

La política social desde la constitución de 1991 ¿una década perdida? Arturo Claudio Laguado Duca, editor, Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Humanas, Bogotá, D.C., 2004, 374 Páginas.

En octubre de 2002, la Universidad Nacional de Colombia congregó a un importante grupo de académicos de los ámbitos internacional y nacional, representantes del Estado, de organismos multilaterales, de ONG y de la sociedad civil, así como a un amplio número de participantes alrededor del Congreso Internacional de Política Social *La política social en la década de los noventa: balance y perspectivas*.

Este evento organizado conjuntamente por el Centro de Estudios Sociales, CES, el Observatorio de Política Social y Calidad de Vida de la División de Extensión y el Centro de Investigaciones para el Desarrollo, CID, significó un avance en la comprensión de lo que ha sido el desarrollo de la política social en el país después de la promulgación de la Carta Constitucional en 1991. Algunos de los avances y de las reflexiones que tuvieron lugar en el evento están compiladas en el libro que reseñamos *La Política social desde la Constitución de 1991 ¿Una década perdida?*, editado por el profesor Arturo Claudio Laguado del Departamento de Sociología, y presentado por el entonces decano de la Facultad de Ciencias Humanas, profesor Carlos Miguel Ortiz.

El libro está organizado en cinco partes, cada una de las cuales contiene un número heterogéneo de artículos. Cabe mencionar que, por cuestiones de tiempo y espacio, esta reseña no recoge el total de las ponencias realizadas en el evento.

La primera parte “Discusiones contemporáneas sobre política pública” agrupa artículos de seis autores que realizan reflexiones alrededor de los cambios en las políticas económica y social del país relacionadas con el proceso de globalización y la inmersión en el modelo económico neoliberal. Albert Berry de la Universidad de Toronto

señala en el artículo “Focalización y subsidios ¿Por la demanda o la oferta?” cómo el gasto estaba orientado antes de estos procesos a cubrir gran parte de la población – subsidio a la oferta– y ahora con las necesidades de reestructuración impuestas a los países por el modelo y, concretamente, por el Banco Mundial, el gasto se focaliza a un grupo reducido –subsidio a la demanda–. Entender las ventajas y desventajas de ambos subsidios, mediante el acercamiento a casos concretos, es su interés. Jorge Iván Bula, en su comentario a este artículo, va más allá de la postura económica para hablar del tema de los subsidios y resalta otras variables como las externalidades, el papel de los economistas en la política, la dimensión ética y el modelo de sociedad que se busca.

Las nuevas configuraciones económico-sociales de la era de la globalización tienden a excluir a numerosos grupos de la población, lo cual tiene grandes impactos sobre la posibilidad de emergencia de actores colectivos con percepciones, intereses y demandas comunes, tal como lo señala Emilio Tenti en Fanfani en su artículo “Notas sobre exclusión social y acción colectiva. Reflexión desde Argentina”.

Desde hace más de dos décadas, los países de la región andina han sufrido los impactos de la política antidrogas de Estados Unidos, cuya estrategia principal, según Eduardo Gamarra, mantiene el mismo fin de represión a la oferta de drogas ilícitas en los países productores; pero cuyo enfoque ha cambiado con los atentados del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York.

Jorge Iván González cierra este apartado con un análisis, desde la perspectiva económica, de las categorías lo público, lo estatal y lo privado, y la manera como se relacionan.

En la segunda parte *Políticas sectoriales*, se incluyen cinco artículos que exploran las diversas transformaciones que han sufrido las políticas sectoriales, específicamente en materia de trabajo, salud, educación y vivienda, dentro del contexto de globalización.

En el primer artículo, el entonces ministro de Trabajo y Seguridad Social, Juan Luis Londoño, hace una revisión de las políticas públicas en el país y presenta las estrategias adoptadas por el Ministerio a su cargo. De igual manera, Javier Botero, hace un diagnóstico de la educación en el país, para concluir con la presentación del plan sectorial propuesto para el periodo 2002-2006.

El artículo de Víctor Manuel Gómez analiza dos nuevas modalidades de política educativa que integran al sector público y privado: gerencialismo y *testing*.

Situado desde el paradigma de la complejidad, Fabio Giraldo hace algunas reflexiones sobre el tema de la política habitacional y los cambios que han tenido lugar en las últimos años.

En el artículo “Ciudad, hábitat y calidad de vida”, Germán Avila se adentra en la discusión del tema urbano y el tema de vivienda a la luz de los movimientos y organizaciones sociales.

Bajo el título *Grupos poblaciones* se relacionan siete ponencias que invitan a reflexionar sobre el tema de la política social y los diversos grupos o movimientos sociales como los grupos de género, afrocolombianos, indígenas, niñez y tercera edad.

Los tres primeros artículos que aparecen bajo este gran título hacen gran énfasis en las reflexiones alrededor de la política social y el género, desde la descripción de los obstáculos que dificultan su implementación, siguiendo el recorrido por la identificación de logros y desaciertos en esta época, hasta la discusión de las políticas de la mujer en durante el periodo presidencial de 1998 al 2002.

Por su parte, Jaime Arocha señala cómo se ha pasado del gran logro de la inclusión étnica y del reconocimiento de la diversidad cultural, logros reales de la Constitución, a una paulatina exclusión y señalamiento de las comunidades afrocolombianas.

Los avances y retos de la política social relacionados con los grupos étnicos, son brevemente descritos por Gabriel Muyuy en su artículo.

María Cristina Torrado y Ernesto Durán Strauch van más allá de la descripción de los planes y programas de acción de la política de infancia, para pasar a la identificación de tendencias en la orientaciones y ponderación de sus resultados e impactos.

En el apartado sobre *Desplazados* se hace una lectura del fenómeno del desplazamiento desde la perspectiva de tres autores. Harvey Suárez señala la estrecha relación existente entre desplazamiento forzado y el desbordamiento de la crisis humanitaria y de derechos humanos. Juan Manuel Bustillo presenta un recorrido de lo que ha sido el proceso de formulación de políticas públicas para atender este fenómeno desde 1994 y el balance de los resultados de su implementación. Como representante del gobierno, Patricia Luna, hace una descripción diagnóstica de la situación para pasar a presentar el enfoque de la política del gobierno y las áreas estratégicas de atención en las que se concentra su acción.

La última sección del libro *Nuevos modelos de ordenamiento y gestión territorial* agrupó tres títulos. Miguel Borja, en su artículo, plantea la importancia del debate sobre los nuevos modelos de ordenamiento territorial para el desarrollo de las políticas sociales, a la luz de algunos avances, dificultades y perspectivas.

Los autores, José Oswaldo Espinosa y Oscar Ismael Sánchez, contribuyen con algunos aportes a la discusión sobre la organización político administrativa en el país, partiendo de la presentación de un marco conceptual y metodológico que incluya el componente territorial en la política social.

Carlos Córdoba Martínez, describe las principales ideas recogidas en la propuesta de la sociedad civil “La Trocha nacional ciudadana”, relacionadas con el ordenamiento territorial y la descentralización, después de más de 10 años de la Constitución de 1991.

Finalmente, el principal aporte del libro es que nos invita a continuar desde la academia en el camino de la indagación y la reflexión sobre lo que significa la política social en el marco de la globalización y de los mo-

delos económicos imperantes, dónde lo social se ha transformado y relegado, para darle paso al mercado y al consumo. Sólo de esta manera, se avanzará en la búsqueda de posibles soluciones y salidas alternas.

El análisis de las políticas sociales deberá considerar los fenómenos del contexto colombiano como el conflicto armado, la recesión económica, el crecimiento y agudización de la pobreza y las nuevas tendencias del Estado relacionadas con el gasto público.

Dyana Grillo
Trabajadora Social
Programa Iniciativa por la paz
Universidad Nacional de Colombia