

Desarrollo económico local: una apuesta por el futuro

Luz Stella Sierra de Arango (comp.), autoras y autores:
Enrique Gallicchio, Juan Carlos Ramírez, César Vallejo *et al.*

Bogotá D.C.: Fundación Social, 2008, 567 pp.

Este texto recoge las memorias del Seminario Internacional Desarrollo Económico Local: una Apuesta por el Futuro, que se realizó en Bogotá a mediados de 2007. Por un comité técnico académico compuesto por: la Fundación Ford, la Fundación Social, Ilpes Cepal, la Universidad Nacional de Colombia, Departamento de Trabajo Social y Priac, la Universidad Javeriana-Cendex, la Universidad de los Andes-Cider, la Cámara de Comercio de Bogotá, la Fundación Carolina y la Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción.

El documento recopila los debates sobre desarrollo económico local suscitados en el marco del evento. En el libro se exponen análisis retrospectivos sobre planteamientos derivados de aproximaciones teóricas y prácticas al tema. Se da importancia a su construcción política sobre la base del fortalecimiento del capital humano y el tejido social en territorios particulares reconociendo que la conjugación de sus múltiples dimensiones refleja su integralidad. Desde esta perspectiva, el texto se estructura en siete unidades temáticas que conservan el desarrollo expositivo del seminario. A continuación se sintetizan los planteamientos, análisis y discusiones centrales del mismo.

En el primer capítulo se resumen las premisas del tema y se invita a reflexionar sobre la importancia de lo local como escenario emergente para facilitar relaciones cara a cara e identificar las posibilidades, potencialidades y los esfuerzos individuales y colectivos en la construcción del desarrollo humano integral. También se confiere relevancia al establecimiento de roles para los actores sociales (Estado, empresa privada, organizaciones sociales, academia, instancias de cooperación, sociedad civil) que confluyen en los escenarios globales, regionales, nacionales y locales, jugando papeles fundamentales, tanto en el fortalecimiento institucional como en el de capital social, y, por esta vía, en el desarrollo local y la descentralización como instrumentos determinantes y estrategias claves en la construcción de proyectos democratizadores.

En el segundo capítulo se mencionan aspectos conceptuales, económicos y territoriales que caracterizan al *desarrollo en un mundo globalizado*; se exponen enfoques y tendencias del desarrollo económico local en América Latina, aportando las bases analíticas necesarias para un abordaje temático articulado con la construcción de proyectos colectivos que adopten categorías (capital social, desarrollo social, económico y cultural, equidad) cuya conjugación dé cuenta de la calidad de vida de los habitantes de un territorio determinado, así como de la eficiencia y mantenimiento de sus procesos sociales. De igual manera, se sostiene que la realidad de América Latina, en términos de desarrollo económico local, debe ser vista, no sólo desde las reflexiones que suscite el registro del crecimiento económico, sino desde la perspectiva de considerarlo como elemento fundante en la generación de empleo y trabajo; a su vez, debe ser visto como la materialización en el territorio de acciones con múltiples dimensiones enfocadas hacia la sostenibilidad. De igual manera debe inscribirse como política nacional respaldada por el direccionamiento otorgado a los procesos de descentralización territorial. También se analiza la relación desarrollo local–globalización. Así, por ejemplo, se menciona el papel en la dinamización de las alianzas de creación de valor y la internacionalización de los mercados mundiales de bienes y servicios; se muestra que la globalización propicia el establecimiento de visiones de mundo compartidas, se introduce en las dimensiones de la estructura social agenciando su accionar e imponiendo nuevos retos a partir de las amenazas que origina al desconocer las particularidades que caracterizan la identidad local de las regiones, mediante la homogenización, la competencia desigual y el aumento de inequidades; retos que, leídos en términos de profundización de lo local como lo propio, como construcción histórico-cultural de la sociedad, posibilitan atenuar los riesgos. Igualmente se afirma que el estado del arte sobre el desarrollo económico local vi-

sualiza las relaciones economía-territorio y globalización, construcción local que inciden en el diseño de políticas públicas para el fomento de este y se invita a continuar en la construcción de parámetros analíticos sobre la temática desde una perspectiva integradora.

En el tercer capítulo se presentan *experiencias en desarrollo económico local a diferentes escalas y con distintos énfasis*, en las que se realizan recorridos por las características, condiciones y aprendizajes del desarrollo local en Latinoamérica y Colombia, destacando la importancia de resignificar lo local en contextos de globalización, que lo sitúan en crisis y generan nuevas demandas sociales para reducir las desigualdades existentes en los países de esta región. Se mencionan aspectos relevantes para identificar los procesos de desarrollo económico local, tales como: las perspectivas analíticas en los registros espacio-temporales en los que se enmarca, el papel de los actores sociales en el nivel territorial, las actividades, las alianzas y las sinergias en los campos de lo público y lo privado. Se afirma que estos factores explican el origen de las experiencias de desarrollo económico local en las que se conjugan como aspectos dinamizadores lo político, cultural, social, ambiental y económico. Así mismo, se identifican estrategias para construir políticas públicas considerando al desarrollo económico local y al desarrollo tecnológico como sustentos del accionar municipal. Se presentan experiencias del Magdalena Medio, Pasto, Quindío y Barranquilla para ilustrar la construcción de sujetos políticos que conciben desarrollo mediante la creación de alianzas entre diversos actores sociales (Estado, ONG, entes administrativos locales, empresas públicas y privadas), en las que se activa la participación de las comunidades en procesos de estructuración de alternativas de desarrollo local.

En el capítulo cuarto se exponen *las estrategias para el desarrollo económico local, la generación de riqueza y la reducción de la pobreza*. Se divide en cuatro apartes en los que se recogen características y marcos de las experiencias de desarrollo local en Latinoamérica desde las estrategias basadas en la innovación tecnológica, las novedades en la formación de capacidades, las estrategias basadas en la comercialización y las estrategias sobre servicios financieros integrales. Se tratan experiencias regionales que denotan la asociación territorio-desarrollo económico y social, exaltando el cruce de los recursos territoriales con los derivados del capital humano, así como sus potencia-

lidades. Se aborda el desarrollo desde la perspectiva socio-económica con enfoques amplios de cadenas productivas y generación de valor agregado, retomando los activos del capital social, los institucionales, los relacionales y los de interacción social. Igualmente, se muestra el sentido de la innovación de las capacidades, de la comercialización y de los servicios financieros integrales para el desarrollo que representa logros regionales cualitativos y cuantitativos. Además, se destacan planteamientos que priorizan la participación ciudadana en la construcción de soluciones alternativas a las tradicionales, permitiendo la utilización creativa de los recursos existentes, la construcción colectiva de conocimientos, la relación dialógica entre los individuos y las comunidades para estructurar procesos que incidan en la definición de políticas públicas y que utilicen nuevas tecnologías desde una formación política definida, facilitando la construcción de premisas de desarrollo acordes con las particularidades y demandas contextuales.

En el capítulo quinto se alude a los *actores del desarrollo económico local*. Se exponen las discusiones centrales sobre los roles que los actores sociales asumen en los contextos de globalización y en el campo del desarrollo económico local. Se mencionan los papeles de agentes sociales como la academia, las organizaciones no gubernamentales y los organismos empresariales como sustentos del desarrollo. Se describe la trayectoria de la academia y sus aportes derivados de la formación, la investigación y la extensión como correlatos del papel activo que vienen cumpliendo las universidades en la región; se subraya la contribución académica para comprender la multidimensionalidad del concepto de desarrollo y su abordaje desde una perspectiva interdisciplinaria, convocando a unir esfuerzos de diversos actores para ubicar el desarrollo en las esferas de la vida social y colectiva. También se demarca el papel de las ONG imbricado en la construcción de agendas comunes, el fortalecimiento del tejido social y el re-conocimiento de las potencialidades de la comunidad y sus aportes para concretar el desarrollo local. A partir de la descripción de las trayectorias de la descentralización en Colombia, y su importancia para el desarrollo económico local, se explicitan sus logros referenciando los procesos de democratización del ámbito local y las condiciones para que los territorios lideren procesos de desarrollo en las dimensiones socio-económicas de forma individual y colectiva.

En el sexto capítulo se aborda *el escenario de confluencia de actores* que muestra la importancia de la relación Estado-Sociedad Civil en la construcción y definición de política pública y en la articulación de contextos regionales y locales. Se tratan las experiencias del Consejo Regional de Competitividad de Bogotá y Cundinamarca, las Agencias de desarrollo local ADEL y la Alianza para el Desarrollo del Valle de Aburrá. Se destaca la cooperación público-privada como elemento que permite gestionar el desarrollo económico local y el liderazgo compartido, que articulados a las múltiples dimensiones del desarrollo se integran para impulsar acciones que transformen las condiciones de vida, desigualdad y exclusión. Se propicia la reflexión sobre aspectos centrales del desarrollo económico local, la articulación teoría y práctica, la diversidad de enfoques en la comprensión de las condiciones contextuales y los análisis sobre la sostenibilidad de experiencias, programas y proyectos de desarrollo local en Latinoamérica y Colombia.

En el séptimo capítulo se explica la *feria de experiencias en desarrollo económico local*¹ que se realizó en el seminario, dando a conocer los saberes y las prácticas de once organizaciones latinoamericanas con los propósitos de enriquecer el estado del arte y propiciar espacios de reflexión, aprendizaje e intercambio de ideas sobre el tópico en cuestión. Se define la feria como escenario que permite la aproximación a la construcción de comunidades de aprendizaje sobre desarrollo económico local,

oportunidad de intercambio de saberes y prácticas en el tema, esfuerzo por articular teoría y práctica relativas a un eje central. Se finaliza con la síntesis de experiencias expuestas, tratando aspectos relativos al problema u oportunidad que dio origen a la iniciativa, las estrategias, los resultados finales o parciales, los aprendizajes y lecciones obtenidas, los servicios a ofrecer y obtener como mecanismos para transferir la experiencia y las respuestas a la pregunta “¿por qué creen que vale la pena conocer su experiencia?”, planteada en el marco de los discursos de apertura del seminario.

En suma, este documento recoge aspectos teóricos y prácticos que enriquecen el estado del arte sobre desarrollo económico local, permitiendo la construcción y deconstrucción permanente de conocimientos y experiencias sobre la temática en cuestión y enriqueciendo las discusiones sobre esta en diversos contextos. En el texto se recogen los planteamientos centrales del desarrollo, considerando sus dimensiones, actores, escenarios, limitaciones, oportunidades y desafíos. En consecuencia, se abre una oportunidad para identificar sus nociones, abordajes y alcances en Colombia y Latinoamérica. También se destacan la identidad social, el arraigo y la pertenencia como elementos definitorios de proyectos comunes y estrategias alternativas para el desarrollo integral. Estos planteamientos contribuyen a identificar nuevos escenarios de acción y análisis sobre los significados de “lo local” para la región. Este libro es producto de las reflexiones, debates y construcciones teórico-prácticas sobre desarrollo económico local; por tanto, es un insumo para la consulta y la reflexión individual y colectiva en aras de enriquecer la producción intelectual sobre el desarrollo como un campo de investigación —acción para múltiples disciplinas— profesiones, entre ellas la del trabajo social.

PATRICIA UMBARILA LAITON
Estudiante de VII semestre
Carrera de Trabajo Social
Universidad Nacional de Colombia

1 En la cual se presentan experiencias de la Liga de mujeres Desplazadas, la Cooperativa de Trabajo Asociado de Prefabricados, el Sistema local de Planeación de Envigado, el Proyecto Semilla: Alianzas para la Generación de Activos y Desarrollo Territorial de Nariño, la Sistematización de Experiencias Productivas y Asociativas del Norte del Cauca, la Red Distrital de Cooperación para el Desarrollo Social por Bogotá, la Asociación Comunitaria de Desplazados de Saiza, Apoyo Productivo a la Mujer Rural y al Desarrollo Local en Distritos de Junín-Péru, Promoción al Desarrollo Territorial a través de las Empresas de Interés Colectivo en Usme, Programa Integrado de Cultivos Andinos y Programa Nacional de Estructuración de Cadenas Productivas de Artesanías de Colombia.