

# LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO<sup>1</sup>

ALIRIO ROBAYO B., D. M. V. Z. \*

## INTRODUCCION

El estudio de los diferentes aspectos del desarrollo constituye uno de los temas de mayor actualidad para las personas que se ocupan en buscar soluciones a los problemas que afectan a la sociedad.

Son ampliamente conocidas las grandes diferencias que existen entre los países llamados ricos y aquellos que se debaten entre la pobreza y la esperanza por mejorar su nivel de vida; el análisis real de esta compleja situación permite establecer en un momento dado la ubicación de un estado frente al progreso y tratar de determinar los mecanismos más apropiados para lograrlo.

Sobre el desarrollo se ha escrito mucho, con esta síntesis únicamente se persigue dar una sencilla ilustración para conocer los conceptos del desarrollo, las características más notables del subdesarrollo, las causas internas y externas que lo ocasionan, los medios que se estiman más indicados para lograr el progreso y sus principales manifestaciones.

<sup>1</sup> El presente trabajo es la base del curso que el Dr. Robayo dicta en el Centro Regional de Capacitación en Economía Alimentaria y Nutrición Aplicada, CRECENA (Universidad Nacional).

\* Profesor de Nutrición Animal y de Extensión, Facultad de Medicina Veterinaria y de Zootecnia, Universidad Nacional de Colombia.

## CONCEPTOS SOBRE EL DESARROLLO

No existe unidad de criterio para definir el desarrollo, algunos autores estiman que son insuficientemente desarrollados los países que no han alcanzado el grado de progreso al cual hubieran podido llegar; otros lo relacionan directamente con el mayor o menor avance en que se encuentre el proceso de industrialización. Los conceptos anteriores no precisan en forma clara y completa el desarrollo, si se midiera solamente por el grado de utilización adecuada de los recursos de que disponen, tendríamos que llegar a la conclusión de que no podríamos considerar a ningún país como desarrollado porque los constantes avances en la tecnología y en los sistemas de organización, nos demuestran que cada vez se emplean mejor los recursos existentes y, si se midiera por el estado en que se encuentra la industria, serían subdesarrollados todos los países que concentran sus mayores esfuerzos en la agricultura.

La mejor forma para interpretar el desarrollo, es asociándolo íntimamente a la idea de progreso y de esta manera considerar como subdesarrollados o insuficientemente desarrollados a los países que no han logrado aprovechar sus diferentes recursos con la misma eficiencia que lo han hecho otros, a los cuales por sus circuns-

tancia se los hace figurar comparativamente como ampliamente desarrollados, sin que su figuración indique que han llegado al límite de sus posibilidades y por lo tanto pueden continuar progresando.

#### CARACTERISTICAS MAS NOTABLES DEL SUBDESARROLLO

Las características de los países en vía de desarrollo son muy variadas, sin embargo éstas no se presentan con la misma intensidad ni con la misma frecuencia; a continuación se relacionan y se hace una breve descripción de las más comunes:

1. Alta mortalidad.
2. Alta natalidad.
3. Educación deficiente.
4. Inadecuada utilización de los recursos humanos.
5. Clase media débil.
6. Población campesina numerosa.
7. Industria reducida.
8. Comercio deficiente.
9. Subordinación económica.
10. Mentalidad de tipo mágico.

#### Alta mortalidad.

La mortalidad es elevada principalmente a causa de las malas condiciones sanitarias y a la alimentación deficiente y desequilibrada.

El índice más alto se observa en la niñez, particularmente, debido a la falta de prevención contra las enfermedades infecto-contagiosas; estas pérdidas constituyen un fracaso económico porque el sostenimiento de la niñez implica una inversión que no va a retribuir en este caso ningún beneficio.

En los adultos son muy frecuentes las enfermedades venéreas con graves consecuencias para los afectados y algunas veces para su descendencia. La higiene rudimentaria y la falta de aseo favorecen la presencia de vectores como moscas, pulgas y otros parásitos que transportan agentes nocivos para la salud del hombre.

Las epidemias y las endemias diezman gran parte de la población por ausencia de los medios necesarios para establecer un control rápido y eficaz de las mismas.

Las estadísticas de la asistencia médica y hospitalaria nos muestran las condiciones de higiene que disfrutaban unos países en relación con otros, según los datos de la Organización Mundial de la Salud (1957) y el Anuario de las Naciones Unidas (1955), mientras que en Suiza se dispone de un médico para cada 700 habitantes y hay 68 de éstos por cada cama de hospital, la situación para otros países es la siguiente:

| P A I S E S         | Número de habitantes por cada médico | Número de habitantes por cama de hospital |
|---------------------|--------------------------------------|---|
| Argentina . . . . . | 780                                  | 160                                       |
| Bolivia . . . . .   | 3.980                                | 480                                       |
| Brasil . . . . .    | 3.300                                | 310                                       |
| Chile . . . . .     | 1.800                                | 185                                       |
| Colombia . . . . .  | 2.800                                | 380                                       |
| México . . . . .    | 2.400                                | 875                                       |
| Perú . . . . .      | 4.500                                | 500                                       |
| Uruguay . . . . .   | 1.130                                | 175                                       |
| Venezuela . . . . . | 1.900                                | 295                                       |
| Egipto . . . . .    | 3.500                                | 600                                       |
| Nigeria . . . . .   | 57.000                               | 2.200                                     |
| Borneo . . . . .    | 16.700                               | 440                                       |
| Ceilán . . . . .    | 5.300                                | 360                                       |

| P A I S E S              | Número de habitantes por cada médico | Número de habitantes por cama de hospital |
|--------------------------|--------------------------------------|---|
| India . . . . .          | 5.700                                | 3.060                                     |
| Israel . . . . .         | 400                                  | 155                                       |
| Japón . . . . .          | 1.000                                | 196                                       |
| Canadá . . . . .         | 950                                  | 77  |
| Estados Unidos . . . . . | 750                                  | 101                                       |
| Francia . . . . .        | 1.100                                | 65  |

La desnutrición es manifiesta en los jóvenes y en los adultos, predisponiéndolos a sufrir de algunas enfermedades como las ocasionadas por parásitos o causándoles diferentes tipos de carencias y disminuyendo su longevidad.

Las diferencias alimenticias deben considerarse desde dos aspectos, el número de calorías necesarias para cubrir los requerimientos diarios y la calidad de los alimentos que se consumen.

En relación con el primer aspecto, se estima que los países de mayor desarrollo consumen de 2.750 a 3.300 calorías por persona y por día mientras que algunos países en vía de desarrollo consumían en

1950 las siguientes cantidades:

|                     |       |
|---------------------|-------|
| Colombia . . . . .  | 2.300 |
| Chile . . . . .     | 2.340 |
| México . . . . .    | 2.092 |
| Perú . . . . .      | 2.255 |
| Venezuela . . . . . | 2.250 |
| Brasil . . . . .    | 2.350 |
| Egipto . . . . .    | 2.360 |
| Ceilán . . . . .    | 1.950 |
| India . . . . .     | 1.570 |

Respecto a la calidad de los alimentos, las deficiencias más apreciables se observan en los elementos llamados protectores como son las proteínas, vitaminas y minerales. Para el caso de las proteínas se puede citar como ejemplo las siguientes cifras:

| P A I S E S              | Proteínas totales consumidas por persona y por día | % proteínas de origen animal consumidas por persona y por día |
|--------------------------|--|---|
| Nueva Zelanda . . . . .  | 102 gramos   | 49 %  |
| Uruguay . . . . .        | 100 "  | 40 %  |
| Argentina . . . . .      | 98 "   | 34 %  |
| Canadá . . . . .         | 96 "   | 42 %  |
| Estados Unidos . . . . . | 90 "   | 40 %  |
| Italia . . . . .         | 79 "   | 15 %  |
| Brasil . . . . .         | 60 "   | 15 a 20 %   |
| Colombia . . . . .       | 60 "   | 15 a 20 %   |
| Perú . . . . .           | 60 "   | 15 a 20 %   |
| México . . . . .         | 60 "   | 15 a 20 %   |
| Egipto . . . . .         | 70 a 75 "  | 8 a 10 %  |
| Ceilán . . . . .         | 47 "   | 5 %   |
| India . . . . .          | 42 "   | 7 %   |

#### Alta natalidad.

El alto porcentaje de nacimientos es una de las manifestaciones de los países pobres, se estima que en gran parte se

debe a la falta de educación de los matrimonios, a la irresponsabilidad cuando se trata de hijos naturales, a la carencia de distracciones y a la desocupación.

Los países que se encuentran al frente del desarrollo también tuvieron una época en que la natalidad era muy elevada y su población se fue estabilizando a medida que el progreso avanzaba.

### *Educación deficiente.*

La educación primaria, secundaria y superior son deficientes, pero la mayor dificultad radica en el crecido número de analfabetos. En los países avanzados prácticamente se ha eliminado esta característica negativa del desarrollo, en cambio en los países más atrasados el porcentaje a veces llega a cifras superiores al 70% tal como sucede en Egipto y en la India.

Fuera del simple adiestramiento manual, es muy difícil capacitar en las técnicas modernas de la producción a los trabajadores que no saben leer ni escribir, el analfabetismo constituye un verdadero freno para el desarrollo de los países que se encuentran en esta penosa situación.

Otra de las dificultades que se presenta es el reducido número de profesores, muchos de ellos improvisados, con bajo nivel de conocimientos y sin formación pedagógica, además existe el inconveniente de que los programas de enseñanza no se actualizan con la debida frecuencia ni se adaptan a las condiciones propias de cada país.

En relación con la escuela primaria, muchos niños en edad escolar no se inscriben; parte de los inscritos no la frecuentan permanentemente y gran número de ellos, la abandonan antes de terminar sus estudios.

Los institutos para la enseñanza secundaria son insuficientes y mal dotados, lo cual también sucede generalmente en las Universidades, siendo muy notable la escasez en la formación de técnicos de nivel medio.

La mayor parte de los profesionales no se forman de acuerdo con las necesidades propias del desarrollo de cada país, por ejemplo, muchos jóvenes estudian Derecho mientras que son escasos los candidatos para otras profesiones como Ingeniería en sus diferentes disciplinas, la Agronomía o la Veterinaria.

Algunos profesionales se lamentan de no encontrar buenas oportunidades de trabajo al terminar sus estudios y prefieren emigrar para los países de más alto grado de desarrollo constituyendo una pérdida valiosa para los países que los forman y no los aprovechan.

### *Inadecuada utilización de los Recursos Humanos.*

La mano de obra no se emplea en su totalidad y la que se utiliza se aprovecha en forma aparente.

En los países en vía de desarrollo es notorio el desempleo, permaneciendo gran parte de la población ociosa, el número de personas disponibles en el mercado del empleo es superior a los puestos de trabajo que se ofrecen, lo cual se debe a que las empresas existentes no se ensanchan, a que no se crean nuevas empresas que generen fuentes de trabajo y al gran volumen de mano de obra activa que está en capacidad de incorporarse al mercado del empleo anualmente.

Una de las particularidades de la mano de obra empleada es su bajo rendimiento; un empleado trabaja durante 8 horas diarias pero no produce sino el equivalente a 4 o 6 de trabajo, esto es lo que comúnmente se denomina trabajo disfrazado y es ocasionado en su mayor parte por falta de conocimientos de las técnicas de su ocupación, por falta de responsabilidad y por carencia de incentivos, como sucede en las empresas que no disponen de una or-

ganización eficiente y no establecen una política racional de promoción de sus trabajadores.

La renta que percibe gran número de familias es insuficiente para su sostenimiento, esto hace que la niñez se vea obligada a trabajar durante el tiempo en que debía estarse formando para su etapa productiva con el objeto de contribuir con su pequeño salario a aliviar la precaria situación de sus hogares.

*Clase media débil.*

En los países más desarrollados la mayor parte de sus habitantes conforman una clase media fuerte y progresista, mientras que en los países en vía de desarrollo la clase media es débil y poco numerosa.

*Población campesina numerosa.*

La concentración de la población es mucho mayor en el campo que en las ciudades, esto se presenta como consecuencia de la falta de oportunidad de trabajo en los centros urbanos a causa del escaso desarrollo de la Industria y del Comercio.

El anuario de trabajo en Ginebra de 1966, trae las siguientes cifras sobre concentración de población activa en el campo:

| P A I S                  | A ñ o | Porcentaje |
|--------------------------|-------|------------|
| Inglaterra . . . . .     | 1961  | 5.1        |
| India . . . . .          | 1961  | 72.9       |
| Venezuela . . . . .      | 1961  | 32.1       |
| Argentina . . . . .      | 1960  | 19.2       |
| Colombia . . . . .       | 1951  | 53.9       |
| Estados Unidos . . . . . | 1965  | 6.2        |
| Brasil . . . . .         | 1960  | 51.6       |
| Bélgica . . . . .        | 1964  | 5.8        |
| El Congo . . . . .       | 1957  | 86.4       |
| Chile . . . . .          | 1960  | 27.7       |
| Ecuador . . . . .        | 1962  | 55.6       |
| México . . . . .         | 1960  | 54.2       |
| Perú . . . . .           | 1961  | 49.7       |
| Uruguay . . . . .        | 1963  | 17.9       |

Esta particularidad de los países subdesarrollados hace que la mayor parte de su producción provenga del campo, sin embargo los niveles de la productividad son muy bajos en razón de la utilización irracional que se hace de la tierra, a la falta de fertilizantes, a la escasa mecanización y a la débil capacidad de inversión.

*Industria reducida.*

La expansión industrial se encuentra limitada principalmente por tres factores:

1. Insuficiencia de medios.
2. Situación social.
3. Restricciones de orden internacional.

En cuanto a la falta de medios pueden citarse: la deficiente producción de energía, la falta de transporte adecuado, la carencia de instituciones que se encarguen de especializar la mano de obra necesaria, la inseguridad en el aprovisionamiento de repuestos para la maquinaria usada y de algunos productos que se utilizan como materia prima y a la falta de mercados internos y externos para los productos que elaboran.

La influencia de la situación social se manifiesta porque la mayor parte de la población es campesina con escasa preparación y de acentuadas concepciones tradicionalistas, lo cual dificulta encontrar el tipo de personal que se requiere para dirigir las empresas industriales, además la frecuencia de las enfermedades aumenta el ausentismo y disminuye el rendimiento de los trabajadores.

Como los países subdesarrollados no están en capacidad de producir algunos equipos se ven en la necesidad de comprarlos en el extranjero y generalmente no pueden adquirir los más modernos, en ocasiones por falta de divisas suficientes o porque a los otros países no les conviene venderlos.

### Comercio deficiente.

El comercio es rudimentario, no existen almacenes que ofrezcan gran variedad de productos y se carece de los medios publicitarios adecuados para promover las ventas.

Las mayores utilidades las perciben los intermediarios, quienes abusan por el desconocimiento que tienen los consumidores del valor de los artículos y por la falta de mecanismos del Estado para controlar los precios.

### Subordinación económica.

El hecho de que la producción no sea muy diversificada y que ordinariamente la principal fuente de divisas se origine de monocultivos con amplias fluctuaciones de los precios en los mercados internacionales, hace que su economía permanezca subordinada a las de las grandes potencias.

### Mentalidad de tipo mágico.

El factor político y religioso influye poderosamente en la vida de los pueblos de los países en vía de desarrollo, la falta de educación los lleva en varias oportunidades al fanatismo.

Muchas veces los gobiernos son débiles e inestables presentando graves deficiencias en su organización y en la administración de los bienes del Estado, lo cual favorece la intervención de las grandes potencias en la orientación de su política interna.

Algunas religiones prohíben el consumo de la carne de ciertos animales por considerarlos sagrados, con frecuencia los bautizos, matrimonios y entierros se convierten en prolongadas festividades con gran derroche de comida y licores que en ninguna forma conduce a mejorar el nivel de vida.

## CAUSAS INTERNAS DEL SUBDESARROLLO

Se estima que las causas internas que más retardan el progreso de los pueblos son:

1. Los factores naturales
2. El factor humano
3. El factor organización, y
4. El crecimiento demográfico superior al aumento global de la producción.

### Factores naturales.

Dentro de los factores naturales limitantes pueden mencionarse: el clima cálido, los suelos de mala calidad y con tendencia a deteriorarse, la inhospitalidad del medio por presencia de animales dañinos como mosquitos y parásitos, la insuficiencia de agua para acometer planes de irrigación y la falta de condiciones apropiadas para producir energía.

De los factores anteriores el más discutido es el relacionado con el clima, si estudiamos la situación geográfica de los países subdesarrollados, se pueden dividir en 4 grandes zonas en las cuales es posible observar la influencia que tiene la ubicación en las regiones cálidas.

1. Zona mediterránea europea:  
Comprende Portugal, España, Grecia, Turquía, Yugoslavia y el sur de Italia.
2. Zona americana:  
Comprende todos los países latinoamericanos, quizá con las excepciones de Uruguay y Argentina, que algunos consideran que se encuentran justamente en el punto intermedio entre los países subdesarrollados y los desarrollados.
3. Zona africana:  
Se encuentra dividida en dos grandes franjas por el desierto de Sahara, la

norte y sur, y el único país desarrollado es Africa del Sur.

#### 4. Zona asiática:

Esta región comprendería a Indonesia y presenta las excepciones de Israel y Japón, países que han alcanzado últimamente un progreso extraordinario.

La influencia del clima cálido se explica porque en las regiones con esta característica el hombre no tiene que luchar para procurarse los alimentos, el abrigo y otros medios en la misma forma que lo tienen que hacer los habitantes de los países donde se presentan las estaciones.

En las regiones cálidas la caza y la pesca son generalmente abundantes, se producen en forma silvestre muchos alimentos como la yuca, el plátano y las frutas, todo lo cual conduce a fomentar la pereza y a llevar una vida fácil, mientras que en los países de estaciones es necesario trabajar intensamente durante algunos meses para disponer de los medios que no pueden obtenerse durante ciertas épocas del año.

Sin embargo, el clima cálido no puede considerarse como una limitación obligada del desarrollo, existen varias ciudades en diferentes países que demuestran que esta condición no constituye una barrera para el progreso, por ejemplo en Colombia pueden citarse a Cali y Barranquilla.

#### *Factor Humano.*

Además de la deficiente utilización que se hace de los recursos humanos, parece que existiera cierta relación entre el grado de desarrollo de los países y el origen de sus habitantes, los anglosajones han demostrado tener una concepción más amplia para aprovechar mejor sus recursos que los de descendencia latina, sin que esto pueda considerarse en forma demasiado estricta porque se tienen casos como

el de Francia, que siendo su población de origen latino presenta un alto índice de desarrollo.

#### *Factor Organización.*

La carencia o la estructuración deficiente de las organizaciones son factores retardatarios del desarrollo.

Las economías de los países subdesarrollados se caracterizan por ser de tipo primario, dualistas o asimétricas, desarticuladas y rígidas e inestables.

Se consideran de tipo primario porque se ocupan principalmente de la caza, la pesca, la agricultura y la ganadería, descuidando la importancia que tiene la industria y el comercio.

Se dice que son dualistas o asimétricas porque pueden observarse claramente dos grupos de personas, uno de tipo capitalista y evolucionado que se encuentra en estrecha relación con los negocios vinculados con el extranjero y otro que es pobre y comprende en su mayor parte a los nativos.

Son desarticulados porque no existe armonía en las actividades agropecuarias, industriales y comerciales, cada una de ellas se proyecta por separado y como lo estimen más conveniente.

Son rígidas e inestables porque la base de la producción deriva del campo, con amplias fluctuaciones de los precios en los mercados internos e internacionales.

#### *Crecimiento demográfico superior al aumento global de la producción.*

El crecimiento demográfico expresa el porcentaje en que aumenta la población y puede establecerse por la diferencia entre los coeficientes de natalidad y de mortalidad o directamente en base al aumento de la población.

Cuando los países evolucionan se manifiestan tres períodos en su crecimiento demográfico, uno inicial en el que éste es bajo, uno segundo elevado y el tercero en el que vuelve nuevamente a ser bajo.

#### *Primer período.*

Inicialmente el crecimiento demográfico es bajo porque a pesar de ser alto el coeficiente de natalidad, este se equilibra prácticamente con el de mortalidad, el cual es elevado por la falta de medios adecuados de sanidad y por las deficiencias alimenticias.

#### *Segundo período.*

Se caracteriza por ser elevado el crecimiento demográfico como consecuencia de presentarse un alto índice de natalidad y reducirse la mortalidad, debido a los progresos de la sanidad y a la mejor nutrición.

#### *Tercer período*

En este período el crecimiento demográfico es de nuevo bajo porque disminuye la natalidad en más alto grado que la mortalidad, como resultado de la mejor organización familiar.

Las dificultades se presentan cuando existe un desequilibrio negativo entre crecimiento demográfico y el aumento global de la producción, suponiendo que un país tiene un crecimiento demográfico de 3.0%, si el aumento global de su producción es de 3.0 no podrá mejorar su nivel de vida y únicamente estará en posibilidad de conservarlo, si fuera de 2.5 forzosamente lo disminuiría y si llegara al 3.2 solamente lo mejoraría en forma mínima.

### CAUSAS EXTERNAS DEL SUBDESARROLLO

Las causas externas del subdesarrollo obedecen especialmente a la influencia

que pueden ejercer los países más avanzados sobre los menos favorecidos, en los aspectos económicos y político-social.

Las economías de los países fuertes dominan con frecuencia a las de los países pobres, particularmente cuando la principal fuente de producción de estos está constituida por monocultivos y cuando existen los grandes monopolios extranjeros, esta situación les permite a veces intervenir en los asuntos político-sociales, factores que vienen a convertirse generalmente en un freno para el desarrollo.

### PROCEDIMIENTOS PARA ENCAUZAR EL DESARROLLO

Algunos autores son partidarios del equilibrio de las diferentes actividades económicas para acelerar el proceso de desarrollo y sostienen que la industrialización requiere de un aumento proporcional de la materia prima y de la evolución del comercio para que pueda absorberse la producción, esto implica necesariamente la intervención del Estado dentro de un cuadro verdaderamente planificado.

Los partidarios del desequilibrio de las actividades económicas para lograr el desarrollo, consideran que la mejor manera de conducirlo es produciendo entre la producción agropecuaria, la industria y el comercio, pequeños pero bien calculados y dirigidos desequilibrios con el objeto de que se vayan constituyendo en centros motores del progreso.

De todas maneras para lograr el desarrollo y de acuerdo con las causas internas que más inciden retardándolo, es indispensable disponer de los siguientes elementos:

1. Recursos naturales.
2. Personal capacitado.
3. Organización eficiente.



### *Recursos naturales.*

Los recursos naturales son muy importantes para el desarrollo, sin embargo hoy no pueden considerarse como una necesidad indispensable debido a que los países que no disponen de ellos pueden adquirirlos en el extranjero para luego industrializarlos tal como sucede en el Japón, además en la actualidad existen muchos productos de sustitución que reemplazan a la materia prima original, así podemos ver que la fibra sintética se emplea en cambio del algodón, la seda y la lana.

### *Personal capacitado.*

El factor humano es la mayor riqueza de un país, es por eso que la capacitación de los recursos humanos constituye la inversión más valiosa.

Para hacer del desarrollo una realidad se debe: eliminar el analfabetismo lo más pronto posible, calificar los trabajadores, acelerar la formación de técnicas de nivel medio, aprovechar mejor los profesionales, fomentar la investigación y formar dirigentes que sean capaces de orientar y desarrollar los planes tendientes a mejorar la situación socio-económica de la comunidad.

### *Organización eficiente.*

La primera preocupación de todo país que quiera verdaderamente progresar, debe ser la de buscar una organización que facilite canalizar sus esfuerzos y los diferentes recursos en un plan orientado a producir más bienes de capital y de consumo para elevar su nivel de vida.

La riqueza de un país depende de una serie de factores que le permitan obtener una producción en cantidad suficiente para abastecer la mayor parte de las necesidades de su población y para exportar

excedentes con la finalidad de fortalecer sus reservas en divisas.

En relación con la organización, conviene analizar la importancia que tiene para el desarrollo la planeación, las inversiones y la acción que puede ejercer el Estado en este sentido.

### *Planeación.*

La planeación ha venido constituyendo últimamente un valioso auxiliar del progreso, ella contribuye decididamente al desarrollo cuando se hace de acuerdo con la economía de mercados.

La planeación permite ordenar los esfuerzos del Estado y aprovechar mejor los recursos disponibles para aumentar la productividad, pero para que esta pueda producir efectos benéficos es necesario que se haga sobre bases estadísticas reales, solo así se logrará estudiar las posibilidades existentes y fijar las metas que se persiguen con el desarrollo.

Los planes no deben hacerse ni a muy corto ni a muy largo plazo, generalmente se proyectan para realizarlos en 5 o 10 años; no deben ser demasiado rígidos especialmente para el sector rural en donde influyen muchos imprevistos que escapan al control del hombre como los ocasionados por las variaciones de las condiciones atmosféricas.

Una vez que se haya elaborado y establecido la forma como se va a seguir el plan, es muy importante determinar el organismo que se responsabilizará de hacerlo cumplir, también debe hacerse de él una amplia divulgación para que las gentes lo conozcan, lo acepten y contribuyan a su realización.

Cuando la planeación está a cargo de personas o entidades extranjeras, debe tenerse bastante cuidado porque a veces no tienen la capacidad suficiente o no dispo-

nen de las estadísticas necesarias para encauzarla acertadamente.

### *Inversiones.*

Un país no puede sobrevivir por largo tiempo y mucho menos progresar si no hay acumulación de capital, es por esta razón que debe fomentarse ampliamente el ahorro y la inversión.

Las inversiones pueden provenir del Estado, del capital privado, del extranjero o ser mixtas, cuando tienen origen en el extranjero debe evitarse que se fijen condiciones como contraprestación que vayan a restar autonomía en el manejo de los intereses del país prestamista.

Lo esencial de las inversiones no es la fuente de donde provengan sino el hecho de saberlas escoger para que produzcan acumulación de capital y riqueza, en otras palabras que sean benéficas para el desarrollo.

### *Acción del Estado frente al desarrollo.*

De las actividades que le corresponden al Estado, la fiscalización y la administración de los fondos públicos constituyen dos factores de vital importancia para el desarrollo dentro de un sistema de economía dirigida.

### *Fiscalización.*

La acción fiscalizadora del Estado es definitiva para el desarrollo, por ejemplo, los derechos de aduana deben ser mucho mayores para los artículos de lujo que para los de primera necesidad, la industria nacional debe protegerse a base de impuestos a los productos extranjeros y deben tomarse las medidas necesarias para evitar la fuga de capitales al exterior.

Cuando se ofrecen donaciones es conveniente hacer un estudio previo de las mismas, porque a veces se hace imperativo

comprar a precios excesivos los repuestos de los equipos donados, gravando injustamente las economías de los países que las aceptan.

Uno de los mayores problemas de los países subdesarrollados consiste en que las empresas extranjeras o los extranjeros no pagan impuestos, a veces ellos pueden vender los vehículos que importan sin derechos de aduana a los precios que se encuentren en el comercio haciendo grandes utilidades, para corregir esta situación es necesario ponerles ciertas condiciones sin que lleguen a ser demasiado drásticas por que podrían ser contraproducentes.

### *Administración de los fondos públicos.*

Como al Estado le corresponde el manejo de los fondos públicos, debe velar porque los dineros no se malgasten en obras suntuarias o en comisiones innecesarias de los funcionarios oficiales, él es quien debe interesarse en ciertos tipos de inversiones como la construcción de carreteras, edificios públicos, puentes, hospitales, vías ferroviarias y en la educación y capacitación de los trabajadores.

En relación con el campo debe: acometer reformas agrarias que conduzcan a un mejor aprovechamiento de la tierra y a una distribución más equitativa de la misma, instruir al campesino en las técnicas modernas de la producción, eliminar la ganadería contemplativa haciendo que su explotación sea más racional, fomentar el crédito agrícola y la creación de organizaciones como las cooperativas para que el agricultor obtenga un mejor beneficio de su trabajo.

En cuanto al comercio y servicios se debe tratar de estabilizar los precios para evitar las fluctuaciones bruscas y los trastornos que ellas ocasionan en la producción y en la tranquilidad social.

Antes de promover la industria, es necesario estudiar los requerimientos y las disponibilidades de la materia prima, lo mismo que la existencia del personal capacitado para dirigirlos y las posibilidades para absorber la producción.

Para hacer factible el ahorro hay que educar a la gente para que lleve una vida modesta y consuma los productos nacionales.

Otra condición indispensable para el desarrollo es que haya estabilidad política en el gobierno y que éste vincule en los cargos de responsabilidad a personal preparado para que se administre con eficiencia los bienes del Estado.

#### MANIFESTACIONES DEL DESARROLLO

El desarrollo implica cambios en las estructuras tradicionales del Estado y una de sus principales manifestaciones consiste en lo que se denomina la toma de conciencia, o sea cuando las gentes se dan cuenta de la situación en que se encuentran y de la necesidad de efectuar cambios para progresar y mejorar su nivel de vida.

En el proceso de desarrollo, no son convenientes las transformaciones demasiado bruscas por la desadaptación y los traumatismos que ellas ocasionan, la experiencia ha demostrado que la mejor forma de encauzarlo es por etapas.

Las principales manifestaciones que se observan en los sectores económicos son las siguientes:

##### *Sector primario.*

Comprende la caza, la pesca, la agricultura y la ganadería; los progresos más notorios son: la agricultura se mecaniza, la ganadería pasa a explotarse en forma intensiva, se emplean semillas y razas mejo-

radas, se establecen controles efectivos para eliminar las plagas de la agricultura y las enfermedades de los animales, la producción agropecuaria aumenta y es de mejor calidad proporcionando a los consumidores alimentos de más alto valor nutritivo.

La mecanización y el aumento de los rendimientos trae como consecuencia que quede cesante en el campo mucha mano de obra, la cual se desplaza a las ciudades en busca de oportunidades de trabajo, cuando este desplazamiento no es bien controlado puede ocasionar crisis sociales por la desocupación y la falta de alojamiento y alimentación para las nuevas personas que se incorporan a la vida de la ciudad.

##### *Sector secundario.*

Comprende la minería, la industria y el transporte, siendo notable la expansión y creación de nuevas empresas industriales que absorben parte de la mano de obra cesante en los campos y la apertura de nuevas vías de comunicación y el mejoramiento de las existentes.

El hecho de que los países en vía de desarrollo se industrialicen y se conviertan en exportadores, especialmente en artículos de primera necesidad, obliga a los países más adelantados a hacer esfuerzos para producir equipos altamente especializados como los relacionados con la electrónica y la aviación, los cuales no tienen mucha competencia en los mercados internacionales.

##### *Sector terciario.*

Comprende el comercio y los servicios; a medida que se progresa se pasa del micro-comercio al macro-comercio, creándose grandes almacenes que ofrecen variedades de artículos, muchos de ellos con venta a crédito.

La capacidad de consumo aumenta a causa del mayor poder adquisitivo de la moneda y los gobiernos estimulan la venta de los productos nacionales en los mercados internacionales creando incentivos a las exportaciones.

#### Sector cuaternario.

Comprende la administración de los servicios públicos y es característico la mayor estabilidad política de los gobier-

nos y la agilización de las gestiones que deben hacer los particulares ante los organismos oficiales, como resultado de la buena organización y del adiestramiento de los trabajadores del Estado.

Los gastos de los fondos públicos se orientan mejor, la construcción de obras suntuarias tiende a desaparecer y el gobierno da prioridad a las actividades orientadas a satisfacer las necesidades reales de la población.

### BIBLIOGRAFIA

- CASTRO, J. DE. 1956: *Geopolitique de la Faim*. Éditions Ouvrières et Économie et Humanisme. Paris.
- DUMONT, R. 1961: *Terres Vivantes*. Librairie Plon. Paris.
- Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture. 1959: *Le Crédit Agricole dans les Pays économiquement sous-développés*. Roma.
- LEBRET, L. J.; PERROUX, F. 1958: *Science économique et Développement*. Éditions Ouvrières et Humanisme. Paris.
- LEBRET, L. J. 1958: *Suicide ou Survie de l'occident*. 2e. Édition. Économie et Humanisme. Les Éditions Ouvrières. Paris.
- MILHAU, J. 1954: *Traité d'Économie Rurale*. Presses Universitaires de France. Paris.
- MYRDAL, G. 1958: *Une Économie Internationale*. Presses Universitaires de France. Paris.
- NACIONES UNIDAS. 1966: *Anuario del Trabajo*. Ginebra.
- NACIONES UNIDAS. 1955: *Anuario de las Estadísticas de las Naciones Unidas*. Roma.
- OURY, B. 1959: *L'Agriculture ou Seuil du Marché Commun*. Presses Universitaires de France. Paris.
- PERROUX, F. 1959: *L'Europe Sans Rivages*. Presses Universitaires de France. Paris.
- PERROUX, F. 1958. *La Coexistence Pacifique*. Presses Universitaires de France. Paris.
- STALEY, E. 1954: *The future of under developed countries*. Harper Bros. New York.
- VILLEY, D. 1958: *Petite Histoire des Grandes Doctrines Économiques*. 4e. Édition. Éditions M. TH. Genin. Paris.