

Ocho tesis sobre el cambio climático y el desarrollo sostenible en América Latina

Samaniego, Joseluis, Luis Miguel Galindo, José Eduardo Alatorre, Jimy Ferrer Carbonell, Orlando Reyes y Luis Sánchez.

Santiago de Chile: Cepal, 2015, 40 pp.

El libro *Ocho tesis sobre el cambio climático y el desarrollo sostenible en América Latina* presenta el análisis que hace la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, a través de su comisión de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, acerca de las causas y consecuencias del cambio climático en el contexto latinoamericano, y a su vez propone de manera tajante la necesidad de un cambio en las pautas de producción y consumo para la mitigación efectiva del problema.

La idea principal del documento se resuelve en torno a tres interrogantes en donde las dos primeras tesis explican por qué el cambio climático es un problema real que ya manifiesta sus consecuencias, la tercera y cuarta tesis exponen por qué las acciones para mitigar el cambio climático deben ser inmediatas y globales, finalmente, las demás tesis presentan los elementos concretos que deben ser modificados para construir un modelo sostenible alrededor de la problemática.

La obra, publicada en 2015, tiene como objetivo “argumentar que el cambio climático es un fenómeno complejo que representa uno de los grandes retos del siglo XXI atendiendo a sus características, causas y consecuencias globales y asimétricas y que está indefectiblemente ligado al estilo de desarrollo” (5).

El libro aborda las problemáticas climáticas a través de “un conjunto de tesis que buscan establecer la relación entre cambio climático y estilo de desarrollo, y a partir de estas argumentar a favor de la necesidad de transformaciones profundas al estilo de desarrollo actual” (7), por lo tanto, este documento no propone un tratado que presente soluciones definitivas, sino que aporta a la construcción de estas exponiendo los problemas en el contexto latinoamericano.

Las ocho tesis propuestas en el documento son: 1. El cambio climático está induciendo modificaciones ya discernibles en el clima. 2. El cambio climático, consecuencia de una externalidad negativa, es consustancial

al actual estilo de desarrollo global. 3. El cambio climático contiene una paradoja temporal. 4. El cambio climático es un fenómeno global pero doblemente asimétrico para América Latina. 5. La adaptación al cambio climático implica transitar de lo inevitable a lo sostenible. 6. El actual estilo de desarrollo en América Latina no representa un desarrollo sostenible, como lo ejemplifican los patrones de consumo. 7. El cambio climático requiere una apropiada administración de riesgos que solo será posible en el contexto de un desarrollo sostenible. 8. El desafío del cambio climático es el desafío del desarrollo sostenible.

El nexo entre el modelo económico y el cambio climático se explica en el texto a través de la relación entre cambio climático, consumo de energía per cápita (especialmente petróleo) y PIB per cápita. Por tal razón, en las dos primeras tesis se muestra cómo se manifiestan el cambio climático y la relación planteada.

En la primera tesis se presenta información científica, especialmente del Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), sobre el cambio climático en los últimos años y algunas proyecciones con niveles de confianza medios a través de gráficas y tablas, principalmente. Las variables que se toman como referencia en esta tesis son el incremento en la temperatura media de la superficie de la Tierra y el aumento en el nivel medio del mar, ocasionado principalmente por el decrecimiento del volumen de hielo y nieve.

Con el fin de demostrar la progresividad del problema se presentan simulaciones que muestran la transición de las variables antes mencionadas hasta el año 2100. Los resultados presentados varían de acuerdo con los supuestos de cada escenario, sin embargo, todos indican un aumento significativo de la temperatura global y del nivel medio del mar.

La segunda tesis presenta la evolución de las emisiones de CO₂ y su estrecha relación con el estilo de desarrollo, representado a través del PIB per cápita.

Esta revela que faltan incentivos para producir con responsabilidad ambiental, por consiguiente, se generan externalidades negativas que conllevan al cambio climático, siendo esto lo que determina la relación mencionada anteriormente. Además, se hace hincapié en que el consumo de energías fósiles y los cambios en el uso del suelo causan la mayoría de emisiones de GEI en América Latina, razón por la cual es necesario tomar acciones orientadas específicamente a la reducción de emisiones de estas dos actividades.

Al abordar la tesis número tres, los autores presentan los niveles de reducción de emisiones en la actualidad para mitigar los impactos del cambio climático en el largo plazo, según lo establecido en el acuerdo de París¹, tomando en consideración diferentes variables como el crecimiento de la población y la economía, externalidades no incorporadas en los precios de los combustibles fósiles, entre otras, las cuales representan un limitante para alcanzar los niveles óptimos de emisiones.

La cuarta tesis expone el cambio climático como un fenómeno asimétrico, puesto que América Latina es una de las regiones con menos emisiones GEI, sin embargo, es muy vulnerable a los efectos del incremento en la temperatura global. Además, menciona los costos regionales en términos de pérdida de PIB con alza en 2.5°C en la temperatura para el 2050, cuyas proyecciones alcanzan hasta el 5% anual.

Para explicar los efectos de los costos del cambio climático, el artículo propone un modelo econométrico donde explica el cambio de la pobreza en función del cambio en el PIB y el cambio en el coeficiente de GINI.

Estimaciones realizadas para América Latina citadas en el artículo evidencian una relación negativa entre los cambios en el PIB y en el indicador de indigencia, donde un incremento de un punto en la primer variable genera una disminución de hasta 1.76 puntos en la segunda. Asimismo, los efectos de la distribución del ingreso (GINI) sobre la pobreza extrema son positivos, donde un incremento de un punto en el GINI ocasiona un aumento de hasta 2.73 en el indicador de indigencia. Esto permite identificar la relación entre el cambio climático y la pobreza de una manera precisa y sirve

como herramienta para facilitar el entendimiento de los efectos de las variables explicativas sobre la dependiente, para de esta manera plantear soluciones acertadas.

Esta tesis concluye que las consecuencias del cambio climático sobre la economía en América Latina se deben: primero, a la estructura productiva altamente dependiente de las condiciones climáticas; segundo, a la baja capacidad de resiliencia de la población de ingresos medios y bajos frente a este problema; y tercero, lo anterior se muestra como un obstáculo para la reducción de la pobreza, lo que dentro del artículo se denota como “doble inequidad del cambio climático”².

La quinta tesis determina que los costos de adaptación al cambio climático son menores que las pérdidas proyectadas que generaría no emprender acciones de adaptación. Además, sugiere que uno de los mayores problemas son la incertidumbre y el desconocimiento de los medios para llevar a cabo este propósito, por lo cual, resalta la importancia de una asociación entre los países latinoamericanos para lograr este fin.

A lo largo de todo el artículo, los autores muestran la insostenibilidad del modelo de desarrollo actual y la imposibilidad de responder al cambio climático a través de este. De acuerdo con lo anterior, las tres últimas tesis presentan elementos concretos que deben orientarse hacia la sostenibilidad.

La sexta tesis expone los cambios recientes en los patrones de consumo de América Latina, que se deben a un incremento en los ingresos de la población. Así, el aumento en los niveles de consumo sigue una tendencia insostenible, teniendo en cuenta que el mayor emisor de GEI proviene del uso de combustibles fósiles (principalmente petróleo). Para explicar esta situación los autores presentan la estructura de consumo de combustibles para transporte para diferentes países de América Latina.

Los gráficos evidencian que la composición de gasto total en combustibles para transporte se concentra en la población con mayores ingresos, además, el porcentaje de gasto de combustibles fósiles con respecto al gasto total de los hogares aumenta progresivamente con el ingreso de la población. Por lo tanto, la tendencia insostenible

¹ Acuerdo de mayor cobertura global en la historia del cambio climático.

² Los efectos del cambio climático son más intensos en la población infantil y edad avanzada y en los pobres aunque estos grupos socioeconómicos no son los principales emisores de GEI.

del consumo en América Latina tiene relación con el incremento en los ingresos de la población cuando estos se orientan hacia el gasto en actividades que generan altas emisiones de GEI.

La tesis está respaldada por un meta-análisis que sintetiza diversas estimaciones económicas realizadas en torno a la demanda de gasolina para algunos países del mundo. El resultado arrojado demuestra que

las elasticidades ingreso de la demanda de gasolina para algunos países y períodos son cercanas o incluso superiores a uno y más elevadas en países en desarrollo como América Latina que en los países de la OCDE [...] las elasticidades precio de la demanda de gasolina, que se desprenden del meta-análisis, son inelásticas e inferiores en valor absoluto, en América Latina (países en desarrollo) que en los países de la OCDE. (23-24)

Lo anterior revela la preferencia del transporte privado sobre el transporte público en América Latina, debido a que este último no es eficiente en términos de cobertura, calidad, precio, seguridad, etc. En este sentido, el artículo indica que la tendencia latinoamericana se ajusta a la relación positiva entre tasa de motorización y PIB per cápita a nivel mundial, sin embargo, se presentan países con enfoques sostenibles de desarrollo como Noruega, Países Bajos, Dinamarca, entre otros, que se alejan del comportamiento promedio.

Por otro lado, la séptima tesis resalta la importancia de la planificación y acertada administración de riesgo para afrontar la incertidumbre que es propia de la naturaleza del cambio climático, de esta manera, se indica que lo anterior solo es posible bajo una estructura de gobierno definida en términos de desarrollo sostenible.

Finalmente, la octava tesis plantea el desarrollo sostenible como el modelo que permite mitigar los efectos del cambio climático, adaptarse a los mismos y avanzar hacia una sociedad más igualitaria.

Los autores del libro cuentan con amplios conocimientos sobre la temática tratada, lo que se evidencia en el vasto sustento teórico que se presenta a lo largo de su desarrollo, sin embargo, se presentan limitantes como la carencia de proyecciones regionales sobre el incremento de la temperatura, lo que incide en las conclusiones más relevantes de cada tesis.

Es importante resaltar que la relación propuesta por los autores entre cambio climático y modelo de desarrollo se centra en las emisiones de GEI, del uso de combustibles fósiles y la deforestación, sin embargo, es necesario realizar una revisión de los procesos productivos agrícolas e industriales, pues, según lo señalado por el IPPC para 1992, los procesos industriales no combustibles representan del 10 al 50% de las emisiones generadas por el hombre de N₂O.

Para concluir, es pertinente resaltar que el libro propone un debate que concierne a diferentes agentes sociales, tales como hacedores de política, líderes políticos, organizaciones no gubernamentales, académicos y ciudadanía en general, y a su vez propone acciones que tengan origen en los cimientos de la estructura social para apelar a verdaderas soluciones.

VICTORIA ÁLVAREZ RESTREPO

Estudiante de IX semestre

Carrera de Economía

Universidad del Quindío, Armenia, Colombia