambiental e cultural, tais como as unidades de conservação, as áreas de preservação permanente, as áreas de valor ambiental urbano e as áreas de proteção histórico-cultural.

Além disso, a PMMA, no art. 16, implementa importantes dispositivos no tocante às unidades de conservação. Nesse particular, o COMMAM é órgão responsável por aprovar os planos de manejo de cada unidade com base em estudos técnicos que “indiquem regime de proteção, o zoneamento, quando for o caso, e as condições de uso, quando admitido, ouvida a comunidade, mediante audiência pública realizada especialmente para tal finalidade” (Prefeitura Municipal de Itajuípe 2006b).

Tais instrumentos são fundamentais e corroboram diretamente para o planejamento do uso dos espaços urbanos e sua regulação. Para o propósito do presente estudo, as leis municipais citadas serviram para o

desenvolvimento das ações que sucederam à ocupação desordenada de uma APP.

## Metodologia

### Área de estudo

O presente estudo tem como área uma APP, localizada em na zona urbana de uso específico (ZUE1), denominada Polo Eco-industrial, onde se localiza atualmente o bairro Sagrado Coração de Jesus, na zona urbana do município de Itajuípe, inserido no Território de Identidades Litoral Sul, estado da Bahia. O município possui uma área territorial de 270.752 km<sup>2</sup>, apresentando, altitude de 82 metros acima do nível do mar, temperatura média anual variando entre 15 °C a 36 °C, relevo acidentado, coberto parcialmente por mata atlântica e banhado pelo rio Almada.

De acordo com estimativas do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística para 2015, o município possuía uma população de 21.817 habitantes (IBGE 2015), com uma a população economicamente ativa correspondente a 58,25% em 2013, de acordo com o Atlas Brasil (PNUD, Fundação João Pinheiro e IPEA 2013). A extrema pobreza medida pela proporção de pessoas com renda domiciliar *per capita* inferior a R\$70,00 de agosto de 2010, passou de 50,96% em 1991 para 29,76% em 2000 e para 10,53% em 2010 (PNUD, Fundação João Pinheiro e IPEA 2013).

Os dados relativos à economia municipal mostram que o salário médio mensal dos trabalhadores é de 1,8 salários mínimos (posicionando-o em 132º entre os 417 municípios da Bahia). A maior parte da renda é oriunda de atividades econômicas do setor de serviços, que representa 54,55%, enquanto a indústria responde por 29,53% e agropecuária por 15,92%. A população ocupada, formalmente, era de 9,6% do total da população economicamente ativa do município em 2016 (IBGE 2016a).

O município possuía um Índice de Desenvolvimento Humano Municipal — em diante IDHM, de 0,599 (abaixo do IDHM da Bahia que foi de 0,660) em 2010, esgotamento sanitário adequado atingia cerca de 60% das residências urbanas e a urbanização de vias públicas em torno de 43% (IBGE 2016b).

### Fonte e análise dos dados

Os dados utilizados neste trabalho foram coletados em diversas fontes. Como os objetivos da pesquisa se assentam sobre questões acerca do processo de ocupação e suas ações mitigadoras, foram coletados dados no

acervo público municipal da Prefeitura de Itajuípe, especialmente nas secretarias municipais de Desenvolvimento Urbano, Agricultura, Meio Ambiente e Planejamento, além do Departamento de Tributos, do COMMAM e do Ministério Público. Para analisar as mudanças ocorridas na área de estudo e o perfil epidemiológico da população residente nesse local, foram coletados dados do Sistema de Informação em Saúde.

Este trabalho se refere a um estudo de caso, sendo feitas análises descritivas a partir de ilustrações (tabelas, gráficos e figuras) e medidas estatísticas de tendência central. Inicialmente descreve-se a organização do bairro, a partir das características dos moradores, em seguida o TAC e os resultados alcançados. Por fim, apresenta-se a área de estudo, por meio de fotografia aérea e os efeitos iniciais das mudanças na paisagem.

## Resultados e discussão

Os resultados são apresentados em duas seções. Faz-se uma descrição do processo de ocupação do bairro Sagrado Coração de Jesus e como o Poder Público Municipal, o COMMAM e o Ministério Público sistematizaram suas ações no processo de legalização, desocupação e proteção da APP. Apresentam-se, ainda, elementos específicos a respeito do número de moradores e da infraestrutura existente no bairro (habitações, fornecimento de água, energia elétrica, pavimentação em ruas, saneamento básico, rede de esgoto, coleta de lixo e equipamentos urbanos disponíveis).

### Origem do bairro Sagrado Coração de Jesus

A ocupação desordenada da área que deu origem ao bairro Sagrado Coração de Jesus iniciou-se por volta do ano 2002, a partir de uma invasão de terras, e conforme a Lei Municipal nº 743/2006, ocupava uma APP, nas nascentes da Lagoa Humberto Badaró. Tal ocupação do solo ocorreu de forma espontânea, sem qualquer planejamento do poder público para conter a expansão que se observava naquele local. A população que lá estava não tinha acesso à coleta de lixo, ao fornecimento de água tratada, à energia elétrica dentre outras infraestruturas necessárias em áreas residenciais urbanas. Para ter acesso a esses equipamentos urbanos, muitos moradores abriram cisternas e ligação clandestina na rede elétrica do Complexo Turístico Jorge Amado<sup>3</sup>.

3 O Complexo Turístico Jorge Amado tem sua área composta pelos Lagos Humberto Badaró e Antônio Salustiano Santos,

Com a Lei nº 743/2006 o espaço territorial urbano sobre o qual foram construídas aquelas habitações irregulares, passou a se constituir em uma APP. O art. 104, Inciso II da referida Lei definiu a APP:

[...] ao redor das Lagoas Humberto Badaró, lagos ou reservatórios d'água, naturais ou artificiais e ao redor das nascentes, ainda que intermitentes e nos chamados "olhos d'água", qualquer que seja a sua situação topográfica, num raio mínimo de 50 (cinquenta) metros de largura.

Assim, de acordo com o exarado documento, a referida área de ocupação do solo se inseria em uma APP constituindo-se em uma irregularidade do ponto de vista de assentamento urbano e ambiental<sup>4</sup>, a qual já era questionada desde 2005, quando o MP-BA acolheu a denúncia formal feita pelo COMMAM. O processo gerado pelo MP-BA culminou com a assinatura em 2009 de um TAC junto à Prefeitura Municipal de Itajuípe, tendo como uma das ações a transferência, em 2012, da população para um novo local denominado de bairro Sagrado Coração de Jesus.

Com a assinatura do TAC em 28 de julho de 2009, foram propostas ações para impedir ou reverter danos socioambientais decorrentes das construções da ocupação irregular da APP Polo Eco industrial. As principais medidas estabelecidas para sanar esse problema estão sintetizadas na Tabela 1, delineadas em 13 ações mitigadoras (preventivas, corretivas, compensatórias ou potencializadoras)<sup>5</sup>, conforme proposição do MP-BA.

incluindo também o Bosque de Lazer, às margens da BA 262, revitalizado em 28 de setembro de 2018.

4 Tal irregularidade provém desde o Código Florestal Brasileiro de 1965.

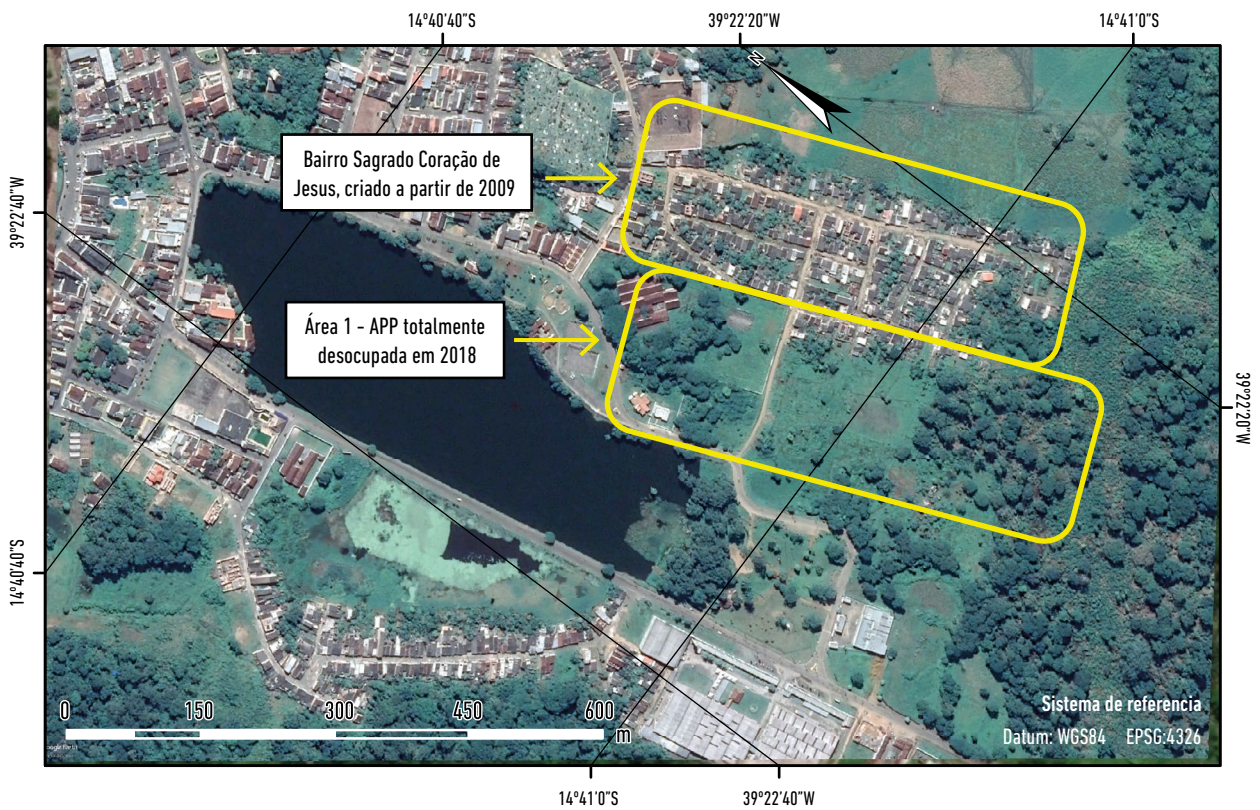
5 As ações preventivas consistem em minimizar ou eliminar eventos adversos e anteceder à ocorrência do impacto negativo. As ações corretivas consistem em medidas de mitigação dos efeitos de um impacto negativo identificado, seja pelo restabelecimento da situação anterior à ocorrência de um evento adverso ou por ações de controle para neutralização do fator gerador do impacto. As ações compensatórias consistem em medidas que procuram repor bens socioambientais perdidos em decorrência de ações diretas ou indiretas do empreendimento. As ações potencializadoras visam otimizar ou maximizar o efeito de um impacto positivo decorrente direta ou indiretamente da instalação e operação do empreendimento.



**Tabela 1.** Termo de Ajuste de Conduta relativo a ações na APP Polo Eco industrial, município de Itajuípe, Bahia, Brasil, 2009

<b>Continua</b>		
<b>Cláusula</b>	<b>Ação</b>	<b>Resultado</b>
1	Regularizar a remoção ou demolição das casas, barracos ou qualquer tipo de construção na APP das nascentes do Lago Humberto Badaró, decorrente da invasão denominada Bairro Sagrado Coração de Jesus.	Realizado conforme Termo de Audiência em 14 de junho de 2012
2	Tomar providências para remoção ou demolição das casas, barracos, piquetes ou qualquer tipo de obra ou construção existentes na APP que protege as nascentes do Lago Humberto Badaró, até o dia 31 de julho de 2011.	Finalizado em 2012
3	Apresentar ao Ministério Público e ao Conselho Municipal de Meio Ambiente, até o dia 30 de setembro de 2009 um plano de remanejamento ou demolição das casas, barracos, piquetes ou qualquer tipo de obra ou construção existente na APP que protege as nascentes do Lago Humberto Badaró	Plano apresentado
4	No plano de remanejamento ou demolição deverá constar um cronograma indicando as etapas e prazos para remoção ou demolição.	Cronograma não foi apresentado
4.1	Realizar um novo cadastramento das casas, barracos, piquetes ou qualquer tipo de obra ou construção existentes na APP que protege as nascentes do Lago Humberto Badaró, verificando-se a situação de risco social dos moradores.	Cadastramento realizado
4.2	Realizar cadastramento de terrenos e áreas livres de qualquer restrição ambiental, localizados na parte superior da invasão, para serem utilizadas na remoção das famílias carentes ou em situação de risco social que residem na APP protetora das nascentes do Lago Humberto Badaró.	Cadastramento realizado
4.3	Planejar e definir organograma para o Município de Itajuípe adquirir ou desapropriar uma nova área visando a remoção das famílias carentes ou em situação de risco social, que residem na APP protetora das nascentes do Lago Humberto Badaró.	Não foi realizado planejamento e organograma para desapropriação de uma nova área para abrigar as famílias, todas as remoções das casas ou barracos foram direcionadas para a parte superior do bairro.
4.4	Planejar e definir organograma para realização de obras de terraplanagem, arruamento e colocação de rede de água, esgoto e iluminação pública na área a ser adquirida ou desapropriada, visando a remoção das famílias carentes ou em situação de risco social que residem na APP protetora do Lago Humberto Badaró.	Não foi realizado
<b>Conclusão</b>		
<b>Cláusula</b>	<b>Ação</b>	<b>Resultado</b>
4.5	Definir organograma indicando a quantidade trimestral de remoção das famílias e derrubada das casas, barracos, piquetes ou qualquer tipo de obra ou construção existentes na APP que protege as nascentes do Lago Humberto Badaró.	Não foi realizado
5.	A retirada ou demolição acima referidas não estarão vinculadas ao novo terreno a ser adquirido ou desapropriado, podendo ser realizadas de qualquer outro modo, tal como ressarcimento financeiro de benfeitorias e remoção para outras partes da invasão livre de restrição ambiental.	Todas as famílias removidas da APP foram relocadas para a parte superior do bairro, fora da APP e como ressarcimento financeiro o Município de Itajuípe fez a doação para cada família removida de 2.000 (dois) mil blocos, 10 (dez) sacos de cimento, 30 (trinta) folhas de Eternit, 10 (dez) barras de ferro 5/16 e 02 (dois) kg de arame recozido.
6.	O município de Itajuípe informará ao Ministério Público, até o dia 30 de abril de 2011, a quantidade de moradores que porventura se negam a realizar a remoção voluntária, para adoção das medidas legais cabíveis.	O Município informou que 08 (oito) famílias se recusaram a realizar a remoção voluntária.
7.	O município de Itajuípe se compromete a iniciar a recuperação das áreas degradadas ao redor das nascentes do Lago Humberto Badaró, após a remoção com o plantio de árvores nativas da Mata Atlântica.	O replantio de árvores ainda se encontra em andamento.
8.	O município se compromete a manter a fiscalização na APP protetora das nascentes do Lago Humberto Badaró, visando impedir o aumento da invasão no local, bem como evitar uma nova ocupação após a realização da transferência.	Foi instalada a sede do Conselho Municipal de Meio Ambiente (COMMAM), em local próximo à APP.

Dados: adaptado pelos autores a partir dos elementos constantes no TAC (2009).



**Figura 2.** Área em destaque das famílias realocadas do bairro Sagrado Coração de Jesus, Itajuípe, Bahia, Brasil, 2010. Dados: Google Earth; pesquisado em 20 setembro de 2018.



**Figura 3.** Replanteio de árvores na APP Eco-industrial, Itajuípe, Bahia, Brasil, 2018. Dados: Google Earth, pesquisado em 2 de novembro de 2018.

Percebe-se que as cláusulas de 1 a 6, referem-se a ações mitigadoras corretivas, e estão geralmente relacionadas ao reordenamento da área, a partir da demolição das casas e remoção das famílias para outra localidade. A cláusula 7, embora remeta à ideia de correção se alinha mais a uma ação mitigadora compensatória. A cláusula 8, por sua vez, é claramente uma ação mitigadora preventiva.

No geral, verificou-se que o governo municipal cumpriu 53,8% as ações do TAC. Além disso, aconteceram ações mitigadoras muito importantes, com maiores impactos socioambientais. Na maioria das vezes em que o TAC foi descumprido se observaram falhas no planejamento e na organização da política pública.

Em 14 de junho de 2012 houve a assinatura do termo de audiência, a qual contou com diversos atores sociais envolvidos no processo (Juiz de Direito, Ministério Público da Bahia, Poder Público Municipal e COMMAM).

A partir da assinatura do TAC, foram removidas cerca de 60 moradias e demolidos mais de 50 piquetes<sup>6</sup>, o que demonstrava o interesse na construção de novas moradias naquele local. Na Figura 2 se observam as áreas da nova ocupação e da remoção das famílias.

<sup>6</sup> Estacas utilizadas por futuros moradores no sentido de demarcar sua propriedade territorial.

No processo de remoção das famílias, o governo municipal de Itajuípe não apresentou qualquer plano de remanejamento daqueles que ocupavam as áreas localizadas na APP para o Ministério Público, e tão pouco um cronograma de etapas e prazos para a desocupação. Assim, todas as famílias, que ocupavam irregularmente a área, foram realocadas para um terreno público<sup>7</sup> ao lado da APP, sendo então criado o Bairro Sagrado Coração de Jesus. Entretanto, não foram realizadas ações infraestruturais adequadas para receber essa população como obras de terraplanagem, arruamento e colocação de rede de água, esgoto e iluminação pública na área quando da remoção das famílias carentes ou em situação de risco social.

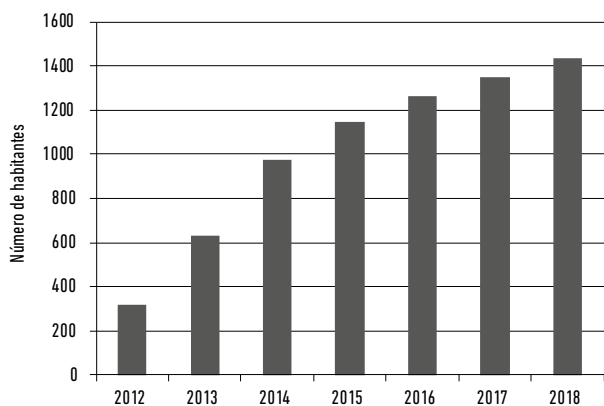
Por outro lado, o governo municipal fez ressarcimento financeiro às famílias e doação de material de construção. Das 60 famílias, oito não aceitaram sair do local, sendo, porém, removidas, posteriormente, por ordem judicial. A recuperação da área degradada começou a ser feita após o remanejamento de todas as famílias, pelo Departamento de Meio Ambiente do Município e pelo COMMAM, com o plantio de árvores nativas da Mata Atlântica (Figura 3).

<sup>7</sup> Não houve, portanto, necessidade de adquirir ou desapropriar uma nova área.

A Prefeitura Municipal de Itajuípe aumentou a fiscalização da APP, por meio do Departamento de Tributos e do COMMAM, com o apoio da Polícia Militar e do Ministério Público do Estado da Bahia, visando impedir o aumento da invasão no local, e evitar uma nova ocupação após o reassentamento das famílias. Assim, a fim de acompanhar melhor essa área de preservação, em dezembro de 2017 foi instalada, nas proximidades da APP, a sede do Conselho.

### Mudanças no espaço a partir da desocupação da área

A partir do TAC, observaram-se alterações nos espaços urbanos onde se localizavam as habitações irregulares. Nota-se crescimento expressivo da população, especialmente com a instalação da rede de abastecimento de água em 2012 e da rede de energia elétrica em 2013. Entre 2012 e 2018, a população passou de 316 habitantes para 1.432 habitantes (Figura 4), um aumento superior a 350%, em nove anos.



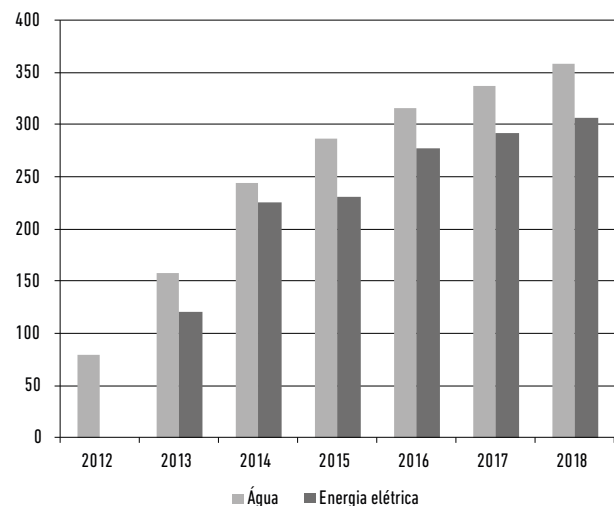
**Figura 4.** Estimativa do número de habitantes do bairro Sagrado Coração de Jesus, Itajuípe, Bahia, Brasil, 2012 a 2018.

Dados: Prefeitura Municipal de Itajuípe (2020).

*Nota:* a estimativa foi feita a partir da quantidade de ligações de fornecimento de água nas residências do bairro, conforme cadastro do Departamento de Tributos da Prefeitura Municipal de Itajuípe, vinculado à Secretaria Municipal de Administração e Finanças do Município.

Na Figura 5 se apresenta o crescimento no número de ligações de água e energia elétrica a partir da criação legal do bairro. Entretanto, o número de ligações de água é superior ao de energia elétrica, isso pode ter ocorrido porque a água é vital no dia a dia das pessoas, e também porque o valor da tarifa mínima de água no município está em torno de R\$15,00 (cerca de 1,63% do salário mínimo líquido de 2019), sendo um gasto economicamente mais viável e acessível às famílias de baixa renda.

Em 2012, 79 residências eram atendidas pelo fornecimento de água, e o bairro ainda não contava com rede de energia elétrica, a qual foi instalada em 2013. Até setembro de 2018, 358 residências passaram a ter acesso ao fornecimento de água e já existiam 306 moradias com energia elétrica. Esses números mostram o crescimento exponencial na demanda por serviços públicos ou de concessão pública, a partir da criação do bairro. Em 2017, iniciou-se a implantação da rede de esgoto, no entanto após um ano, apenas 25% do bairro possuía cobertura de esgotamento sanitário adequado. Como o bairro está próximo às nascentes da APP da Lagoa Humberto Badaró, isso revela um impacto ambiental a ser analisado, pois o restante das residências (75%) descarta inadequadamente os dejetos produzidos em seus domicílios.



**Figura 5.** Ligações de água e energia elétrica no Bairro Sagrado Coração de Jesus, Itajuípe, Bahia, 2012 a 2018.

Dados: Prefeitura Municipal de Itajuípe (2020).

Salienta-se, também, que outras infraestruturas básicas ainda não chegaram ao bairro, como pavimentação das ruas e coleta de lixo, as quais evitariam a ocorrência de alagamentos e prejuízos às famílias, dificuldades no tráfego de veículos, além de doenças como a dengue (transmitida pelo mosquito *Aedes Aegypti*), a qual possui um índice de infestação no bairro de 4,85%, segundo dados da Secretaria Municipal de Saúde de Itajuípe no Levantamento Rápido do Índice de Infestação por *Aedes Aegypti* (LIRAA), para o último trimestre do ano de 2018 (outubro a dezembro), sendo um dos mais altos entre os bairros da cidade (Prefeitura Municipal de Itajuípe 2018).

No entanto, esses problemas devem ser minorados, pois segundo a Secretaria de Desenvolvimento Urbano

de Itajuípe da Prefeitura Municipal de Itajuípe<sup>8</sup>, existem três projetos para pavimentação, duas emendas parlamentares no valor de R\$500 mil cada uma, para a pavimentação do bairro, e outra no valor de R\$250 mil para a ampliação da rede de esgoto.

## Considerações finais

Este trabalho evidenciou as fases do processo de desocupação e ocupação em uma área urbana do município de Itajuípe na Bahia, a partir da intervenção de órgãos públicos em ações conjuntas, visando propiciar condições adequadas de moradia às famílias e à integridade da APP das nascentes das lagoas do município.

É importante destacar que nesse processo houve relevante papel do Conselho Municipal de Meio Ambiente por ter feito denúncia junto ao Ministério Público, salientando os riscos socioambientais decorrentes da ocupação irregular naquela área.

A intervenção permitiu uma melhor adequação das famílias às moradias, bem como a preservação e recuperação da APP ocupada. Diante disso, o TAC mostrou-se um instrumento eficiente de política, contribuindo para minimizar os efeitos de ocupação desordenada em área urbana.

Essa investigação mostra o quão importante é o planejamento urbano de uma cidade e o seu cumprimento, pois a partir daí podem ser evitados inúmeros problemas sociais, econômicos e ambientais. Além de custos sociais, econômicos e ambientais necessários para alterar-se uma configuração urbana inadequada em determinado espaço.

## Referências

- Abramo, Pedro. 2007. "A cidade com-fusa: a mão inoxidável do mercado e a produção da estrutura urbana nas grandes metrópoles latino-americanas." *Revista Brasileira de Estudos Urbanos* 9 (2): 25-54. <https://doi.org/10.22296/2317-1529.2007v9n2p25>
- Carvalho, Inaiá Maria Moreira de, e Gilberto Corso Pereira. org. 2008. *Como anda Salvador e sua região metropolitana*. Salvador: Edufba.
- Carvalho, Celso Santos, e Anacláudia Rossbach. 2010. *O estatuto da cidade: comentado*. São Paulo: Ministério das Cidades.
- Consultado em 14 de fevereiro de 2018. <https://secid.ma.gov.br/files/2014/09/Estatuto-da-Cidade-comentado.pdf>
- Choay, Françoise. (1965) 2011. *Urbanismo, utopias e realidade, uma antologia*. Tradução de Dafene Nascimento. São Paulo: Perspectiva.
- Christaller, Walter. 1966. *Central Places in Southern Germany*. Tradução de Carlisle W. Baskin. New York: Prentice-Hall/Englewood Cliffs.
- Del Rio, Vicente. 1990. *Introdução ao desenho urbano no processo de planejamento*. São Paulo: Pini.
- Estado da Bahia. 2009. "Inquérito Civil nº 03/2005. Termo de Ajustamento de Condução - TAC. Partes: Ministério Público do Estado da Bahia; Município de Itajuípe. Promotor: Yuri Lopes de Mello. Prefeito Municipal de Itajuípe: Marcos Barreto Dantas." Consultado em 10 de fevereiro de 2018. <https://drive.google.com/drive/folders/1jRBLMDSxVqn15-XSQuSyOTcmC3csEvUq>
- Harouel, Jean Louis. 1990. *História do urbanismo*. Tradução de Ivone Salgado. Campinas: Papirus.
- Huffner, João Gabriel, e Ana Rosa Ferreira Oliveira. 2017. "Crescimento urbano desordenado no município de Ponta de Pedras na ilha do Marajó." *InterEspaço: Revista de Geografia e Interdisciplinaridade* 3 (8): 159-181. <http://dx.doi.org/10.18764/2446-6549.v3n8p159-181>
- IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística). 2015. "Censo Demográfico." *Estatísticas, Sociais, População*. Consultado em 12 de dezembro de 2018. <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/ba/itajuipe/panorama>
- IBGE. 2016a. "SIDRA." *Produto Interno Bruto a preços correntes*. Consultado em 4 de abril de 2019. <https://sidra.ibge.gov.br/tabela/5938#resultado>
- IBGE. 2016b. "Cidades." Consultado em 4 abril de 2019. <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/ba/itajuipe/panorama>
- Jacobs, Janes. 1969. *The Economy of Cities*. New York: Random House.
- Lamas, José M. Ressano García. 2000. *Morfologia urbana e desenho da cidade*. 2 ed. Fundação Calouste Gulbenkian.
- Leis Estaduais. 1952. "Lei Ordinária nº 507." Consultado em 8 maio de 2020. <https://leisestaduais.com.br/ba/lei-ordinaria-n-507-1952-bahia-cria-o-municipio-de-itajuipe-desmembrado-do-de-ilheus>
- Lisboa, Gustavo Joaquim. 2004. "Impactos sócio-ambientais provocados pela ocupação desordenada do solo urbano no município de Itajuípe, Bahia: Um estudo de caso." Dissertação de Mestrado em Desenvolvimento Regional e Meio Ambiente, Universidade Estadual de Santa Cruz, Ilhéus - Bahia, Brasil.
- Lisboa, Gustavo Joaquim, e M. M. B. C. Midlej. 1999. "Impacto da Vassoura de Bruxa sobre a Produção de cacau no

8 De acordo com a Secretaria, os referidos projetos estão cadastrados na plataforma Sistema de Convênios do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (SICONV).

- Município de Itajuípe-BA.” Em *Anais do XXXVII Congresso Brasileiro de Economia e Sociologia Rural*, editado por Danilo R. D. Aguilar, 1-20. Foz do Iguaçu: Sociedade Brasileira de Economia e Sociologia Rural (SOBER).
- PNUD (Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento), Fundação João Pinheiro, IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica e Aplicada). 2013. “Atlas de desenvolvimento humano do Brasil de 2013.” Consultado em 14 de fevereiro de 2018. <http://www.atlasbrasil.org.br/2013>
- Prefeitura Municipal de Itajuípe. 2006a. “Lei Municipal nº 740: Aprova o Plano Diretor de Desenvolvimento Urbano de Itajuípe, define o perímetro urbano e dá outras providências.” Consultado em 12 de fevereiro de 2018. <https://drive.google.com/drive/folders/1kFiTLLNTswZtgkyv2oFS9TNE58ZXhjWl>
- Prefeitura Municipal de Itajuípe. 2006b. “Lei nº 743: Disciplina a Política Municipal do Meio Ambiente e contém normas e diretrizes que condicionam as ações e a elaboração de planos, programas e projetos de órgãos e entidades da Administração Pública Municipal.” Consultado em 12 de fevereiro de 2018. <https://drive.google.com/drive/folders/1kFiTLLNTswZtgkyv2oFS9TNE58ZXhjWl>
- Prefeitura Municipal de Itajuípe. 2018. “Tipos serviços.” Consultado em 10 de fevereiro de 2018. <https://www.itajuipe.ba.gov.br/site/tiposservicos>
- Prefeitura Municipal de Itajuípe. 2020. “Serviço Autônomo de Água e Esgoto (SAAE) e Departamento de Tributos.” Consultado em 10 de fevereiro de 2018. <https://www.itajuipe.ba.gov.br/>
- Presidência da República de Brasil. 1965. “Lei nº 4.771 de 15 de setembro de 1965: Institui o novo Código Forestal.” Consultado em 10 de fevereiro de 2018. [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l4771.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l4771.htm)
- Presidência da República de Brasil. 1988. “Constituição da República Federativa do Brasil de 1988.” Consultado em 10 de fevereiro de 2018. [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm)
- Presidência da República de Brasil. 2001. “Lei nº 10.257 de 10 de julho de 2001: Regulamenta os arts. 182 e 183 da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências.” Consultado em 12 de fevereiro de 2018. [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/leis\\_2001/l10257.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/leis_2001/l10257.htm)
- Presidência da República de Brasil. 2005. “Lei nº 11.124: Dispõe sobre o Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social SNHIS, cria o Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social - FNHIS e institui o Conselho Gestor do FNHIS.” Consultado em 13 de fevereiro de 2018. [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/ato2004-2006/2005/Lei/L11124.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ato2004-2006/2005/Lei/L11124.htm)
- Presidência da República de Brasil. 2012. “Lei nº 12.651 de 25 de maio de 2012: Dispõe sobre a proteção da vegetação nativa; altera as Leis nº 6.938, de 31 de agosto de 1981, 9.393, de 19 de dezembro de 1996, e 11.428, de 22 de dezembro de 2006; revoga as Leis nº 4.771, de 15 de setembro de 1965, e 7.754, de 14 de abril de 1989, e a Medida Provisória nº 2.166-67, de 24 de agosto de 2001; e dá outras providências.” Consultado em 13 de fevereiro de 2018. [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/ato2011-2014/2012/Lei/l12651.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ato2011-2014/2012/Lei/l12651.htm)
- Santos Júnior, Ezequiel Lindolfo. 2017. “O crescimento desordenado do centro urbano de Guarabira-PB”. Trabalho de Conclusão de Curso Licenciatura em Geografia. Universidade Estadual da Paraíba, Guarabira.
- Santos, Milton. 1977. “Desenvolvimento econômico e urbanização em países subdesenvolvidos: os dois subsistemas de fluxo da economia urbana e suas implicações espaciais.” *Boletim Paulista de Geografia*, no. 53.
- Souza, Marcelo Lopes de. 2002. *Mudar a cidade: uma introdução crítica ao planejamento e à gestão urbanos*. Rio de Janeiro: Bertrand.

**Márcia Verônica Oliveira de Jesus Santos**

Mestranda do programa de Pós-Graduação em Enfermagem, nível profissional, pela Universidade Estadual de Feira de Santana - UEFS. Enfermeira graduada pela Universidade Estadual de Santa Cruz (2007), especialista em Saúde da Família pela Universidade Federal de Pelotas (2014), em Gestão em Saúde pela Universidade Estadual de Santa Cruz (2016), em Gestão Pública Municipal e Planejamento de Cidades pela Universidade Estadual de Santa Cruz (2019). Atualmente atua como enfermeira assistencial da Prefeitura Municipal de Itabuna e como Coordenadora da Atenção Básica no município de Itajuípe. Tem experiência na área de enfermagem com ênfase em enfermagem de saúde pública, atuando principalmente na estratégia saúde da família.

**Mário César Oliveira de Jesus**

Especialista em Gestão Pública Municipal e Planejamento de Cidades pela Universidade Estadual de Santa Cruz (2019). Graduado em educação física pela Universidade Estadual de Santa Cruz (2009). Atualmente é Coordenador de Gabinete da Prefeitura Municipal de Itajuípe.

**Gustavo Joaquim Lisboa**

Possui graduação em Ciências Econômicas pela Universidade Estadual de Santa Cruz - UESC (1998), mestrado em Desenvolvimento Regional e Meio Ambiente pela mesma universidade (2004). É Doutor em Ciências, Políticas Públicas, Estratégias e Desenvolvimento pela Universidade Federal do Rio de Janeiro. Atualmente é professor assistente da Universidade Estadual de Santa Cruz, em Ilhéus, Bahia, onde é vice-coordenador do Colegiado do Curso de Ciências Econômicas e Coordenador da Área Teoria Econômica. Possui experiência na área de economia, com ênfase em macroeconomia e contabilidade social, atuando principalmente nos seguintes temas: meio ambiente, exportações e políticas públicas. Atua também na área educacional, sobretudo nas áreas de administração e gestão dos sistemas de ensino, além de elaboração de projetos educacionais, tendo se especializado sobretudo na área de avaliação educacional de políticas públicas.

**Mônica de Moura Pires**

Graduada em Administração pela Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia (1989), mestre (1995) e doutora em Economia Rural (2001) pela Universidade Federal de Viçosa. Pós-doutorado em Economia Regional pela Universidad de Oviedo (Espanha, 2016) e em Modelagem Econômica pelo Colegio Postgraduados, Campus Montecillo, Texcoco (México, 2010). Professora Plena/Titular do Departamento de Ciências Econômicas da Universidade Estadual de Santa Cruz. Foi consultora na Cooperação Técnica Brasil e Haiti na área de economia rural em 2009. Participou da Missão Cooperação Brasil - Guatemala em 2011, na capacitação técnica em economia agrícola, na área de comercialização de frutas. Participou da Diretoria da Sociedade Brasileira de Fruticultura, em 2010-2012 y 2012-2014. Coordena o acordo de cooperação técnico-científica entre a Universidade Estadual de Santa Cruz (Brasil) e a Universidade de Oviedo (Espanha).